

COMUNE DI POTENZA

**DOCUMENTO UNICO
DI
PROGRAMMAZIONE
PER IL PERIODO
2022-2024**



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Grazia Fontana

Sommario

| | |
|---|----|
| Sommario..... | 7 |
| PREMESSA..... | 9 |
| 1. SEZIONE STRATEGICA..... | 11 |
| 1.1. Scenario economico generale internazionale..... | 15 |
| 1.2 Scenario economico nazionale..... | 18 |
| 1.3 Scenario economico regionale..... | 23 |
| 1.4 L'analisi delle variabili socio-economiche del contesto della Città..... | 26 |
| 1.4.1 Le variabili demografiche..... | 26 |
| 1.5 Evoluzione della situazione finanziaria ed economico-patrimoniale dell'Ente..... | 31 |
| 1.6 Organismi partecipati: indirizzi generali e situazione economico-finanziaria..... | 40 |
| 1.6.1 Obblighi di trasparenza e di prevenzione della corruzione..... | 40 |
| 1.6.2 ACTA S.p.A. Società <i>in house</i> : Indirizzi generali..... | 42 |
| 1.7 Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici..... | 47 |
| 1.7.1 Servizi al cittadino..... | 47 |
| 1.7.2 Il servizio pubblico di distribuzione del gas naturale..... | 47 |
| 1.8 Risorse Umane: disponibilità e gestione delle risorse umane..... | 51 |
| 1.9 Indirizzi generali e obiettivi strategici di bilancio..... | 62 |
| 1.10 Strumenti di rendicontazione dei risultati..... | 68 |
| 2. SEZIONE OPERATIVA..... | 69 |
| 2.1 PARTE PRIMA..... | 69 |
| 2.1.1 Descrizione dei programmi e degli obiettivi operativi dell'Ente..... | 69 |
| 2.1.2 Obiettivi operativi classificati per missioni di bilancio..... | 70 |
| 2.1.3 Obiettivi gestionali degli Organismi partecipati..... | 83 |
| Monitoraggio sul raggiungimento obiettivi..... | 87 |
| 2.1.4 Pareggio di bilancio e vincoli finanziari..... | 88 |
| 2.1.5 Valutazione generale dei mezzi finanziari..... | 89 |
| 2.2 PARTE SECONDA..... | 90 |
| 2.2.1 Programma triennale delle Opere Pubbliche 2021 / 2023 ed elenco annuale 2021..... | 90 |
| 2.2.2 Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2021 / 2023..... | 90 |
| 2.2.3 Programma biennale delle forniture e dei servizi per gli anni 2021 / 2022..... | 91 |

PREMESSA

La legge 31 dicembre 2009 n. 196 “Legge di contabilità e finanza pubblica”, al titolo III terzo “Programmazione degli obiettivi di finanza pubblica” prevede che tutte le amministrazioni pubbliche devono conformare l'impostazione delle previsioni di entrata e di spesa al metodo della programmazione.

Per gli enti locali il quadro normativo è rappresentato dal D.lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi”.

Sulla base dei nuovi principi contabili ed in particolare il “principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”, è stabilito che la programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.

I contenuti della programmazione, devono essere declinati in coerenza con: il programma di governo, che definisce le finalità e gli obiettivi di gestione perseguiti dall'ente anche attraverso il sistema di enti strumentali e società controllate e partecipate; gli indirizzi di finanza pubblica definiti in ambito comunitario e nazionale. Le finalità e gli obiettivi di gestione devono essere misurabili e monitorabili in modo da potere verificare il loro grado di raggiungimento e gli eventuali scostamenti fra risultati attesi ed effettivi. I caratteri qualificanti della programmazione propri dell'ordinamento finanziario e contabile delle amministrazioni pubbliche, sono:

- la valenza pluriennale del processo;
- la lettura non solo contabile dei documenti nei quali le decisioni politiche e gestionali trovano concreta attuazione;
- la coerenza ed interdipendenza dei vari strumenti della programmazione.

Gli strumenti di programmazione degli enti locali sono:

1. il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni;
2. l'eventuale nota di aggiornamento del DUP, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno, per le conseguenti deliberazioni;
3. lo schema di bilancio di previsione finanziario, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento la Giunta aggiorna lo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione unitamente al DUP. In occasione del riaccertamento ordinario o straordinario dei residui, la Giunta aggiorna lo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione unitamente al DUP e al bilancio provvisorio in gestione;
4. il piano esecutivo di gestione e delle performances approvato dalla Giunta entro 10 giorni dall'approvazione del bilancio;
5. il piano degli indicatori di bilancio presentato al Consiglio unitamente al bilancio di previsione e al rendiconto;
6. lo schema di delibera di assestamento del bilancio, comprendente lo stato di attuazione dei programmi e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno;



7. le variazioni di bilancio;
8. lo schema di rendiconto sulla gestione, che conclude il sistema di bilancio dell'ente, da approvarsi da parte del Consiglio entro il 30 aprile dell'anno successivo all'esercizio di riferimento.

Il Documento Unico di Programmazione è definito dal comma 8 del "principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio". Esso dispone quanto segue:

- Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP). Se alla data del 31 luglio risulta insediata una nuova amministrazione, e i termini fissati dallo Statuto comportano la presentazione delle linee programmatiche di mandato oltre il termine previsto per la presentazione del DUP, il DUP e le linee programmatiche di mandato sono presentate al Consiglio contestualmente, in ogni caso non successivamente al bilancio di previsione riguardante gli esercizi cui il DUP si riferisce.
- Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.
- Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione. Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

1. SEZIONE STRATEGICA

La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea.

In particolare, la SeS individua le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

Tale Sezione è stata strutturata in una parte di analisi di contesto dell'ente sulla base di dati ed informazioni relativi alla popolazione residente, al territorio, all'economia e al lavoro, ai servizi erogati e alle loro forme di gestione ed in una parte relativa all'individuazione degli indirizzi generali e strategici.

Il presente documento riporta alcune notizie acquisite dallo studio svolto dalla Territorio SPA: "Analisi delle strutture burocratiche della dotazione organica reale (e ottimale) in relazione ai fabbisogni di risorse umane emergenti dal contesto socio-economico espresso dal territorio e dalla comunità potentina".

Le linee programmatiche dell'Amministrazione, aventi validità per il periodo 2019/2024, sono state presentate al Consiglio Comunale con Deliberazione n. 89 dell'1/08/2019, e qui di seguito, si riportano integralmente:

RELAZIONE PROGRAMMATICA

<<La campagna elettorale appena finita è stata contraddistinta da un forte dibattito sulle diverse posizioni programmatiche e di visione della nostra città da oggi al 2024.

Tutte le tesi e le posizioni hanno contribuito ad elevare la discussione e a far crescere la consapevolezza delle tante cose di cui Potenza ha bisogno.

Dopo una prima fase di approfondimento è arrivato il momento di iniziare tutta una serie di attività tese alla risoluzione di tanti piccoli e grandi problemi che attanagliano la nostra città, ma soprattutto bisogna ripiegarsi su una progettualità che possa vedere la nostra città sempre più punto di riferimento regionale e inserita nel più ampio contesto meridionale.

A tal proposito, come già iniziato in questi giorni, è necessario avere una condivisione di intenti con il governo regionale, quello nazionale e quello europeo.

A tal riguardo, ringrazio tanto il Governatore Bardi che il Governo nazionale per l'attenzione che hanno voluto rivolgere a Potenza in questi giorni.

Abbiamo bisogno dell'aiuto di tutti, a partire da questo Consiglio comunale, per consegnare alle future generazioni una città migliore di quella che prendiamo in consegna.

Oggi ereditiamo una amministrazione risanata ma povera, con ancora tante difficoltà di bilancio, alle quali dobbiamo riservare attenzioni particolari.

Il nostro bilancio oggi non ci consente molti margini di manovra per intervenire nemmeno per garantire al meglio tutti i servizi primari e secondari che ci competono, ingessato ancora da un forte indebitamento che sottrae 15 MLN di euro per rate di mutuo per i debiti storici a fronte di un bilancio di circa 55 MLN di euro al netto della TARIC.

Questa particolare situazione ci impone uno sforzo maggiore per ricercare soluzioni in canali di finanziamento regionali, nazionali ma soprattutto europei, e per questo bisogna investire in un Ufficio Europa totalmente rinnovato che sia in grado di cercare, pensare e progettare.

E' proprio sulla qualità progettuale che dobbiamo puntare, perché i nostri progetti, inseriti in un contesto più ampio di visione della città, possano essere finanziati.



Europa soprattutto, ma anche Governo e Regione.

Potenza è una città di circa 70.000 abitanti, con una peculiarità di un territorio molto vasto (più di Torino e Napoli, per esempio) in cui, nelle zone cosiddette aperte, vive un terzo della popolazione e dove, come per il centro abitato, bisogna portare servizi i cui costi, proprio per la vastità del territorio, aumentano rispetto agli standard.

Oltre alla complessità interna, Potenza, quale capoluogo di regione, fiera di esserlo, ospita, per i servizi che offre, altre 70.000 persone che, per svariati motivi, vengono tutti i giorni nella nostra città.

Per questo ruolo è necessario un riconoscimento di una legge regionale che, partendo dal ruolo di Potenza, possa in maniera stabile finanziare i servizi della città.

Anche il Governo nazionale, che come dicevo prima ha mandato segnali positivi, deve aiutarci a risolvere problemi importanti e atavici della nostra città.

In particolare dobbiamo attivare una prima e significativa sinergia per aggiungere risorse per completare la rigenerazione di Bucaletto.

Su questo problema, con i miei collaboratori, faremo ogni sforzo per definire progetti esecutivi di immediata cantierabilità.

Ed ecco che torna il tema dei progetti che si innesca con il tema della macchina amministrativa e della capacità di affrontare tutte queste sfide.

Proprio sulla macchina amministrativa, e quindi del personale e la sua riorganizzazione, di cui non a caso ho conservato le deleghe, abbiamo iniziato un lavoro ricognitivo che deve portare ad una nuova più efficiente organizzazione delle risorse in organico che parta dalla soddisfazione del personale e metta al centro tutte le progettualità future.

Questo lavoro servirà sì per una nuova organizzazione, ma terrà conto di un necessario inserimento, espletando tutti i concorsi pubblici, di tutte quelle figure dirigenziali e professionali oggi indispensabili a ricoprire ruoli e funzioni di cui la nostra Amministrazione ha bisogno.

Tale lavoro sarà fatto anche per ACTA S.p.A., che dovrà sempre più specializzarsi nel settore della gestione dei rifiuti ma anche in tutti gli altri servizi che svolge e quelli nuovi che vorremmo affidarle, a partire da tutte le manutenzioni, ma non escluderei (in fase di studio) un ramo di azienda che gestisca il trasporto pubblico locale.

Di seguito saranno elencati i punti programmatici per i quali, nella campagna elettorale, ho chiesto la fiducia che i cittadini di Potenza mi hanno accordato.

Tali punti rappresentano il faro che accompagnerà questa Consiliatura e dovremo fare tutti gli sforzi possibili per onorare gli impegni presi con gli elettori.

A questi bisogna aggiungere una serie di altre considerazioni che ritengo fondamentali:

- come ben sapete, Potenza è candidata a "Città europea dello Sport 2021" e bisogna mettere in campo ogni possibile azione per raggiungere questo prestigioso obiettivo. Qualora lo raggiungessimo, dobbiamo elaborare un programma straordinario per trovarci pronti affinché la città si presenti ai palcoscenici nazionali ed internazionali nelle condizioni di poter ben figurare.

Ovviamente questo è un obiettivo che riguarda tanto la città quanto l'intera Basilicata, ma rappresenta anche una vetrina che si va ad aggiungere alla già importante vetrina che è Matera in Europa nel 2019.

Potenza è l'unica città del Sud Italia che resta in corsa per questo obiettivo e dobbiamo far sì che ci sia una corralità di intenti tra tutte le istituzioni, il mondo dello sport, il mondo delle associazioni e il mondo della cultura.

Vinceremo se saremo in grado di fare squadra.

- altro tema al quale già stiamo ponendo la giusta attenzione è quello dell'attuazione dell'ITI urbano.

I fondi rivenienti dalla programmazione europea 2014/2020 sono pari a circa 50 MLN di euro relativi a progetti, molti già in itinere, che bisogna monitorare affinché si rispettino tutti i cronoprogrammi.

Sono tutti progetti di valenza strategica utili alla nostra città.

Basti pensare, per esempio, al collegamento Via Cavour-Centro Storico, all'impiantistica a supporto della gestione integrata dei rifiuti, alla rigenerazione del nostro Ponte Musmeci, alla creazione dei terminal di interscambio per il redigendo TPL regionale e a tanti altri interventi, tutti importanti, per i quali sarebbe opportuno che le costituenti Commissioni consiliari

potessero iniziare un lavoro conoscitivo e ricognitivo con il quale possiamo immaginare, in taluni casi, una riprogrammazione più funzionale alle sopravvenute esigenze della città.

Ecco i punti del Programma di Potenza 2024 con i quali abbiamo immaginato la città che vorremmo.

Una città che vuole sempre più essere città dei servizi di qualità, una città che mette tra le sue priorità l'ambiente, ma soprattutto una città che parte dagli ultimi e dalle persone che più di altre hanno difficoltà, a cominciare dalla fruizione completa della stessa città.

Potenza Città Accessibile

La cittadinanza si esercita innanzitutto attraverso la possibilità di accedere ai luoghi di socializzazione e questi dovranno essere diritti garantiti a tutti, specie alle persone diversamente abili. Per questo ci impegniamo ad eliminare di ogni tipo di barriera architettonica attraverso interventi mirati su strade, marciapiedi, edifici pubblici e di pubblico interesse. Nessuno si sentirà più escluso!

Trasporto pubblico: meno sprechi, più chilometri!

Puntiamo ad affidare il Trasporto Pubblico Locale (TPL) ad una società municipalizzata. I privati che negli anni si sono susseguiti nella gestione hanno deluso tutti a partire dagli utenti, che sono sempre pochi e sempre meno, i lavoratori sempre a rischio a causa di gestioni scellerate e con mezzi sempre più vecchi. L'affidamento ad una società municipalizzata ci permetterà di finanziare con eventuali utili di impresa nuove fasce chilometriche al servizio delle zone rurali della città, oggi impossibilitate a raggiungere i punti strategici. Inoltre, di concerto con la Regione Basilicata, vogliamo prevedere un nuovo piano dei trasporti che consenta di limitare l'afflusso degli autobus extraurbani: attraverso la creazione di un nuovo terminal, studenti e lavoratori che quotidianamente raggiungono Potenza dalla Provincia potranno raggiungere le scuole, gli uffici, il Tribunale, l'Ospedale, sfruttando la mobilità comunale (su strada e meccanizzata).

Piste ciclabili e verde cittadino

Potenza ha molte aree verdi ma ad oggi non attrezzate e abbandonate. Punteremo al censimento delle specie vegetali ed arboree ad oggi presenti in città, con il fine di conservarle e renderle dei piccoli monumenti di storia cittadini, custodi di secoli di vita. Restaurare ed innovare: non solo uno slogan, ma il leitmotiv della nostra azione amministrativa. Individueremo, infatti, nuove aree dove far sorgere parchi attrezzati per lo sport, per gli eventi, per lo svago e piste ciclabili sfruttando le caratteristiche morfologiche del nostro territorio cittadino che inviti ad una mobilità sostenibile.

Contrade e periferie

Nelle periferie della nostra città vivono ad oggi 20 mila potentini. Sono considerati cittadini di serie B, senza diritti e lontani dai servizi: punteremo a rilanciare l'economia delle nostre aree rurali e a favorire il collegamento con l'area urbana attraverso politiche sociali ed economiche.

Bucaletto: da vergogna abitativa a simbolo della rinascita

Il nostro principale impegno sarà profuso affinché da quartiere ghetto possa diventare, nell'arco della Consiliatura, uno dei fiori all'occhiello del Capoluogo con case dignitose per tutti. Basta occupazioni abusive, basta degrado, basta prefabbricati!

Centro Storico: finalmente salotto buono della Città

Via Pretoria, Piazza Prefettura, tutto il nostro centro vivono ad oggi una crisi frutto di decenni di scelte scellerate. Proveremo a trasferire alcuni uffici pubblici nel centro, incentiveremo i Potentini a tornare a respirare ogni giorno l'aria del cuore della nostra città. L'obiettivo è raggiungibile seguendo due direttrici: da un lato bisognerà aumentare l'offerta culturale (più eventi e di maggior rilievo) ed economica (sostegno alle attività esistenti e alle nuove aperture), dall'altro miglioreremo la mobilità e i collegamenti del centro storico. Pensiamo di realizzare un parcheggio e un piccolo Terminal bus nel centro (sfruttando, ad esempio, l'ormai abbandonata scuola Torraca) e aumenteremo le fasce orarie di servizio di ponte attrezzato e scale mobili. Ma rilanciare il centro significherà anche riappropriarsi di spazi ad oggi inutilizzati: pensiamo a Palazzo d'Errico: non l'ennesimo museo ma contenitore per la creatività e la socializzazione!



S.U.E.V.: Sportello Unico degli Eventi

Parlavamo di eventi non solo nel centro ma in tutta la città. E' indispensabile la costituzione di uno sportello che possa semplificare le procedure burocratiche per l'organizzazione di eventi ed iniziative. Il S.U.EV rappresenterà una mano tesa nei confronti di tutte le associazioni che quotidianamente si impegnano per realizzare eventi culturali e non.

Potenza Città universitaria, non una città con l'università!

L'università è una delle occasioni perse dalla nostra città negli ultimi decenni. Puntiamo sull'apertura di nuove facoltà, vogliamo convincere gli studenti lucani a restare a studiare a Potenza e quelli italiani ed europei a venire a studiare all'Unibas! Proveremo a realizzare il collegamento tra il Campus di Macchia Romana e il centro cittadino, chiederemo agli organi di Ateneo di spostare qualche aula e i servizi nel centro storico, coinvolgeremo gli studenti che oggi scappano da Potenza ogni week-end nella quotidianità della nostra città.

Potenza Città dello Sport

Tutte le discipline sportive meritano attenzione, per questo il nostro obiettivo sarà quello di riqualificare le strutture sportive della città (si pensi, ad esempio, all'ex Coni), anche in vista della partecipazione all'ambiziosa sfida di "POTENZA CAPITALE EUROPEA DELLO SPORT 2021". Nei primi sei mesi della nostra Amministrazione decideremo il futuro dello Stadio Viviani, impegnandoci a garantire a Potenza lo Stadio di cui necessita.

Riconversione dell'area industriale

Attraverso una pianificazione tesa alla riorganizzazione delle aree con progetti di riuso di alcuni dei capannoni esistenti, provvederemo alla riqualificazione di aree degradate con l'obiettivo di caratterizzare l'area come un filtro naturale che possa fungere da collegamento tra il parco di Rossellino ed il parco fluviale del Basento.

Questa relazione è solo il punto di partenza di una riflessione che dovrà svilupparsi nel contesto più appropriato, cioè questo, con contributi da parte di tutti.

Mi rivolgo sì alla mia maggioranza, ma anche alle forze di opposizione per un confronto proficuo nel solo interesse della nostra città.

A questi primi punti di riflessione potranno essere aggiunti altri che scaturiranno dalla discussione di oggi e che dovessero trovare larga condivisione all'interno delle forze politiche presenti in Consiglio comunale.

Mi rivolgerò in questo quinquennio a quest'Assise per la discussione di tutti i temi più importanti che riguardano la nostra città e non solo per ratificare i provvedimenti di sua competenza, con la certezza di trovare massima collaborazione per la risoluzione dei problemi di carattere generale nel rispetto di tutte le posizioni e i ruoli.>>

1.1. Scenario economico generale internazionale

Per quanto attiene lo scenario internazionale molto brevemente si riportano qui di seguito i dati economici pubblicati dalla BCE sul bollettino economico n. 1/2021 relativo al contesto esterno.

Aggiornamento sugli andamenti economici e monetari. Sintesi.

“Le proiezioni macroeconomiche formulate a giugno 2021 dagli esperti dell'Eurosistema indicano che la ripresa dell'attività economica mondiale è proseguita al volgere dell'anno. Mentre nel quarto trimestre del 2020 l'attività si è rivelata lievemente più robusta rispetto a quanto previsto nelle precedenti proiezioni, all'avvio del 2021 l'economia mondiale ha mostrato condizioni di maggiore debolezza, in un contesto caratterizzato dalla recrudescenza dei contagi da COVID-19 e dall'inasprimento delle misure di contenimento. Le indagini recenti indicano un forte slancio dell'attività mondiale, sebbene si stiano sempre più accentuando alcuni segnali di divergenza tra le economie avanzate e quelle emergenti, nonché tra il settore manifatturiero e quello dei servizi. L'ampio stimolo di bilancio approvato

dall'amministrazione Biden dovrebbe rafforzare la ripresa negli Stati Uniti, con alcune ricadute positive a livello mondiale. A fronte di tale scenario, le prospettive di crescita per l'economia mondiale sono pressoché invariate rispetto alle proiezioni precedenti. Nel 2021 il PIL mondiale in termini reali (esclusa l'area dell'euro) dovrebbe aumentare del 6,2 per cento, per poi rallentare al 4,2 per cento nel 2022 e al 3,7 per cento nel 2023. La domanda estera dell'area dell'euro, tuttavia, è stata rivista al rialzo rispetto all'esercizio precedente:

le proiezioni indicano un aumento dell'8,6 per cento quest'anno, del 5,2 per cento nel 2022 e del 3,4 per cento nel 2023. Ciò riflette principalmente il rafforzamento della domanda proveniente dagli Stati Uniti e dal Regno Unito, i principali partner commerciali dell'area dell'euro. I prezzi all'esportazione dei concorrenti dell'area dell'euro sono stati rivisti al rialzo per l'anno in corso a fronte del rincaro delle materie prime e di un aumento della domanda. I rischi per lo scenario di base a livello mondiale sono per lo più legati al futuro corso della pandemia. Gli altri rischi per le prospettive mondiali inerenti l'attività sono ritenuti sostanzialmente bilanciati, mentre quelli per l'inflazione sono orientati al rialzo.”



Maria Grazia Fontana

Andamenti della finanza pubblica

“A seguito del drastico rallentamento economico registrato durante la pandemia di coronavirus (COVID-19) e della vigorosa reazione delle politiche di bilancio, il disavanzo delle amministrazioni pubbliche nell’area dell’euro è salito notevolmente, raggiungendo il 7,3 per cento del PIL nel 2020, dallo 0,6 per cento del 2019.

Quest’anno, a fronte delle nuove ondate di pandemia che hanno colpito i paesi dell’area dell’euro, molti provvedimenti di emergenza sono stati prorogati e ulteriori misure di sostegno alla ripresa sono state poste in essere. Pertanto, le proiezioni macroeconomiche formulate dagli esperti dell’Eurosistema a giugno 2021 indicano un miglioramento solo marginale del saldo di bilancio delle amministrazioni pubbliche nell’area dell’euro, che per il 2021 è previsto al -7,1 per cento. Tuttavia, con l’affievolirsi dell’emergenza pandemica e il consolidarsi della ripresa economica, ci si attende che il disavanzo pubblico scenda con maggiore rapidità, collocandosi al 3,4 per cento del PIL nel 2022 e al 2,6 per cento alla fine dell’orizzonte di proiezione, nel 2023. Il debito nell’area dell’euro dovrebbe raggiungere un picco appena inferiore al 100 per cento del PIL nel 2021 e scendere a circa 95 per cento del PIL nel 2023, superiore di circa 11 punti percentuali a quello del periodo precedente la crisi pandemica. Nondimeno, un orientamento delle politiche di bilancio ambizioso e coordinato resta cruciale, poiché il ritiro prematuro delle misure di sostegno rischierebbe di indebolire la ripresa e amplificare gli effetti negativi di più lungo periodo. Le politiche di bilancio nazionali dovrebbero pertanto continuare a fornire sostegno essenziale e tempestivo alle imprese e alle famiglie maggiormente esposte alla pandemia e alle connesse misure di contenimento. Allo stesso tempo, gli interventi di bilancio dovrebbero rimanere temporanei e anticiclici, assicurando altresì che siano sufficientemente mirati per rimediare efficacemente alle vulnerabilità e sostenere una rapida ripresa dell’economia dell’area dell’euro. Come strumento complementare alle misure di bilancio adottate dai singoli paesi, ci si attende che il pacchetto Next Generation EU (NGEU) svolga un ruolo chiave, contribuendo a una ripresa più rapida, solida e uniforme e incrementando la capacità di tenuta economica e il potenziale di crescita delle economie dell’UE. Ciò sarà tanto più possibile quanto più i fondi finanzieranno una spesa pubblica produttiva e saranno accompagnati da politiche strutturali tese a migliorare la produttività. Secondo le proiezioni macroeconomiche di giugno, tra il 2021 e il 2023 le sovvenzioni e i prestiti legati all’NGEU dovrebbero fornire uno stimolo aggiuntivo pari allo 0,5 per cento circa del PIL all’anno.

Secondo le proiezioni macroeconomiche formulate a giugno 2021 dagli esperti dell’Eurosistema, nel 2021 il saldo di bilancio delle amministrazioni pubbliche nell’area dell’euro dovrebbe migliorare solo marginalmente, per poi migliorare marcatamente a partire dal 2022. Nell’area dell’euro il rapporto fra disavanzo delle amministrazioni pubbliche e PIL è salito dallo 0,6 per cento del 2019 al 7,3 per cento nel 2020, il valore più elevato dall’introduzione dell’euro. Dovrebbe diminuire solo marginalmente nel 2021, collocandosi al 7,1 per cento, per poi scendere in misura più marcata fino al 3,4 per cento nel 2022 e al 2,6 per cento nel 2023 (cfr: il grafico 26).

L’aumento del disavanzo registrato nel 2020 è stato in ampia misura attribuibile a un deterioramento del saldo primario corretto per gli effetti del ciclo connesso alle misure di sostegno economico adottate in risposta alla pandemia, che ammontavano a circa il 4 per cento del PIL. Le misure di sostegno legate alla crisi pandemica e finalizzate alla ripresa dovrebbero ora aumentare fino a raggiungere circa il 4½ per cento del PIL nel 2021. Ciò rispecchia il fatto che i governi hanno prolungato le misure di emergenza, ampliandone gradualmente la portata e/o adottandone di nuove al fine di sostenere la ripresa, comprese le misure da finanziare tramite l’NGEU. L’aumento del disavanzo registrato l’anno scorso è derivato in parte anche da un’ampia componente ciclica avversa, che nel 2021 dovrebbe iniziare ad affievolirsi, seppur in misura solo marginale. A partire dal 2022 le proiezioni segnalano un miglioramento più marcato del saldo di bilancio, trainato da un più elevato saldo primario corretto per gli effetti del ciclo, dato che un’ampia parte delle misure di emergenza (non finanziate attraverso l’NGEU) verrà meno. Inoltre, a partire dal 2022 il contributo fornito dal ciclo economico dovrebbe aumentare rapidamente. In misura minore, ma nell’intero orizzonte di proiezione, il miglioramento del saldo di bilancio sarà anche favorito da una minore spesa per interessi.

L'orientamento delle politiche di bilancio in termini aggregati è stato fortemente espansivo nel 2020 e dovrebbe continuare a rimanere espansivo nel 2021.

Nel 2022, con l'affievolirsi del sostegno di bilancio dovuto al venir meno dell'emergenza pandemica e delle relative misure temporanee di sostegno, l'orientamento delle politiche di bilancio dovrebbe subire una restrizione rispetto ai livelli molto elevati registrati in precedenza. Per il 2023 le proiezioni indicano un orientamento delle politiche di bilancio sostanzialmente neutrale¹⁴. Nonostante ciò, il sostegno di bilancio alla ripresa rimane elevato nell'intero orizzonte di proiezione, come si evince dal saldo primario, che complessivamente continuerebbe a essere fortemente negativo e registrerebbe un graduale miglioramento, dal -5,8 per cento del PIL nel 2021 al -1,5 per cento del PIL nel 2023.

Oltre al sostegno di bilancio a favore delle proprie economie, i paesi dell'area dell'euro hanno messo a disposizione consistenti dotazioni di garanzie sui prestiti per sostenere le posizioni di liquidità delle imprese.

Complessivamente, tali dotazioni ammontano a circa il 19 per cento del PIL per l'area dell'euro nel 2021, ma gli importi e i tassi di utilizzo differiscono notevolmente tra i vari paesi. Le garanzie sui prestiti costituiscono passività potenziali per i governi e qualsiasi escussione costituirà pertanto ulteriore spesa che andrà ad aumentare il debito pubblico.

Le proiezioni indicano un saldo di bilancio per il 2021 notevolmente più contenuto nell'esercizio condotto dagli esperti della BCE a marzo 2021 e anche le prospettive per il 2022 e il 2023 sono state riviste lievemente al ribasso.

In particolare, il saldo di bilancio delle amministrazioni pubbliche nell'area dell'euro in percentuale del PIL è stato rivisto al ribasso di 1 punto percentuale per il 2021 e rispettivamente di 0,2 e 0,3 punti percentuali per i due anni seguenti. Tali revisioni si devono principalmente alle più consistenti misure di bilancio discrezionali adottate in risposta alla pandemia, in particolare nel 2021, che sono solo in parte compensate da un maggiore contributo fornito dal ciclo economico. La spesa per interessi prevista rimane sostanzialmente invariata rispetto a marzo.

Nel 2020 il rapporto debito pubblico/PIL nell'area dell'euro nel suo complesso è aumentato nettamente e nel 2021 dovrebbe raggiungere un punto di massimo, collocandosi appena al di sotto del 100 per cento, per poi scendere gradualmente a circa il 95 per cento nel 2023. L'incremento del rapporto fra debito pubblico e PIL nel 2020, pari a 14 punti percentuali, riflette sia un elevato disavanzo primario sia un differenziale fra onere medio del debito e tasso di crescita molto sfavorevole, oltre a un considerevole raccordo disavanzo-debito dovuto, fra gli altri fattori, al sostegno di liquidità fornito in risposta alla pandemia. Nel 2021 il disavanzo primario, ancora elevato, sarà compensato solo in parte da un rilevante contributo alla riduzione del debito legato al differenziale fra onere medio e crescita. Nel 2022 e 2023, tuttavia, il rapporto debito pubblico/PIL inizierà a ridursi; disavanzi primari più contenuti saranno più che compensati dal differenziale negativo tra onere medio del debito e tassi di crescita del PIL nominale e, in misura minore, da raccordi disavanzo-debito negativi (cfr. il grafico 27). Di conseguenza, alla fine dell'orizzonte di proiezione, nel 2023, il rapporto debito/PIL dovrebbe collocarsi all'incirca 11 punti percentuali al di sopra del suo livello pre-crisi. Va tuttavia osservato che l'impatto negativo della crisi dovuta al coronavirus sulla dinamica del debito si è rivelato lievemente inferiore rispetto a quanto ci si attendeva, in linea generale, nelle fasi iniziali della crisi.

Le politiche di bilancio nazionali dovrebbero continuare a fornire sostegno essenziale e tempestivo alle imprese e alle famiglie maggiormente esposte alla pandemia in atto e alle misure di contenimento associate. Un ritiro prematuro del sostegno rischierebbe di indebolire la ripresa e amplificare gli effetti negativi di più lungo periodo. Allo stesso tempo, gli interventi di bilancio dovrebbero rimanere temporanei e anticiclici, oltre che sufficientemente mirati per rimediare efficacemente alle vulnerabilità e sostenere una rapida ripresa dell'economia dell'area dell'euro.

La sostenibilità di bilancio sarà favorita dalla ripresa economica attesa e, altro fattore importante, anche dalle condizioni di finanziamento, che dovrebbero continuare a rimanere positive. Rimane tuttavia fondamentale che gli Stati membri, una volta che l'attività economica avrà evidenziato una ripresa sufficiente, riducano gradualmente i propri squilibri di

bilancio. Questo processo può essere amplificato da una svolta risoluta verso una composizione dei bilanci pubblici a favore della crescita e da riforme strutturali che incrementino il potenziale di crescita delle economie dell'area dell'euro, come evidenziato anche nelle raccomandazioni per le politiche di bilancio pubblicate dalla Commissione il 2 giugno (per maggiori dettagli, cfr. il riquadro "Le implicazioni per le politiche di bilancio nell'area dell'euro dei programmi di stabilità per il 2021" in questo numero del Bollettino). Il Dispositivo per la ripresa e la resilienza dell'NGEU può fornire un sostegno importante da questo punto di vista, non da ultimo nella misura in cui sarà in grado di accelerare la transizione ecologica e quella digitale."

Le implicazioni per le politiche di bilancio nell'area dell'euro dei programmi di stabilità per il 2021

"I programmi di stabilità per il periodo 2021-2024 forniscono per la prima volta informazioni esaustive sui piani di bilancio a medio termine elaborati dai paesi dell'area dell'euro in risposta alla pandemia di coronavirus (COVID-19). Lo scorso anno, data la novità della grave crisi sanitaria e l'estrema incertezza a essa associata, i governi dell'area dell'euro si sono perlopiù astenuti dal presentare programmi di bilancio dettagliati. I programmi aggiornati, presentati alla fine di aprile 2021, sono stati predisposti dai governi tenendo conto del fatto che la clausola di salvaguardia generale del Patto di stabilità e crescita (PSC) sarebbe rimasta attiva almeno fino alla fine del 2021, consentendo loro di discostarsi dai requisiti di aggiustamento del PSC1. Inoltre, i programmi dovevano riflettere le raccomandazioni specifiche per paese adottate dal Consiglio europeo il 20 luglio 2020 per il periodo 2020-2021. Tali raccomandazioni non includevano requisiti numerici di aggiustamento dei conti pubblici, auspicando piuttosto politiche volte a conseguire posizioni di bilancio prudenti nel medio termine e ad assicurare la sostenibilità del debito "quando le condizioni economiche lo consentano".

Per il breve termine, si raccomandava che i paesi provvedessero ad "attuare tutte le misure necessarie per affrontare efficacemente la pandemia, sostenere l'economia e la successiva ripresa". Infine, i programmi sono un primo riflesso dei piani per la ripresa e la resilienza che gli Stati membri hanno dovuto presentare entro il 30 aprile delineando le riforme e i progetti che intendono attuare utilizzando i fondi messi a disposizione tramite lo strumento Next Generation EU (NGEU). Partendo da queste premesse, il presente riquadro passa in rassegna i piani di bilancio a medio termine dei paesi dell'area dell'euro per l'uscita dall'attuale crisi e segnala le sfide ancora da

affrontare che emergono dalle raccomandazioni in termini di politiche di bilancio formulate dalla Commissione europea lo scorso 2 giugno nell'ambito del pacchetto di primavera 2021 del Semestre europeo.

I programmi di stabilità per il 2021 delineano le proiezioni della politica di bilancio degli Stati membri in un momento in cui quest'ultima svolge un ruolo cruciale nella risposta alla pandemia. Nelle prime fasi della crisi la politica di bilancio era tesa a rendere disponibili le risorse necessarie al sistema sanitario e alla tutela delle imprese e dei lavoratori dei settori colpiti². Con la campagna

vaccinale in corso e le misure di chiusura che gradualmente vengono meno, la politica di bilancio sta passando da misure di emergenza temporanee e mirate a misure volte a sostenere la ripresa. In questo contesto gli investimenti pubblici, integrati dallo strumento NGEU e accompagnati da adeguate politiche strutturali, hanno un ruolo fondamentale da svolgere.

Secondo i programmi di stabilità, nell'orizzonte di previsione gli squilibri di bilancio dovrebbero gradualmente diminuire rispetto agli elevati livelli raggiunti in precedenza. A livello di area dell'euro, tra il 2019 e il 2020 il rapporto fra disavanzo pubblico e PIL è salito dallo 0,6 al 7,2 per cento e dovrebbe aumentare ulteriormente nel 2021, raggiungendo l'8,7 per cento (cfr. il grafico A); per quanto riguarda i singoli paesi i disavanzi pubblici attesi per il 2021 vanno dal 2 al 12 per cento del PIL. Sebbene si preveda che il disavanzo pubblico nell'area dell'euro rimanga al di sopra dei livelli precedenti la crisi (di 1,5 punti percentuali) sino alla fine dell'orizzonte di previsione (ossia il 2024), si dovrebbe registrare una minore

dispersione fra le posizioni dei vari paesi. Alcuni paesi non prevedono di ridurre il proprio disavanzo al di sotto della soglia del 3 per cento del PIL entro l'orizzonte di previsione (cfr. il grafico B), in particolare alcuni dei paesi con un rapporto debito/PIL elevato (in particolare, Italia, Spagna, Belgio e Francia); altri paesi (fra cui Grecia, Cipro e Portogallo, paesi che sono stati soggetti a programmi specifici) prevedono disavanzi di bilancio relativamente più contenuti. Dai programmi di stabilità si prevede che nel 2021 il rapporto fra debito pubblico e PIL nell'area dell'euro sia superiore al 103 per cento, con un incremento di circa 17 punti percentuali rispetto ai livelli pre-crisi del 2019. Nel 2022 ci si attende che tale rapporto inizi a diminuire lievemente, soprattutto a causa della prevista revoca delle misure di sostegno e dell'elevata crescita nominale, mentre nel 2024 dovrebbe rimanere intorno al 100 per cento.

Inoltre, ulteriore debito comunitario legato all'NGEU, ancorché contenuto, inizierà ad accumularsi a partire dal 2021, per un'incidenza stimata pari a circa l'1 per cento del PIL nel periodo 2021- 0223. Va osservato che la traiettoria dei conti pubblici descritta nei programmi di stabilità nazionali differisce dalle previsioni sulle finanze pubbliche delineate nelle proiezioni macroeconomiche generali (Broad Macroeconomic Projection Exercise) formulate dagli esperti dell'Eurosistema nel giugno 2021, di cui alla sezione 6 di questo numero del Bollettino, che tengono conto unicamente delle misure approvate dai parlamenti nazionali o già definite nel dettaglio dai governi e che verosimilmente supereranno l'iter legislativo.

A differenza di quanto accaduto nel caso della grande crisi finanziaria, ci si attende che la ripresa dalla pandemia di COVID-19 sia sostenuta dall'espansione degli investimenti pubblici. Stando ai programmi di stabilità per il 2021, la maggior parte dei paesi dell'area dell'euro prevede di accrescere le risorse destinate agli investimenti pubblici che, secondo la letteratura economica, sono una categoria di spesa pubblica particolarmente favorevole alla crescita⁴. La quota degli investimenti pubblici sul PIL dovrebbe aumentare rispetto al livello pre-crisi, passando dal 2,8 per cento del 2019 al 3,3 per cento del 2023. Si nota una marcata differenza rispetto agli anni successivi alla grande crisi finanziaria, quando molti paesi dell'area dell'euro si orientarono verso misure di risanamento dei conti incentrate in larga parte sulla riduzione degli investimenti pubblici.

In particolare, nell'area dell'euro nel periodo 2009-2013 la quota della spesa per gli investimenti fissi lordi delle amministrazioni pubbliche sul totale della spesa pubblica è scesa dal 3,7 al 2,9 per cento del PIL, con alcune delle riduzioni più consistenti registrate in quei paesi la cui necessità di risanamento è più marcata.

L'aumento degli investimenti previsto per gli anni a venire farà capo in larga misura all'NGEU, in particolare al Dispositivo per la ripresa e la resilienza (Recovery and Resilience Facility, RRF), che offre ai paesi dell'area dell'euro un'opportunità ideale per sostenere la ripresa con politiche che aumentano il potenziale di crescita delle economie interessate.

Le raccomandazioni specifiche per paese proposte dalla Commissione europea nell'ambito del pacchetto di primavera 2021 del Semestre europeo prevedono che la clausola di salvaguardia generale del PSC rimanga attiva anche nel 2022, ed esprimono l'auspicio che le politiche di bilancio degli Stati membri siano di qualità elevata e vengano differenziate maggiormente.”

1.2 Scenario economico nazionale

Contesto nazionale

Per dare un quadro maggiormente informativo del contesto nazionale in cui l'ente opera, abbiamo stralciato dalla Nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza 2020 del Ministero dell'Economia e delle Finanze i contenuti e gli effetti sulla finanza pubblica, utili ad impostare la programmazione e le politiche di bilancio dell'ente per il periodo 2022 - 2024

Premessa

“La crisi pandemica continua a condizionare pesantemente la vita economica e sociale del Paese e del mondo intero. Il prezzo in termini di perdite umane è altissimo e l'incertezza circa le varianti del Covid-19, la capacità dei vaccini esistenti di contrastarle e la durata della copertura immunitaria resta elevata.

Cionondimeno, le misure sanitarie adottate a marzo sembrano aver rallentato il ritmo dei nuovi contagi. La campagna di vaccinazione è in corso dall'inizio dell'anno e il Governo prevede di poter somministrare i vaccini all'80 per cento della popolazione italiana entro l'autunno. Sono inoltre in arrivo terapie da anticorpi monoclonali che ridurranno la gravità della malattia se somministrate dopo i primi sintomi o anche in via preventiva su soggetti non vaccinati.

Di fronte a queste luci ed ombre della situazione attuale, il Governo ritiene necessario rafforzare la spinta ad uscire dalla crisi attraverso tutti gli strumenti a disposizione, dalla campagna di vaccinazione, all'impulso alla ricerca medica e al rafforzamento del Sistema sanitario nazionale; in campo economico, dai sostegni e ristori al rilancio degli investimenti e dello sviluppo con il Piano di Ripresa e Resilienza (PNRR) finanziato dal Next Generation EU (NGEU) e da ulteriori risorse nazionali.

Convinzione profonda del Governo è che la partita chiave per il nostro Paese si giochi sulla crescita economica come fattore abilitante della sostenibilità ambientale, sociale e finanziaria.

Dati i problemi strutturali che si trascinano da troppo tempo e la pressante esigenza di contrastare i cambiamenti climatici, l'obiettivo è di conseguire una crescita non meramente quantitativa, ma rispettosa dell'ambiente e compatibile con i target di riduzione dell'inquinamento fissati dal Green Deal europeo. E, inoltre, di realizzare una crescita che offra maggiori opportunità di lavoro e sviluppo personale e culturale ai giovani, realizzi la parità di genere e riduca gli squilibri territoriali.

La prima esigenza che il Governo ha avvertito, e ancora avverte, è di continuare a sostenere l'economia con grande determinazione, compensando anzitutto i lavoratori e le imprese più danneggiati dalle misure sanitarie che si sono rese necessarie. Ciò non solo per ragioni di doverosa solidarietà e coesione sociale, ma anche per evitare che la chiusura definitiva di posizioni lavorative e di aziende che in condizioni normali sarebbero in grado di stare sul mercato abbassi il PIL potenziale del Paese.

Nel mese di marzo, utilizzando il margine di manovra di 32 miliardi già richiesto dal precedente esecutivo, il Governo ha perfezionato un Decreto-Legge contenente un ampio spettro di misure di sostegno a imprese e lavoratori e ai settori più impattati dalle chiusure.

Unitamente all'approvazione del Documento di Economia e Finanza, si ritiene ora opportuno richiedere al Parlamento di autorizzare un ulteriore margine di 40 miliardi per un nuovo provvedimento che vedrà la luce entro fine aprile. Grazie a questo ulteriore intervento, i sostegni a imprese e famiglie erogati sin qui nel 2021 raggiungerebbero il 4 per cento del PIL, dopo il 6,6 per cento erogato l'anno scorso.

L'auspicio del Governo è che, grazie ad andamenti epidemici ed economici sempre più positivi nei prossimi mesi, questo sia l'ultimo intervento di tale portata. Resta comunque l'impegno a ostendere l'economia per tutto il periodo che sarà necessario se ne ricorreranno le condizioni.

Per quanto attiene alle misure adottate, avendo il precedente Decreto-legge provveduto a rifinanziare la Cassa integrazione Covid-19 e una serie di altre misure a favore di lavoratori e famiglie più fragili, il nuovo provvedimento avrà come destinatario principale i lavoratori autonomi e le imprese, e concentrerà le risorse sul rafforzamento della resilienza delle aziende più impattate dalle chiusure, la disponibilità di credito e la patrimonializzazione. Si darà la priorità alla celerità degli interventi, pur salvaguardandone l'equità e l'efficacia.

La seconda e fondamentale gamba della strategia di uscita dalla crisi e di ritorno allo sviluppo si baserà su un forte impulso agli investimenti pubblici. Oltre alle risorse del NGEU, il PNRR potrà contare su una disponibilità di fondi nazionali che lungo il periodo 2021-2026 porterà il perimetro complessivo del Piano a 222 miliardi, di cui circa 169

miliardi saranno aggiuntivi rispetto alla programmazione esistente. A tali risorse si aggiungeranno circa 15 miliardi netti provenienti dalle altre componenti del NGEU, quale il REACT-EU.

Si tratta di un piano di rilancio, di uno shock positivo di investimenti pubblici e incentivi agli investimenti privati, alla ricerca e sviluppo, alla digitalizzazione e all'innovazione, senza precedenti nella storia recente.

Per attuare questo grande piano sarà necessario semplificare la normativa sulle opere pubbliche e dotare le Amministrazioni coinvolte delle necessarie capacità progettuali e manageriali. Inoltre, si dovrà procedere speditamente sul terreno delle riforme di contesto previste dal PNRR e che riguardano in particolare la Pubblica amministrazione (PA), la giustizia e la concorrenza — oltre al fisco, che sarà oggetto di un'articolata revisione. La riforma fiscale, da definire nella seconda metà del 2021, affronterà il complesso del prelievo, a partire dall'imposizione personale; sarà collegata anche agli sviluppi a livello europeo e globale su temi quali le imposte ambientali e la tassazione delle multinazionali. Saranno inoltre riformati i meccanismi di riscossione.

Le riforme occupano dunque un ruolo centrale nel PNRR e ad esse è dedicata una specifica sezione del documento. Per questo motivo, e in forza del Regolamento dell'Unione Europea 2021/241 che istituisce il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza, il Governo ha ritenuto che in questa occasione il PNRR possa integrare il Programma Nazionale di Riforma previsto dai regolamenti del Semestre Europeo e dalla normativa nazionale. Tale Programma non sarà pertanto presentato separatamente, mentre il PNRR sarà definito nei prossimi giorni e presentato alla Commissione Europea nei termini previsti.

Le previsioni macroeconomiche del presente documento riflettono solo in parte l'ambizione della politica di rilancio che il Governo intende seguire, anche per via della natura prudentiale che tali previsioni debbono avere in base alle regole di bilancio. Va tuttavia evidenziato che nello scenario programmatico già l'anno prossimo il PIL arriverebbe a sfiorare il livello del 2019. Infatti, dopo la caduta dell'8,9 per cento registrata nel 2020, il PIL recupererebbe del 4,5 per cento quest'anno e del 4,8 per cento nel 2022, per poi crescere del 2,6 per cento nel 2023 e dell'1,8 per cento nel 2024 — tassi di incremento mai sperimentati nell'ultimo decennio.

In questo quadro di rilancio del Paese, non va dimenticato l'equilibrio dei conti pubblici. Includendo l'intervento in corso di preparazione, la previsione di deficit della PA per quest'anno raggiunge l'11,8 per cento del PIL. Si tratta di un livello molto elevato, ma dovuto principalmente a misure di natura temporanea, nonché alla caduta del PIL. Il rapporto tra deficit e prodotto tenderà a rientrare nei prossimi anni mano a mano che l'economia recupererà.

Affidarsi al solo fattore crescita per riequilibrare il bilancio sarebbe tuttavia imprudente. Lo scenario programmatico di finanza pubblica qui presentato punta ad una graduale discesa del deficit della PA, che già nel 2024 si avvicinerrebbe alla soglia del 3 per cento.

Sebbene il Governo condivida l'opinione che le regole fiscali europee debbano essere riviste allo scopo di promuovere maggiormente la crescita e la spesa per investimenti pubblici, la riduzione del rapporto debito/PIL rimarrà la bussola della politica finanziaria del Governo. Tale rapporto è previsto salire a quasi il 160 per cento a fine 2021, per poi ridiscendere di circa 7 punti percentuali.

La crisi pandemica ha sconvolto un quadro globale già caratterizzato da severi rischi ambientali e cambiamenti geopolitici. L'Italia ne è stata pienamente investita e ha complessivamente retto all'urto dal punto di vista economico e sociale.

Il sostegno fornito dalla politica monetaria europea durante la crisi è stato significativo, ma si deve riconoscere che il bilancio pubblico è stato un ammortizzatore di importanza cruciale. Nelle prossime settimane prenderà avvio un grande programma di investimenti che, se ben attuati, renderanno solide l'economia italiana e la sua finanza pubblica, attraverso una crescita forte e sostenibile.

Economia italiana: tendenze recenti

“La pandemia da Covid-19 ha determinato lo scorso anno una contrazione dell’attività economica senza precedenti in tempo di pace: il PIL è crollato dell’8,9%, in linea con quanto stimato in sede di DPB 2021.

Dopo la drammatica flessione dei livelli produttivi registrata nella prima metà dell’anno all’insorgere dell’emergenza, la forte ripresa delle attività produttive segnata nei mesi estivi è stata arrestata da una nuova e più acuta recrudescenza dell’infezione che, a partire dalla fine di ottobre, ha messo nuovamente sotto pressione le strutture sanitarie.

Sul piano economico, il protrarsi dell’emergenza epidemica ha fatto subentrare a fattori di offerta, preponderanti nelle prime fasi della crisi per effetto del blocco improvviso alle produzioni, dei fattori di domanda, guidati dall’aumento dell’incertezza, dal peggioramento delle aspettative e da effetti reddituali.

Nel reintrodurre misure di contenimento dei contagi a partire dai mesi autunnali, il Governo ha privilegiato la limitazione territoriale e settoriale degli interventi, attraverso l’individuazione di fasce di rischio differenziate a livello regionale. A livello settoriale, inoltre, si è optato per garantire la continuità operativa di tutti quei settori produttivi, in primis la manifattura e le costruzioni, rispetto ai quali le evidenze sanitarie non segnalavano particolari rischi di insorgenza di focolai.

Tale approccio ha consentito di circoscrivere il più possibile l’impatto delle misure restrittive a beneficio di tutte quelle attività che hanno potuto continuare ad operare, ampliando d’altra parte inevitabilmente il divario di performance a livello settoriale, con una forte penalizzazione di tutti quei servizi il cui esercizio richiede la prossimità fisica tra le persone.

Per contenere i danni provocati dall’emergenza, il Governo ha inoltre adottato tra la fine di ottobre e l’inizio di dicembre quattro provvedimenti, c.d. “decreti ristori”, a supporto dei settori produttivi e dei nuclei familiari più colpiti.

Dopo il forte crollo registrato nella prima metà dello scorso anno (-9,3 per cento rispetto ai sei mesi precedenti), grazie al progressivo allentamento delle misure di restrizione il PIL ha segnato un marcato rimbalzo nel terzo trimestre, 15,9 per cento t/t, anche se insufficiente a recuperare i livelli di fine 2019. La ripresa è stata supportata tanto dalla domanda interna che da quella estera, con la prima che ad un recupero relativamente meno accentuato dei consumi delle famiglie (13,2 per cento t/t) ha contrapposto un marcato e superiore alle attese rimbalzo degli investimenti (29,1 per cento t/t), e la seconda che ha beneficiato di una forte crescita delle esportazioni (30,5 per cento t/t).

In seguito al materializzarsi degli effetti della seconda ondata di contagi l’attività economica ha subito una nuova battuta d’arresto, contraendosi dell’1,9 per cento t/t. I consumi delle famiglie hanno confermato una dinamica ancora debole – scendendo più del PIL pur avendo recuperato meno nei mesi estivi – mentre hanno nuovamente sorpreso al rialzo gli investimenti, in lieve aumento congiunturale. Il contributo negativo più forte alla crescita è derivato dalle esportazioni nette (-1,0 punti percentuali) in ragione di una ripresa delle importazioni nettamente superiore a quella delle esportazioni.

Il legame tra l’andamento della pandemia e del ciclo economico negli ultimi mesi dello scorso anno si è attenuato rispetto alla prima fase dell’emergenza. Se, infatti, i dati epidemiologici sono risultati in linea con lo scenario di rischio delineato nella NADEF 2020, le ripercussioni economiche sono state più contenute. Tale divergenza è da attribuirsi principalmente all’approccio più selettivo adottato dalle autorità sanitarie per contenere l’epidemia e all’accresciuta capacità di adattamento e coesistenza con il virus da parte degli operatori economici.

Nel complesso dello scorso anno, l’andamento del PIL risulta condizionato principalmente dal crollo della domanda interna che, al netto delle scorte, ha sottratto 7,8 punti percentuali alla crescita.”

Economia italiana: prospettive

“L’andamento del ciclo economico continua ad essere guidato dall’evoluzione della pandemia sul territorio nazionale. Il diffondersi, con notevole rapidità, di nuove e più contagiose varianti dell’infezione ha determinato il perdurare della fase di emergenza, arrivando a condizionare in misura significativa anche la performance del primo trimestre dell’anno in

corso con effetti anche sulla prima parte del secondo trimestre. D'altra parte, l'avvio della campagna di vaccinazione e la sua recente accelerazione offrono speranze di un ritorno alla normalità grazie alla protezione della popolazione dalle conseguenze più gravi dell'infezione.

A distanza di oltre un anno dal diffondersi della pandemia nel Paese, il sistema economico, al netto delle interruzioni operative, sembra aver raggiunto una forma di coesistenza con il virus. Come evidenziato in recenti analisi³⁸, si riscontra una maggiore resilienza dell'economia, verosimilmente riconducibile anche alla capacità di adattamento degli operatori, sia sul piano delle scelte produttive e organizzative che su quello dei comportamenti sociali.

Parallelamente le misure restrittive, anche nelle loro forme più stringenti, appaiono meno nocive per l'attività economica di quelle della prima fase dell'emergenza.

Sul fronte produttivo i settori che maggiormente riflettono tale tendenza sono quello della manifattura e delle costruzioni, non direttamente interessati dalle misure di contenimento del virus e supportati, in un caso, dalla tenuta del commercio mondiale e, nell'altro, da numerosi incentivi fiscali. Per entrambi si registra un'espansione della produzione in apertura d'anno (rispettivamente dell'1,0 per cento e del 4,5 per cento m/m in gennaio) pur in un contesto non favorevole, attesa la graduale risalita dei contagi che ha costretto all'adozione di nuove restrizioni. Il differenziale rispetto ai livelli dello scorso anno, pur assottigliandosi, rimane negativo (-1,4 per cento e -1,5 per cento a/a sui dati corretti per gli effetti di calendario rispetto a gennaio 2019), ma il confronto sconta anche una maggiore dinamicità di entrambi i settori osservata in apertura dello scorso anno dopo la debolezza nella fase finale del 2018.

Le prospettive per i prossimi mesi sono incoraggianti: i segnali provenienti dalle ultime indagini congiunturali denotano un costante miglioramento della fiducia degli operatori. Le rilevazioni di marzo dell'indagine Istat confermano il miglioramento della fiducia per le costruzioni (+6 punti rispetto a febbraio a 147,9), già in atto da gennaio, e segnalano per il secondo mese consecutivo un aumento per la manifattura (a 101,2 punti), in entrambi i casi con gli indici a livelli ben superiori a quelli pre-crisi. Rileva in particolare come siano le componenti prospettiche sugli ordini e le attese di produzione a guidare la ripresa.

Analoghi segnali si rinvengono dagli indici PMI che per entrambi i settori registrano a marzo incrementi molto significativi (rispettivamente a 59,8 e a 56,3 punti), che per la manifattura rappresentano il maggiore miglioramento delle condizioni operative in ventuno anni.

Per i servizi il contesto è reso invece segnatamente meno favorevole dalle restrizioni ancora significative in vigore e dall'incertezza del quadro epidemiologico. Le indagini congiunturali rilevano un andamento del settore ancora debole e distante dal recuperare i livelli pre-crisi. L'Istat rileva una sostanziale stabilità del clima di fiducia in marzo per i servizi di mercato, evidenziando un leggero arretramento di quella del commercio al dettaglio, che risente verosimilmente delle misure aggiuntive disposte nel mese con il passaggio di tutte le Regioni a zona rossa o arancione. Analogamente l'indice settoriale PMI si mantiene stabilmente al di sotto della soglia di espansione, superata solo in luglio scorso, sebbene con leggeri recuperi a partire dagli ultimi mesi dello scorso

anno (a marzo si attesta a 48,6 punti).

Il difficile contesto sanitario continua a gravare anche sui consumatori, smorzandone le aspettative e spingendo verso l'adozione di comportamenti di consumo fortemente orientati alla prudenza. Il clima di fiducia rilevato dall'Istat traccia un andamento sostanzialmente debole nei primi tre mesi dell'anno, dopo un modesto recupero segnato all'indomani dell'avvio della campagna di vaccinazione. Le rilevazioni fanno emergere un approccio attendista da parte dei consumatori che alla marcata debolezza delle valutazioni sul clima economico e corrente contrappongono un livello più prossimo a quello pre-crisi degli indici relativi al clima personale e a quello futuro.

La domanda estera risulta sostanzialmente in recupero in apertura d'anno, soprattutto in relazione ai flussi commerciali all'interno dell'area dell'euro, che trainano l'aumento congiunturale delle esportazioni registrato a gennaio (2,3 per cento m/m). Più incerto l'andamento del commercio extra-UE, su cui incidono in maggior misura gli scambi del settore energetico, ancora deboli, ed emergono con maggiore evidenza le conseguenze del riassetto degli scambi internazionali."

Scenario a legislazione vigente

“Nel complesso, rispetto a quanto prefigurato in precedenza, le prospettive per il 2021 appaiono più moderate, sia in ragione di un’eredità statistica meno positiva acquisita dal 2020, per via della flessione congiunturale registrata nell’ultimo trimestre dello scorso anno rispetto ad attese di una lieve espansione scontate nelle previsioni autunnali, che di una dinamica congiunturale attesa ancora non favorevole in apertura di anno⁴⁴.

Sulla base del programma di vaccinazione annunciato dal Governo, basato sulle disponibilità attese delle dosi nei prossimi mesi, entro l’inizio del prossimo autunno è prevista l’immunizzazione di almeno l’80 per cento della popolazione italiana⁴⁵. Tale programma indica una forte accelerazione della campagna a partire dal mese di aprile, con la fase più intensa che interesserà i mesi estivi.

L’evidenza empirica fornita dai Paesi quali il Regno Unito o Israele, in cui la campagna vaccinale sta avanzando più speditamente, mostra che i progressi nell’immunizzazione della popolazione si riflettono abbastanza rapidamente sull’andamento dei contagi, sull’abbassamento della pressione sulle strutture sanitarie e sulla mortalità, consentendo il graduale allentamento delle restrizioni.

Alla luce di ciò, l’attività economica è attesa recuperare nei prossimi mesi di pari passo con i progressi della campagna vaccinale.

Le misure di distanziamento sociale e di limitazione delle attività produttive, specie quelle dei servizi a diretto contatto con il pubblico, sono attese infatti venir meno gradualmente a partire dalla metà del secondo trimestre, con una significativa riduzione già nei mesi estivi. D’altra parte, gli effetti negativi prodotti dalle restrizioni che hanno interessato i primi mesi dell’anno e che recentemente sono state prorogate fino alla fine di aprile, sono stati per quanto possibile mitigati da nuovi interventi di politica fiscale a supporto di famiglie e imprese con l’adozione del Decreto legge n. 41 del 22 marzo 2021, c.d. “Decreto Sostegni”. Tale provvedimento, oltre a disporre la corresponsione di indennizzi per i settori e le famiglie più penalizzati dalla crisi, ha prorogato il divieto di licenziamento, pur definendo il sentiero di uscita dalla misura, e la Cassa integrazione Covid-19, sia ordinaria che in deroga, e ha stanziato significative risorse a sostegno della campagna vaccinale. Si stima che l’insieme di questi interventi produca un effetto espansivo sull’economia nell’anno in corso di circa 0,7 punti percentuali.

Conseguentemente la previsione tendenziale assume un andamento del PIL sostanzialmente piatto nella media del primo semestre dell’anno in corso, cui seguirebbe un robusto rimbalzo nel 3T e una dinamica ancora segnatamente positiva nell’ultima parte dell’anno. Nel complesso del 2021, pertanto, si stima che il PIL aumenterà del 4,1 per cento. L’espansione economica è attesa poi consolidarsi al 4,3 per cento nel 2022, seguita da un aumento del 2,5 e del 2,0 per cento rispettivamente nel 2023 e 2024.”

2.1.1.3 scenario economico regionale

“Dopo la crescita registrata nel 2018, che ha riportato il PIL regionale quasi sui livelli precedenti la crisi economico-finanziaria, l’economia lucana nel 2019 ha ristagnato.

L’industria ha risentito della flessione nell’estrattivo e nell’automotive, i due principali comparti di specializzazione; l’attività edilizia è cresciuta, beneficiando del buon andamento del residenziale e delle opere pubbliche. Nei servizi, risultati nel complesso in modesta espansione, e proseguita l’intensa crescita del settore turistico, trainata dai flussi di visitatori verso Matera, Capitale Europea della Cultura per il 2019. E’ proseguita la dinamica espansiva dei prestiti bancari al complesso dell’economia. E’ proseguito l’intenso aumento dei finanziamenti alle famiglie, sia per l’acquisto di abitazioni e, soprattutto, per il credito al consumo. L’occupazione ha continuato a crescere trainata dalla dinamica dei servizi, soprattutto turistici. Le dinamiche del mercato del lavoro si sono riflesse nella crescita di redditi e consumi, che è risultata contenuta e lievemente inferiore all’anno precedente.

La diffusione dell’epidemia di Covid-19 in Basilicata, benché più contenuta nel confronto con altre aree del Paese, ha avuto un impatto significativo sull’economia regionale. Tant’è che il Rapporto SVIMEZ 2020 assegna “alla Basilicata il primato negativo del crollo del PIL (-12,8%) nell’anno del Covid-19, ma le assegna anche il primato di regione più reattiva, tra le regioni meridionale, nel 2021 con una crescita del PIL del +2,4%”, che tuttavia compensa solo parzialmente il crollo del 2020.

Dai primi dati disponibili per il 2020 emerge che le ricadute economiche della pandemia si sono dispiegate su tutti i principali settori produttivi. Il calo dell’attività è stato particolarmente intenso nel comparto auto, che ha risentito soprattutto del crollo delle vendite di marzo e aprile. La produzione petrolifera è aumentata per effetto dell’avvio delle estrazioni presso la concessione di Tempa Rossa, avvenuto lo scorso dicembre. Anche il settore delle costruzioni ha registrato una flessione, che si è associata a quella delle compravendite immobiliari. Nel turismo, comparto tra i più colpiti dall’emergenza sanitaria, il calo dei flussi è stato attenuato dalla parziale ripresa dei mesi estivi. Nel primo semestre del 2020 l’andamento dell’occupazione ha riflesso solo in parte il repentino peggioramento del quadro congiunturale, poiché il calo degli occupati è stato mitigato soprattutto dal blocco dei licenziamenti e dall’estensione della platea dei beneficiari delle ore di integrazione salariale. Gli ammortizzatori sociali e le misure di sostegno hanno attutito il calo dei redditi.

Andamenti settoriali

Nel 2019 la dinamica positiva dell’attività economica nel settore industriale regionale si è interrotta, per effetto del calo della produzione manifatturiera ed estrattiva.

I risultati rinvenuti dall’indagine congiunturale condotta dalla Banca d’Italia nel 2019 su un campione di aziende del manifatturiero con sede in regione e con almeno 20 addetti mostrano una riduzione del fatturato, rispetto al 2018, imputabile essenzialmente al calo del comparto automotive. E’ risultato leggermente negativo, inoltre, anche il saldo tra le quote di imprese con ricavi in crescita e quelle in flessione. Il grado di utilizzo della capacità produttiva si è ridotto rispetto all’anno precedente. La dinamica degli investimenti è rimasta nel complesso positiva.

Nei primi nove mesi del 2020, in base al sondaggio congiunturale della Banca d’Italia, condotto tra settembre e ottobre su un campione di imprese industriali con almeno 20 addetti, circa il 64% ha registrato un calo del fatturato rispetto allo stesso periodo dell’anno precedente. Il saldo tra la quota di imprese con fatturato in crescita e quelle in calo è risultato negativo di circa 50 punti percentuali. L’andamento negativo ha riguardato in particolare il comparto degli autoveicoli: nei primi nove mesi dell’anno le vendite di auto prodotte presso lo stabilimento FCA di Melfi, già in flessione nel 2019,

hanno continuato a ridursi. Il dato riflette soprattutto il brusco calo nei mesi di lockdown. Lievi segnali di ripresa sono emersi durante i mesi estivi.

Nel 2019 la flessione ha investito anche il settore estrattivo, comparto che pesa in termini di valore aggiunto per circa un terzo sul totale dell'industria in senso stretto. Secondo i dati del Ministero dello Sviluppo economico la produzione di petrolio greggio è calata del 10,4% rispetto all'anno precedente; quella di gas naturale del 5,0%.

Nei primi otto mesi del 2020 la produzione di petrolio greggio è aumentata del 27% rispetto allo stesso periodo del 2019, mentre quella di gas naturale è rimasta sostanzialmente stabile. La crescita della produzione è riconducibile alla concessione Gorgoglione (Tempa Rossa), il cui sfruttamento è iniziato a dicembre 2019, mentre quella della principale concessione regionale (Val d'Agri), è diminuita di circa il 14%.

Nel 2019 il valore aggiunto delle costruzioni è aumentato del 3,2% a prezzi costanti, con una inversione della tendenza negativa registrata nel triennio precedente.

Alla crescita hanno contribuito il comparto residenziale e quello delle opere pubbliche. L'emergenza sanitaria ha colpito significativamente anche il settore delle costruzioni. Nel residenziale, le compravendite sono calate del 29,6% nei primi sei mesi del 2020 rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente, un dato superiore rispetto al Mezzogiorno e all'Italia (rispettivamente 25,4% e 21,8%). Anche le compravendite di immobili non residenziali sono calate nel primo semestre del 2020. I prezzi delle case, che di consueto reagiscono con ritardo all'evoluzione del quadro macroeconomico rispetto alle vendite e che verosimilmente sono stati definiti in gran parte prima della diffusione dell'epidemia, sono diminuiti lievemente.

Nel comparto delle opere pubbliche, i dati di cassa del Siope (Sistema informativo sulle operazioni degli enti pubblici) indicano che nei primi nove mesi del 2020 i pagamenti effettuati dalle Amministrazioni locali della Basilicata per spese di investimento si sono ridotti sensibilmente, dopo la crescita dell'anno precedente.

Il mercato del lavoro

Nel 2019 l'occupazione in Basilicata è aumentata dell'1,5% rispetto al 2018, in misura più intensa rispetto sia al Mezzogiorno sia all'Italia (rispettivamente 0,2% e 0,6%). Durante la fase di ripresa avviata a partire dal 2014 l'economia regionale ha recuperato quasi i tre quarti degli occupati persi rispetto al picco pre-crisi del 2008 (circa 11.000 unità su 15.000); il recupero nella media italiana si è invece completato già nel 2018.

Nel 2019 la crescita dell'occupazione ha riguardato maggiormente la componente maschile (1,8% contro 0,9% di quella femminile), in controtendenza rispetto alla media nazionale. La dinamica è stata sostenuta soprattutto dall'aumento degli occupati nei servizi; in questo settore, anche a seguito dell'intensificarsi dell'attività turistica a Matera l'aumento degli occupati è stato marcato per la componente del commercio, dell'alloggio e della ristorazione.

In Basilicata l'occupazione si caratterizza, secondo i dati Istat, per un'incidenza di rapporti di lavoro instabili più marcata rispetto alla media nazionale: la quota degli occupati a tempo determinato era pari nel 2019 a oltre un quinto del totale di quelli alle dipendenze, un valore di quasi cinque punti percentuali superiore alla media italiana.

Nel corso del 2019 l'aumento dell'occupazione si è riflesso nella crescita del tasso di occupazione, che si è attestato al 50,8%, 1,4 punti in più rispetto all'anno precedente, rimanendo tuttavia significativamente inferiore rispetto alla media italiana (59,0%). La forza lavoro è leggermente diminuita; tale calo è risultato meno intenso di quello della popolazione in età lavorativa, determinando un aumento di circa mezzo punto percentuale del tasso di attività al 57,1% (65,7% in Italia).

L'aumento dell'occupazione si è associato a una marcata diminuzione del tasso di disoccupazione, al 10,8%, un valore di poco superiore a quello medio italiano (10,0%).

Nel primo semestre del 2020 la dinamica dell'occupazione regionale è divenuta negativa. Sull'andamento hanno inciso gli effetti dell'emergenza sanitaria, mitigati dalle misure adottate dal Governo, che hanno esteso la possibilità di utilizzo degli ammortizzatori sociali e disposto il blocco dei licenziamenti. Nella media del primo semestre del 2020, secondo i dati Istat, il numero di occupati si è contratto di circa 4.000 unità (-1,9 %) rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente. La dinamica è meno negativa in confronto al Mezzogiorno e sostanzialmente in linea con la media nazionale (rispettivamente -2,6% e -1,7%).

La dinamica è stata eterogenea tra settori: l'occupazione si è ridotta in misura marcata nell'agricoltura e nell'industria, mentre è cresciuta nelle costruzioni; nei servizi il numero di occupati è rimasto sostanzialmente stabile, benché si sia registrata una forte contrazione nel comparto dei servizi turistici (alberghi e ristoranti) e nel commercio. La flessione ha riguardato sia gli uomini sia, in misura lievemente più intensa, le donne.

Nei primi sei mesi del 2020, secondo i dati INPS, il saldo tra attivazioni e cessazioni (attivazioni nette) di rapporti di lavoro dipendente nel settore privato non agricolo è peggiorato rispetto allo stesso periodo del 2019 per tutte le principali tipologie contrattuali e in modo particolare per i contratti a termine, divenendo nel complesso negativo. Gli effetti dell'emergenza sanitaria si sono dispiegati intensamente a partire da marzo, quando si è cominciata a registrare una forte riduzione delle attivazioni; i provvedimenti legislativi, e in particolare il blocco dei licenziamenti, hanno contribuito a ridurre il numero di cessazioni, mitigando il calo delle attivazioni nette. La flessione è stata relativamente più intensa per i più giovani (15-29 anni).

L'emergenza sanitaria ha anche acuito le difficoltà nella ricerca di lavoro, soprattutto durante il periodo di sospensione delle attività: in base ai dati Istat, nella media del primo semestre, il numero di individui in cerca di occupazione si è ridotto in misura marcata in regione rispetto al primo semestre dell'anno precedente, così come il tasso di disoccupazione. Il calo congiunto di occupati e disoccupati si è riflesso in una flessione intensa della forza lavoro e del tasso di attività.

Le disposizioni governative relative al blocco dei licenziamenti e all'estensione degli ammortizzatori sociali, tra cui, in particolare, la Cassa integrazione guadagni (CIG), hanno mitigato le conseguenze occupazionali della crisi pandemica. Secondo i dati INPS il numero di ore di CIG autorizzate è più che raddoppiato nei primi nove mesi del 2020 rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente: le ore autorizzate sono state particolarmente elevate ad aprile e a maggio e si sono ridotte nei mesi successivi. All'aumento della CIG si è associato quello delle ore autorizzate di integrazione salariale erogate attraverso i Fondi di solidarietà pari, nei primi otto mesi dell'anno, a oltre un quinto del totale delle ore di CIG autorizzate nello stesso periodo. Tra marzo e giugno circa il 51% dei lavoratori dipendenti e il 58% delle imprese ha beneficiato in regione di un trattamento di integrazione salariale (mediamente 267 ore per lavoratore).

Con riferimento all'indennità straordinaria introdotta dal decreto "cura Italia" (inizialmente fissata a 600 euro e successivamente innalzata a 1.000 dal decreto "rilancio"), al 19 giugno erano state accolte circa 48.000 domande, pari al 26% degli occupati e a poco meno del 12% dei residenti tra i 15 e i 70 anni. Una quota rilevante delle domande è giunta dai lavoratori autonomi; in Basilicata è più elevata rispetto a Mezzogiorno e Italia quella dei lavoratori agricoli, per effetto della specializzazione produttiva nel settore.

Per ciò che concerne i lavoratori che hanno perso il lavoro, le domande NASpI (Nuova assicurazione sociale per l'impiego) presentate tra gennaio e giugno, sono state circa 8.900, in crescita di quasi il 9% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente (12% circa in Italia).

Lotta alla povertà

I dati Eurostat al 2019 mostrano segni di miglioramento del valore riferito alla percentuale di persone residenti a rischio di povertà o esclusione sociale che è pari al 34,7% a fronte di un valore del 39,2% registrato nel 2018.

La misurazione della povertà relativa, data dall'incidenza del numero di famiglie con spesa media mensile pari o al di sotto della soglia di povertà relativa sul totale delle famiglie residenti, mostra rispetto al 2004 un calo complessivo, a seguito di un andamento irregolare caratterizzato da variazioni annue sia positive che negative, attestandosi nel 2018 al 17,9% contro il 31,0% iniziale (2004), il livello dell'indicatore appare ancora piuttosto elevato e distante dalla media dell'Italia (11,8%).

L'indicatore di grave deprivazione materiale, definito attraverso l'ammontare di individui che vivono in famiglie in condizione di grave deprivazione cioè di famiglie che registrano almeno quattro segnali di deprivazione su una lista di nove (non riuscire a sostenere spese impreviste; avere arretrati nei pagamenti di mutuo, affitto, bollette, debiti diversi dal mutuo; non potersi permettere una settimana di ferie lontano da casa in un anno, un pasto adeguato almeno ogni due giorni, il riscaldamento adeguato dell'abitazione, l'acquisto di una lavatrice, o di un televisore a colori, o di un telefono, o di un'automobile), nel 2018 con un valore del 12,2% si è ridotto rispetto al 2016 quando misurava un valore del 14,0%. Il valore assoluto, in crescita dal 2005, ha toccato il valore più elevato nel 2011 (141.664), anno in cui è iniziata la fase decrescente fino ad attestarsi su un valore assoluto di 68.795 individui nel 2018. Il valore del Mezzogiorno pari a oltre 3.400.000 di individui pesa il 16,7% sul totale della popolazione residente, mentre quello dell'Italia, pari a quasi 6.000.000, quota l'8,5% sul totale dei residenti.

1.4 L'analisi delle variabili socio-economiche del contesto della Città.

1.4.1 Le variabili demografiche

La popolazione residente, dopo una lunga fase di crescita avviata dagli anni del secondo dopoguerra, ha imboccato un sentiero di lento declino, di natura strutturale. La natura strutturale del declino della popolazione, per quanto ancora a ritmi modesti, discende per effetto sia della riduzione delle nascite, sia dai maggiori tassi di mortalità superiori a quelli di natalità, che per effetto del saldo del movimento migratorio.

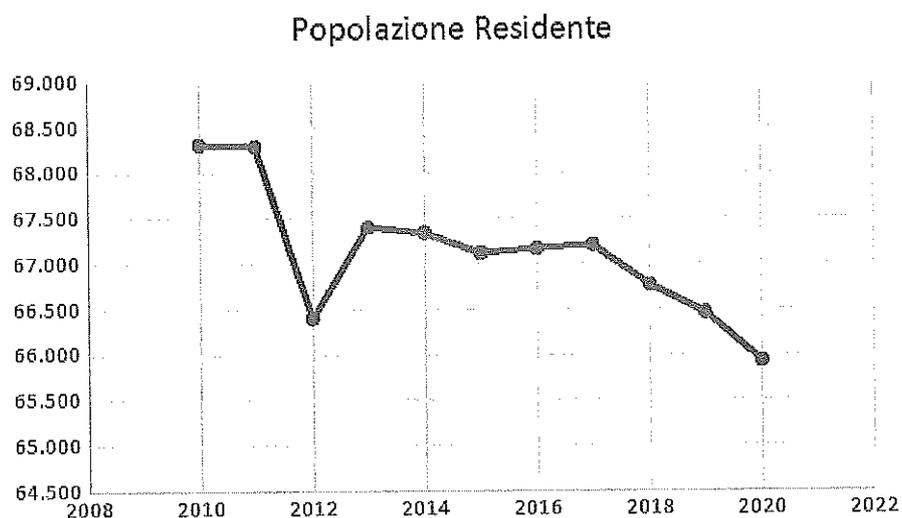
Più rilevanti debbono essere considerati le modificazioni che sono state registrate nella dimensione assoluta e relativa delle classi di età della popolazione. Infatti, sono tutte negative le dinamiche evolutive delle prime classi di età, con variazioni percentuali relativamente elevate proprie nelle classi di età – da 0 a 6 anni, e sono tutte positive le dinamiche evolutive delle classi di età meno giovani e notevolmente elevata la variazione % delle classi di età over 65.

L'invecchiamento della popolazione è destinato ad avere un impatto notevole su quelle che dovranno essere le future politiche del *welfare*.

Andamento demografico nell'ultimo decennio

| Anno | Data Rilevamento | Popolazione Residente |
|------|------------------|-----------------------|
| 2010 | 31 Dicembre | 68.316 |
| 2011 | 31 Dicembre | 68.297 |
| 2012 | 31 Dicembre | 66.405 |
| 2013 | 31 Dicembre | 67.403 |
| 2014 | 31 Dicembre | 67.348 |
| 2015 | 31 Dicembre | 67.122 |
| 2016 | 31 Dicembre | 67.168 |

| | | |
|------|-------------|--------|
| 2017 | 31 Dicembre | 67.211 |
| 2018 | 31 Dicembre | 66.769 |
| 2019 | 31 Dicembre | 66.459 |
| 2020 | 31 Dicembre | 65.926 |

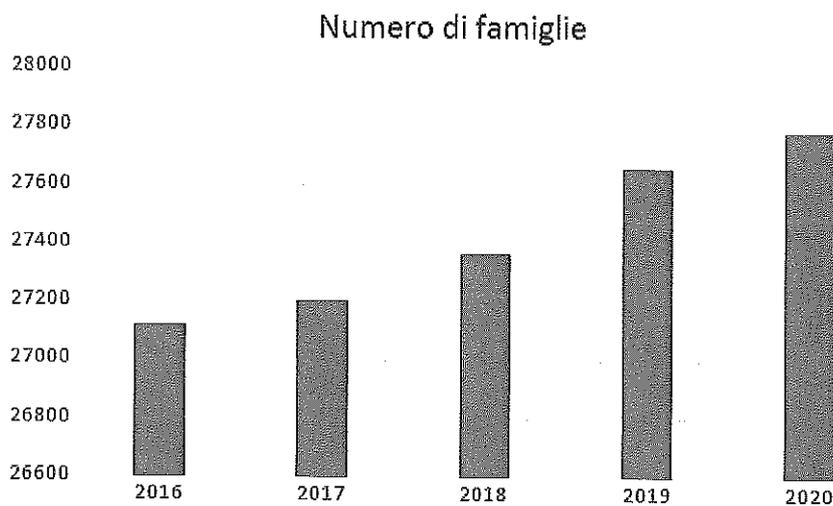


Andamento dei nuclei familiari negli ultimi anni

| Anno | Data Rilevamento | Numero di famiglie | Media componenti per famiglia |
|------|------------------|--------------------|-------------------------------|
| 2015 | 31 Dicembre | 26832 | 2,48 |
| 2016 | 31 Dicembre | 27123 | 2,45 |
| 2017 | 31 Dicembre | 27211 | 2,43 |
| 2018 | 31 Dicembre | 27369 | 2,40 |
| 2019 | 31 | 27666 | 2,37 |



| | | | |
|------|----------------|-------|------|
| | Dicembre | | |
| 2020 | 31 Dicembre | 27787 | 2,37 |

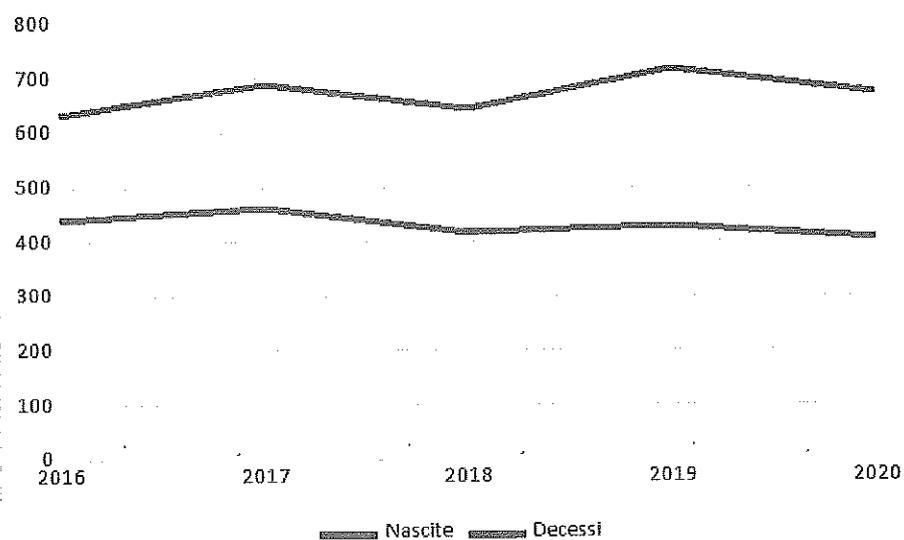


Movimento naturale della popolazione nell'ultimo quinquennio

Il movimento naturale di una popolazione in un anno è determinato dalla differenza fra le nascite ed i decessi ed è detto anche saldo naturale. Le due linee del grafico in basso riportano l'andamento delle nascite e dei decessi negli ultimi anni. L'andamento del saldo naturale è visualizzato dall'area compresa fra le due linee.

| Anno | Data Rilevamento | Nascite | Decessi | Saldo naturale |
|------|------------------|---------|---------|----------------|
| 2016 | 31 Dicembre | 441 | 633 | -192 |
| 2017 | 31 Dicembre | 462 | 689 | -227 |
| 2018 | 31 | 417 | 646 | -229 |

| | | | | |
|------|----------------|-----|-----|------|
| | Dicembre | | | |
| 2019 | 31 Dicembre | 429 | 718 | -289 |
| 2020 | 31 Dicembre | 406 | 674 | -268 |

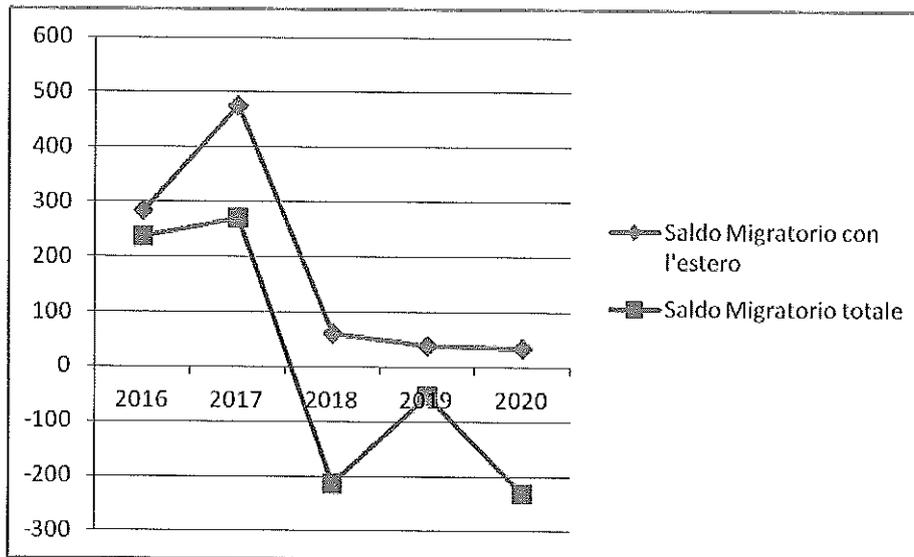


Flusso migratorio

| Anno | Iscritti da altri Comuni | Iscritti da estero | Iscritti per altri motivi (*) | Cancellati da altri Comuni | Cancellati da estero | Cancellati per altri motivi (*) | Saldo Migratorio con l'estero | Saldo Migratorio totale |
|------|--------------------------|--------------------|-------------------------------|----------------------------|----------------------|---------------------------------|-------------------------------|-------------------------|
| 2016 | 804 | 373 | 23 | 865 | 89 | 8 | 284 | 238 |
| 2017 | 711 | 551 | 21 | 882 | 75 | 56 | 476 | 270 |
| 2018 | 713 | 155 | 33 | 899 | 94 | 121 | 61 | -213 |
| 2019 | 813 | 165 | 42 | 931 | 127 | 14 | 38 | -52 |

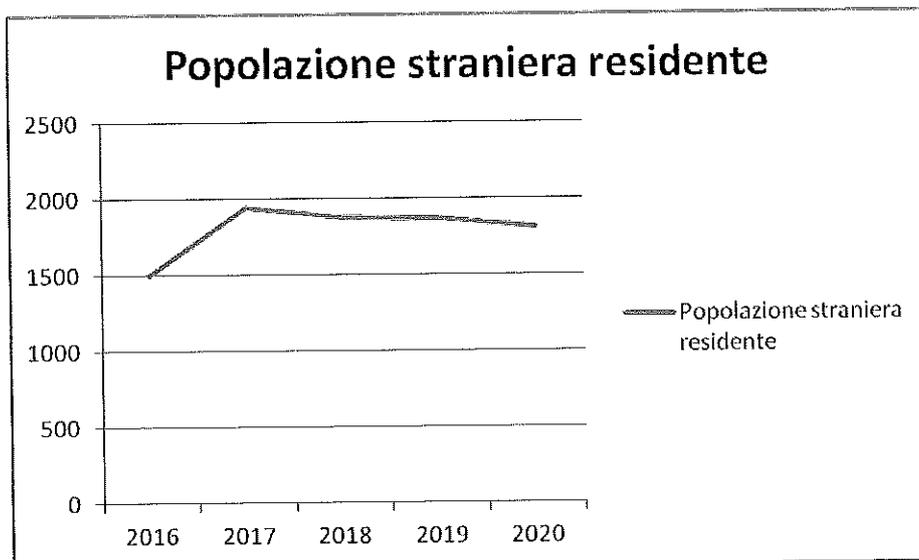
| | | | | | | | | |
|------|-----|-----|----|-----|-----|----|----|------|
| | | | | | | | | |
| 2020 | 677 | 139 | 16 | 914 | 105 | 45 | 34 | -232 |

(*) sono le iscrizioni/cancellazioni in Anagrafe dovute a rettifiche amministrative



Popolazione straniera residente nell'ultimo quinquennio

| Anno | Data Rilevamento | Popolazione straniera residente |
|------|------------------|---------------------------------|
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |



Territorio

| Estensione | (ha) |
|---|-----------|
| Superficie totale | 17.400,00 |
| Superficie urbana | 1.500,00 |
| Viabilità | (km) |
| Lunghezza delle strade esterne | 570,00 |
| Lunghezza delle strade interne | 270,00 |
| Lunghezza delle strade del centro abitato | 270,00 |
| di cui: in territorio montano | 270,00 |
| Strade statali | 30,00 |
| Strade provinciali | 40,00 |
| Strade vicinali | 100,00 |
| Autostrade | 5,00 |
| Risorse Idriche | (n.) |
| Laghi | 0 |
| Fiumi | 6 |

1.5 Evoluzione della situazione finanziaria ed economico-patrimoniale dell'Ente

Indirizzi in materia di Tributi e di tariffe dei servizi

Dopo l'unificazione Imu-Tasi disposta dalla legge 27/12/2019, n. 160 (Legge di bilancio 2020) e il primo anno di applicazione della nuova IMU nell'anno 2020, il 2021 è stato l'anno di rodaggio del nuovo Canone Unico Patrimoniale e del Canone di Concessione mercatale introdotti, sempre ad opera della L. 160/2019, a far data dall'1.1.2021, in sostituzione dell'Imposta sulla Pubblicità, del Canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche, dei Diritti sulle Pubbliche affissioni, nonché di ogni altro canone concessorio, comunque non connesso a prestazioni di servizi, sinora applicato dall'Ente comunale.

Le novità normative, anche a causa dell'emergenza Covid-19, hanno prodotto conseguenze in termini di previsioni di bilancio, di procedimenti, di incassi e anche di allocazione dell'entrata, nel caso del Canone patrimoniale, dal Titolo I al III. In ogni modo, è stata data attuazione a tutti gli indirizzi assegnati, seppur con le note difficoltà organizzative determinate dall'emergenza sanitaria e dalla carenza di personale del settore.

Nel 2021, sono state confermate le aliquote vigenti nel 2020, stabilite nella misura massima per tutte le fattispecie impositive, ad eccezione degli immobili cat. D ai quali non trova applicazione la maggiorazione IMU dello 0,08 per cento.

A partire dal 2022, si potranno scorgere gli effetti delle innovazioni prodotte dalla L. 160/2019, ai fini delle conseguenti scelte di politica fiscale che potranno essere assunte per indirizzare l'andamento delle entrate.

Sull'incertezza delle entrate incide anche la gestione della Riscossione coattiva, che, come noto, viene affidata all'esterno, non avendo l'Ente comunale le necessarie professionalità richieste dalla legge (ufficiali della riscossione), nonché la relativa organizzazione di strumenti e mezzi operativi.

La riscossione coattiva prosegue, quindi, in capo alla Assoservizi, per le gestioni pregresse secondo l'istituto del mandato, e più di recente alla Agenzia delle Entrate-Riscossione (AdER). A causa dell'emergenza sanitaria, la riscossione coattiva è rimasta sospesa sino a tutto il 31 agosto 2021. Inoltre, con il D.L. 41/2021 (c.d. Decreto "Sostegni"), convertito con modifiche dalla L. 69 del 21 maggio 2021, è stata decisa la cancellazione delle partite di ruolo emessi fino al 31 dicembre 2010, di importo fino a Euro 5.000,00.

Ferma restando la già depositata proposta di istituzione dell'Imposta di soggiorno come richiesta con mozione consiliare, nel 2022 dovrà svolgersi la nuova gara per l'attività di supporto all'Ufficio Entrate Tributarie.

Nell'evoluzione normale delle cose, dovrà prevedersi un ampliamento del servizio a favore dell'Ente che tenga conto delle incrementate competenze, della necessaria informatizzazione di alcune entrate sinora gestite in forma non automatizzata e della necessaria innovazione dei processi telematici.

Su tutti, si pensi alle innovazioni informatiche che impongono sempre di più la gestione centralizzata delle entrate, in primis il sistema PagoPA, che richiede una specifico service di supporto per la gestione dei canali di pagamento.

L'attività di supporto potrebbe anche estendersi alla attività di riscossione coattiva delle entrate e all'implementazione di sistemi di gestione informatizzata dei servizi a domanda individuale.

Lo step successivo, insomma, diretto al miglioramento della riscossione e dei tempi di realizzazione delle entrate passa necessariamente attraverso l'innovazione tecnologica dell'ufficio e l'ampliamento delle competenze acquisite in supporto dall'esterno.

Dal 2022 dovrebbe anche essere completato il passaggio della gestione TARIC direttamente in capo ad ACTA, in piena autonomia, dopo un periodo di affiancamento da parte del personale dell'Ufficio Entrate tributarie presso il nuovo sportello della società.

Tutto ciò premesso, le scelte di politica fiscale e tariffaria anche nel triennio in considerazione sono assoggettate ai seguenti indirizzi:

- Mantenimento del tendenziale livello massimo delle aliquote e delle tariffe per tributi, servizi produttivi e canoni patrimoniali;

- Mantenimento del livello minimo di copertura del 36% dei costi di gestione per le tariffe relative ai servizi a domanda individuale;
- Ottimizzazione dei procedimenti impositivi e di riscossione dei tributi comunali anche attraverso l'ulteriore informatizzazione documentale.

Per il triennio 2022 – 2024, l'andamento delle previsioni di **entrata corrente** è il seguente:

| Entrate | Trend Storico | | Programmazione Pluriennale | | |
|---|----------------------|----------------------|----------------------------|-----------------------|-----------------------|
| | Accertamenti 2020 | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
| Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 31.027.862,84 | 31.287.925,07 | 31.371.925,07 | 31.376.925,07 | 31.376.925,07 |
| Titolo 2: Trasferimenti correnti | 17.507.898,35 | 17.892.734,56 | 9.618.026,51 | 8.910.890,18 | 8.910.890,18 |
| Titolo 3: Entrate extratributarie | 16.164.352,18 | 12.844.252,97 | 8.609.650,00 | 8.609.650,00 | 8.609.650,00 |
| Fondo pluriennale vincolato per spese correnti | 0,00 | 5.136.927,19 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Avanzo destinato a spese correnti | 0,00 | 0,00 | 66.963.454,05 | 64.842.016,32 | 62.549.942,89 |
| Contributi per permessi di costruire destinati a spese correnti | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Entrate correnti destinate ad investimenti (-) | 0,00 | 0,00 | 254.073,44 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 64.700.113,37 | 67.161.839,79 | 116.308.982,19 | 113.739.481,57 | 111.447.408,14 |

Per il triennio 2022–2024, l'andamento delle previsioni di **spesa corrente per macroaggregato**, è il seguente:

| MacroAggregato | Trend Storico | | Programmazione Pluriennale | | | |
|---|-----------------|--------------------|----------------------------|--|-----------------|-----------------|
| | Impegni 2020 | Previsione 2021 | Previsione 2022 | % 2022 su spesa corrent e | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
| 101-Redditi da lavoro dipendente | 14.810.807,00 | 15.470.297,73 | 14.408.647,90 | 0,31 | 14.118.716,25 | 14.118.716,25 |
| 102-Imposte e tasse a carico dell'ente | 1.316.843,78 | 1.408.651,00 | 1.312.917,17 | 0,03 | 1.262.854,41 | 1.262.854,41 |
| 103-Acquisto di beni e servizi | 20.703.727,30 | 30.389.541,48 | 21.369.298,51 | 0,46 | 21.086.685,40 | 21.086.685,40 |
| 104-Trasferimenti correnti | 3.652.638,11 | 6.128.203,38 | 1.589.024,18 | 0,03 | 1.589.024,18 | 1.589.024,18 |
| 105-Trasferimenti di tributi(solo per le regioni) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 106-Fondi perequativi (solo per le regioni) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 107-Interessi passivi | 4.360.116,76 | 3.922.184,36 | 3.538.780,98 | 0,08 | 3.257.489,65 | 3.257.489,65 |
| 108-Altre spese per redditi da capitale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 109-Rimborsi e poste correttive delle entrate | 63.792,65 | 1.151.072,50 | 41.000,00 | 0,00 | 16.000,00 | 16.000,00 |
| 110-Altre spese correnti | 2.981.303,34 | 5.740.375,72 | 3.802.636,18 | 0,08 | 3.804.124,74 | 3.804.124,74 |

| | | | | | | |
|--------|---------------|---------------|---------------|--|---------------|---------------|
| Totale | 47.889.228,94 | 64.210.326,17 | 46.062.304,92 | | 45.134.894,63 | 45.134.894,63 |
|--------|---------------|---------------|---------------|--|---------------|---------------|

Per il triennio 2022– 2024, l'andamento delle previsioni di spesa corrente per missione è il seguente:

| Missione | Trend Storico | | Programmazione Pluriennale | | | |
|--|---------------|-----------------|----------------------------|--------------------------|-----------------|-----------------|
| | Impegni 2020 | Previsione 2021 | Previsione 2022 | % 2022 su spesa corrente | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
| 01-Servizi istituzionali, generali e di gestione | 19.062.742,25 | 21.673.430,91 | 14.368.935,02 | 0,31 | 14.067.505,02 | 14.067.505,02 |
| 02-Giustizia | 90.640,00 | 80.640,00 | 78.500,00 | 0,00 | 75.500,00 | 75.500,00 |
| 03-Ordine pubblico e sicurezza | 4.152.878,63 | 4.349.052,63 | 3.649.456,84 | 0,08 | 3.619.591,85 | 3.619.591,85 |
| 04-Istruzione e diritto allo studio | 3.920.178,48 | 4.297.001,91 | 3.807.790,44 | 0,08 | 3.733.592,65 | 3.733.592,65 |
| 05-Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali | 863.667,79 | 1.061.331,07 | 778.481,29 | 0,02 | 732.497,38 | 732.497,38 |
| 06-Politiche giovanili, sport e tempo libero | 994.335,54 | 1.128.646,65 | 1.033.373,32 | 0,02 | 1.021.133,80 | 1.021.133,80 |
| 07-Turismo | 15.063,00 | 151.000,00 | 10.000,00 | 0,00 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| 08-Assetto del territorio ed edilizia abitativa | 1.000.453,11 | 1.286.264,89 | 893.903,03 | 0,02 | 887.762,10 | 887.762,10 |

| | | | | | | |
|---|--------------|---------------|---------------|------|---------------|---------------|
| 09-Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente | 941.295,63 | 1.472.771,89 | 1.114.027,79 | 0,02 | 1.037.881,86 | 1.037.881,86 |
| 10-Trasporti e diritto alla mobilità | 9.947.900,94 | 13.502.542,38 | 10.765.118,45 | 0,23 | 10.689.630,05 | 10.689.630,05 |
| 11-Soccorso civile | 195.532,95 | 229.978,78 | 172.090,95 | 0,00 | 171.593,44 | 171.593,44 |
| 12-Diritti sociali, politiche sociali e famiglia | 6.231.798,62 | 10.643.369,44 | 5.727.067,42 | 0,12 | 5.428.153,76 | 5.428.153,76 |
| 13-Tutela della salute | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 14-Sviluppo economico e competitività | 464.578,88 | 448.146,63 | 245.449,19 | 0,01 | 245.452,98 | 245.452,98 |
| 15-Politiche per il lavoro e la formazione professionale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 16-Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 17-Energia e diversificazione delle fonti energetiche | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 18-Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 19-Relazioni internazionali | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 20-Fondi e accantonamenti | 0,00 | 3.886.148,99 | 3.418.111,18 | 0,07 | 3.419.599,74 | 3.419.599,74 |

| | | | | | | |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|------|---------------|---------------|
| 50-Debito pubblico | 8.163,12 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 60-Anticipazioni Finanziarie | 8.163,12 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 47.897.392,06 | 64.210.326,17 | 46.062.304,92 | | 45.134.894,63 | 45.134.894,63 |

A) Indicatori Finanziari:

Grado di Rigidità strutturale di bilancio

Incidenza spese rigide (disavanzo, personale e debito) su entrate correnti

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Incidenza spese rigide: | | | | |
| a) disavanzo | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| b) personale: | 16.467.187,73 | 15.330.212,07 | 14.990.217,66 | 14.990.217,66 |
| b.1) Redditi da lavoro dipendente MacroAggregato 101 | 15.470.297,73 | 14.408.647,90 | 14.118.716,25 | 14.118.716,25 |
| b.2) Irap: Piano dei Conti 1.02.01.01 | 996.890,00 | 921.564,17 | 871.501,41 | 871.501,41 |
| b.3) FPV di entrata relativo al MacroAggregato 101 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| c) debito: | 13.769.122,75 | 13.809.968,58 | 13.840.571,83 | 13.840.571,83 |
| c.1) Interessi passivi MacroAggregato 107 | 3.922.184,36 | 3.538.780,98 | 3.257.489,65 | 3.257.489,65 |
| c.2) Debito Pubblico: Titolo 4 | 9.846.938,39 | 10.271.187,60 | 10.583.082,18 | 10.583.082,18 |
| d) Totale Spese | 30.236.310,48 | 29.140.180,65 | 28.830.789,49 | 28.830.789,49 |
| e) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III) | 62.024.912,60 | 49.599.601,58 | 48.897.465,25 | 48.897.465,25 |

| | | | | |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | | |
| Risultato (a+b.1+b.2-b.3+c)/e | 0,49 | 0,59 | 0,59 | 0,59 |

B) Grado di autonomia:

L'indicatore denota la capacità con la quale l'ente reperisce le risorse (entrate correnti) necessarie al finanziamento delle spese correnti destinate al funzionamento dell'apparato. Le entrate correnti (allocate ai titoli dal I al III) rappresentano le risorse necessarie alla erogazione dei servizi ai cittadini. Mentre i tributi e le entrate extra tributarie indicano la parte direttamente o indirettamente reperita dall'ente, I trasferimenti dello Stato, regione ed altri enti costituiscono invece le entrate derivate, in quanto risorse fornite da terzi per finanziare parte della gestione corrente. I principali indici di questo gruppo sono l'autonomia finanziaria, l'autonomia tributaria, la dipendenza erariale, l'incidenza delle entrate tributarie sulle proprie e delle entrate extratributarie sulle proprie.

B.1 Autonomia Finanziaria

Previsione nei tre esercizi (Entrate tributarie – Compartecipazioni di tributi + Entrate extratributarie) su Entrate Correnti.

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| a) Entrate Tributarie: Titolo 1 | 31.287.925,07 | 31.371.925,07 | 31.376.925,07 | 31.376.925,07 |
| b) Compartecipazioni di tributi: Titolo 1 Tipologia 104 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| c) Entrate ExtraTributarie: Titolo 3 | 12.844.252,97 | 8.609.650,00 | 8.609.650,00 | 8.609.650,00 |
| Totale | 44.132.178,04 | 39.981.575,07 | 39.986.575,07 | 39.986.575,07 |
| d) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III) | 62.024.912,60 | 49.599.601,58 | 48.897.465,25 | 48.897.465,25 |
| Risultato (a-b+c)/d | 0,71 | 0,81 | 0,82 | 0,82 |

B.2 Autonomia Tributaria

Previsione nei tre esercizi (Entrate tributarie – Compartecipazioni di tributi) su Entrate Correnti.

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|

| | | | | |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| a) Tributi: Titolo 1 Tipologia 101 | 20.051.000,00 | 20.135.000,00 | 20.140.000,00 | 20.140.000,00 |
| b) Compartecipazioni di tributi: Titolo 1 Tipologia 104 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 20.051.000,00 | 20.135.000,00 | 20.140.000,00 | 20.140.000,00 |
| c) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III) | 62.024.912,60 | 49.599.601,58 | 48.897.465,25 | 48.897.465,25 |
| Risultato (a-b)/c | 0,32 | 0,41 | 0,41 | 0,41 |

B.3 Dipendenza erariale

Previsione nei tre esercizi (Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali + Trasferimenti correnti da Ministeri) su Entrate Correnti.

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| a) Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali Titolo 1 Tipologia 301 | 11.236.925,07 | 11.236.925,07 | 11.236.925,07 | 11.236.925,07 |
| b) Trasferimenti correnti da Ministeri Piano dei Conti 2.01.01.001 | 5.807.150,43 | 2.136.073,37 | 1.428.937,04 | 1.428.937,04 |
| Totale | 17.044.075,50 | 13.372.998,44 | 12.665.862,11 | 12.665.862,11 |
| c) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III) | 62.024.912,60 | 49.599.601,58 | 48.897.465,25 | 48.897.465,25 |
| Risultato (a+b)/c | 0,27 | 0,27 | 0,26 | 0,26 |

B.4 Dipendenza regionale

Previsione nei tre esercizi (Trasferimenti correnti da Regione) su Entrate Correnti.

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| a) Trasferimenti correnti da Regione Piano dei Conti 2.01.01.02.001 | 11.901.084,13 | 7.314.453,14 | 7.314.453,14 | 7.314.453,14 |
| b) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III) | 62.024.912,60 | 49.599.601,58 | 48.897.465,25 | 48.897.465,25 |
| Risultato a/b | 0,19 | 0,15 | 0,15 | 0,15 |

C) Pressione fiscale:

C.1 Pressione tributaria

Previsione nei tre esercizi (Entrate tributarie – Compartecipazioni di tributi) su Popolazione residente.

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| a) Entrate Tributarie: Titolo 1 | 31.287.925,07 | 31.371.925,07 | 31.376.925,07 | 31.376.925,07 |
| b) Compartecipazioni di tributi: Titolo 1 Tipologia 104 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| c) Popolazione residente | 67.122,00 | 67.122,00 | 67.122,00 | 67.122,00 |
| Risultato (a-b)/c | 466,14 | 467,39 | 467,46 | 467,46 |

C.2 Pressione finanziaria

Previsione nei tre esercizi (Entrate tributarie – Compartecipazioni di tributi + Trasferimenti Correnti) su Popolazione residente.

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| a) Entrate Tributarie: Titolo 1 | 31.287.925,07 | 31.371.925,07 | 31.376.925,07 | 31.376.925,07 |

| | | | | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| b) Compartecipazioni di tributi: Titolo 1 Tipologia 104 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| c) Trasferimenti Correnti : Titolo 2 | 17.892.734,56 | 9.618.026,51 | 8.910.890,18 | 8.910.890,18 |
| d) Popolazione residente | 67.122,00 | 67.122,00 | 67.122,00 | 67.122,00 |
| Risultato (a-b+c)/d | 732,71 | 610,68 | 600,22 | 600,22 |

D) Spesa del personale:

D.1 Incidenza spesa personale sulla spesa corrente (Indicatore di equilibrio economico-finanziario).

Previsione nei tre esercizi (Redditi da lavoro dipendente + IRAP – FPV Entrata da Redditi da lavoro dipendente) su (Spese corrente - Fondo crediti dubbia esigibilità corrente - FPV di entrata relativo da Redditi da lavoro dipendente)

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| a) Redditi da lavoro dipendente: MacroAggregato 101 | 15.470.297,73 | 14.408.647,90 | 14.118.716,25 | 14.118.716,25 |
| b) Irap Piano dei Conti 1.02.01.01 | 996.890,00 | 921.564,17 | 871.501,41 | 871.501,41 |
| c) FPV di entrata relativo al MacroAggregato 101 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| d) Spese Correnti: Titolo 1 | 64.210.326,17 | 46.062.304,92 | 45.134.894,63 | 45.134.894,63 |
| e) Fondo crediti dubbia esigibilità corrente: 20.02.1.110 | 2.290.661,69 | 2.212.625,88 | 2.212.929,88 | 2.212.929,88 |
| Risultato (a+b-c)/(d-e-c) | 0,27 | 0,35 | 0,35 | 0,35 |

D.2 Spesa di personale pro-capite (Indicatore di equilibrio dimensionale in valore assoluto)

Previsione nei tre esercizi (Redditi da lavoro dipendente + IRAP Compartecipazioni di tributi – FPV di entrata relativo da Redditi da lavoro dipendente) su Popolazione residente

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|--|---------------|-------------------|---------------|---------------|
| a) Redditi da lavoro dipendente: MacroAggregato 101 | 15.470.297,73 | 14.408.647,9 0 | 14.118.716,25 | 14.118.716,25 |
| b) Irap Piano dei Conti 1.02.01.01 | 996.890,00 | 921.564,17 | 871.501,41 | 871.501,41 |
| c) FPV di entrata relativo al MacroAggregato 101 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| d) Popolazione residente | 67.122,00 | 67.122,00 | 67.122,00 | 67.122,00 |
| Risultato (a+b-c)/d | 215,63 | 200,93 | 197,36 | 197,36 |

E) Interessi passivi:

E.1 Incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti (che ne costituiscono la fonte di copertura)

Previsione nei tre esercizi Interessi passivi su Entrate Correnti.

| Calcolo | Anno 2021 | Anno 2022 | Anno 2023 | Anno 2024 |
|--|---------------|-------------------|---------------|---------------|
| a) Interessi passivi: MacroAggregato 107 | 3.922.184,36 | 3.538.780,98 | 3.257.489,65 | 3.257.489,65 |
| b) Totale Entrate Correnti (Titoli I + II + III) | 62.024.912,60 | 49.599.601,5 8 | 48.897.465,25 | 48.897.465,25 |
| Risultato a/b | 0,06 | 0,07 | 0,07 | 0,07 |

1.6 Organismi partecipati: indirizzi generali e situazione economico-finanziaria

Premessa

L'art. 147-*quater*, "controlli sulle società partecipate non quotate", del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), introdotto dal D.L. 174/2012 e s.m.i., prevede:

1. L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili.
2. Per l'attuazione di quanto previsto al comma 1 del presente articolo, l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.
3. Sulla base delle informazioni di cui al comma 2, l'ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.
4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
5. [...] Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

1.6.1 Obblighi di trasparenza e di prevenzione della corruzione

Il combinato disposto del D.Lgs. n. 97/2016 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della L. 6 novembre 2012, n. 190 e del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della L. 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" e del D.Lgs. n. 175/2016, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (T.U.S.P.), ha innovato la materia dell'applicazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza nelle società a controllo pubblico, negli enti di diritto privato controllati, nelle società partecipate e negli altri enti di diritto privato considerati dal legislatore all'art. 2-bis, comma 3, del D.Lgs. n.33/2013.

In tema di trasparenza, quest'ultimo articolo disciplina l'"ambito soggettivo di applicazione delle disposizioni" relativo, tra l'altro, agli obblighi di pubblicazione, prevedendo che la disciplina dettata dal D. Lgs.n.33/2013 per le P.A. si applichi, in quanto compatibile, anche alle società in controllo pubblico come definite dal T.U.S.P. La norma impone, quindi, un vaglio di compatibilità delle disposizioni in relazione alla tipologia degli enti, tenendo conto dei tratti distintivi che ne caratterizzano la struttura. Tale compatibilità non deve, quindi, essere esaminata caso per caso, ma va valutata in relazione alle diverse categorie di organismi e alla tipologia delle attività svolte. In particolare si dovranno distinguere i casi di attività sicuramente di pubblico interesse e i casi in cui le attività dell'ente siano esercitate in concorrenza con altri operatori economici.

Con delibera n. 1134/2017, A.N.A.C. ha adottato le "nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici", con le quali è disciplinata l'applicazione delle disposizioni in tema di trasparenza e prevenzione della corruzione che la legge pone direttamente in capo alle società e agli organismi controllati, a cui è affidato lo svolgimento di attività di pubblico interesse. Alla delibera è allegata una tabella contenente l'elenco degli obblighi di pubblicazione.

Nel contesto legislativo vigente di riferimento si segnalano anche la L. n. 190/2012, “disciplina in materia di prevenzione della corruzione”, il D.L. n. 90/2014, “misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari” e il D.Lgs. n. 39/2013, “disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190”.

Infine, con riferimento alle aziende pubbliche che gestiscono il servizio rifiuti urbani, con delibera n. 444 del 31 ottobre 2019 L'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) ha adottato le “Disposizioni in materia di Trasparenza nel servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani e Assimilati”, disposizioni entrate in vigore dal 1° aprile 2020, ed individuato, in particolare, i contenuti informativi minimi che devono essere garantiti a tutti gli utenti del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, sia attraverso informazioni da inserire in apposita sezione, facilmente accessibile dalla *Home page*, del sito internet del gestore del servizio, sia da informazioni da inserire sui documenti di riscossione, sia mediante comunicazioni individuali agli utenti relativamente a variazioni di rilievo delle condizioni di erogazione del servizio (quali modifiche nell'organizzazione delle attività di raccolta, del regime tariffario o del gestore dell'attività di gestione tariffe e rapporti con gli utenti) .

Ambito applicativo

Di seguito si rappresenta l'assetto delle partecipazioni detenute dal Comune di Potenza, con la precisazione che l'applicazione degli indirizzi in questione è limitata alla società *in house* ACTA S.p.A., in quanto, per le motivazioni sotto indicate, rimangono escluse le seguenti altre società ed Enti partecipati:

- (a) **SAL S.r.l.** in quanto società in concordato preventivo ed in liquidazione;
- (b) **Acquedotto Lucano S.p.A.**, per la quale vige una disciplina particolare: trattandosi di società partecipata da una pluralità di Enti Locali (n. 119 Comuni con una quota complessiva pari al 51% del capitale sociale) e dalla Regione Basilicata (con quota di partecipazione pari al 49% al capitale sociale) che provvedono congiuntamente all'esercizio del controllo analogo per il tramite dell'Organo di governo della risorsa idrica (ex AATO ora Conferenza Interistituzionale Idrica). Tale modalità è stata adottata anche dalla Regione Basilicata con D.G.R. n. 703 del 23/05/2015;
- (c) **Fondazione “Lucana Film Commission” e “Interesse Uomo”** Fondazione Antiusura Onlus, in quanto Enti non strumentali le cui quote di partecipazione al capitale sociale sono piuttosto esigue (pari, rispettivamente, al 10% e 7,74% del capitale).

Tali Enti godono di una loro piena autonomia e la presenza di eventuali rappresentanti del Comune, non rappresenta la maggioranza nell'ambito degli organi di amministrazione; pertanto, operano nell'ambito degli scopi statutari dell'ente medesimo, portandovi le esigenze ed i punti di vista propri del Comune o, più ampiamente, della comunità locale. Il Comune non detta indirizzi a tali enti, ma può solo contribuire ad orientarne l'azione concorrendo, mediante l'azione degli amministratori da esso nominati e nel rispetto dell'autonomia dell'ente stesso, alle scelte attraverso cui l'ente persegue i suoi scopi.

ELENCO SOCIETÀ CONTROLLATE E/O PARTECIPATE AL 30/06/2021

Principali dati di bilancio aggiornati all'esercizio 2020

| PARTECIPAZIONI DIRETTE – SOCIETÀ | | | | | | | | | |
|---|------------------------------------|-------------------------------------|--|------------------------------|---|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| <i>Società controllat e e/o partecipat e – cod. fiscale</i> | <i>Settore attività</i> | <i>Quota Ente al 31.12.2020 (%)</i> | <i>Anno ultimo bilancio approvato - Estremi approvazione</i> | <i>Capitale sociale 2020</i> | <i>Quota Ente capitale sociale 2020</i> | <i>Patrimonio netto 2020</i> | <i>utile / perdita 2020</i> | <i>utile / perdita 2019</i> | <i>utile / perdita 2018</i> |
| A.C.T.A. S.p.A.- 96006460768 | Gestione Rifiuti Solidi Urbani | 100,00% | 2020- Delibera Assemblea 17/06/2021 | € 2.000.000 | € 2.000.000 | € 3.926.014 | €28.902 | € 7.280 | € 17.841 |
| S.A.L. SRL (in concordato preventivo e in liquidazione) - 159380765 | Gestione “Grande Albergo” | 54,87% | 2019- Delibera Assemblea 29/10/2020 | € 45.696 | € 25.133 | -€ 73.650 | -€ 3.738 | -€ 2.619 | -€ 2.542 |
| ACQUEDOTTO LUCANO S.p.A. - 1522200763 | Gestione Servizio Idrico Integrato | 6,47% | 2020- Delibera Assemblea 7/07/2021 | € 21.573.764 | € 1.395.823 | € 20.659.987 | € 4.192.904 | -€ 417.536 | € 1.383.081 |

PARTECIPAZIONI DIRETTE – ENTI STRUMENTALI E/O FONDAZIONI (ultimi bilanci approvati 2019)

| <i>Enti e/o Fondazioni – cod. fiscale</i> | <i>Settore attività</i> | <i>Quota Ente al 31.12.2020 (%)</i> | <i>Anno ultimo bilancio approvato - Estremi approvazione</i> | <i>Capitale sociale 2019</i> | <i>Quota Ente capitale sociale 2019</i> | <i>Patrimonio netto 2019</i> | <i>utile / perdita 2019</i> | <i>utile / perdita 2018</i> | <i>utile / perdita 2017</i> |
|---|--|-------------------------------------|--|------------------------------|---|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| FONDAZIONE LUCANA FILM COMMISSION - 93051910771 | Attività di produzione cinematografica | 10,00% | 2019- Delibera Assemblea 18/02/2021 | € 100.000 | € 10.000 | € 1.170.046 | € 849.529 | € 12.208 | € 93.022 |
| INTERESSE UOMO FONDAZIONE | Gestione “Fondi Antiusura L. 108/96” | 7,74% | 2019- Delibera Assemblea 16/03/2020 | € 258.246 | € 20.000 | € 338.798 | € 34.896 | -€ 31.440 | € 33.395 |



| | | | | | | | | | |
|---|---------------|-------|--|-----------|---------|-----------|--------------|----------|----------|
| ANTIUSU RA ONLUS - 96037200 761 | | | | | | | | | |
| CONSOR ZIO ASMEZ - 96037200 761 | CONSORZI O | 0,37% | 2019- Delibera Assemblea 2020 | € 838.099 | € 3.099 | € 846.093 | -€ 31.440 | € 33.395 | € 18.497 |

Con delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 2 maggio 2017, l'Ente ha effettuato la "Revisione straordinaria delle partecipazioni" prevista dall' art. 24, del D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e deliberato in merito alla ricognizione partecipazioni possedute e preso atto che non sussistono partecipazioni societarie detenute dal Comune di Potenza per le quali sussistono, ai sensi della normativa in questione, condizioni e/o le motivazioni che ne comportano l'alienazione.

Con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 75 del 19/12/2018, n. 7 del 28/01/2020 e 156 del 29/12/2020 è stata effettuata la Revisione ordinaria delle partecipazioni ex art. 20, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 consistente nella "Ricognizione delle partecipazioni" possedute alla fine di ogni anno, rispettivamente al 31/12/2017, 31/12/2018 e 31/12/2019.

11.6.2 ACTA S.p.A. Società *in house*: Indirizzi generali.

L'Ente, con delibere di Consiglio comunale n. 101 del 25 ottobre 2016 e n. 111 del 21/12/2017 ha provveduto ad adeguare lo statuto della società *in house* A.C.T.A. S.p.A. al quadro normativo di riferimento delle società *in house* introdotto con il D. Lgs. n. 175/2016 e, così come modificato dal D.Lgs. n. 100/2017. In particolare, è stata inserita la previsione della figura dell'Amministratore Unico in luogo del Consiglio di Amministrazione. Il primo Amministratore Unico della società, nominato con Provvedimento del Sindaco n. 23 del 2 marzo 2017, è rimasto in carica nel fino al 9 agosto 2020.

Nel corso dello scorso anno, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 82 del 20 luglio 2020, è stato approvato il Regolamento per la nomina dell'Amministratore Unico della società *in house* ed espletata la relativa procedura prevista per la nomina del nuovo Amministratore della società (pubblicazione Avviso per la presentazione delle candidature, verifica dei requisiti dei candidati, etc.) e, con Provvedimento del Sindaco n. 79 del 10 agosto 2020, è stato nominato il nuovo Amministratore Unico che rimarrà in carica fino alla data di approvazione del bilancio 2022 – aprile 2023.

SERVIZI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ IN HOUSE:

1) SERVIZIO RIFIUTI, RACCOLTA E SMALTIMENTO, ALTRI SERVIZI AGGIUNTIVI, RISCOSSIONE DELLA TARIFFA CORRISPETTIVA

Con delibera n. 25 del 9 marzo 2017 la Giunta Comunale con proprio atto di indirizzo amministrativo ha deliberato di avvalersi della possibilità conferita ai Comuni dall'articolo 1, comma 691, della legge 27 dicembre 2013, n. 147; in deroga all'articolo 52 del D. Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, di affidare, fino allo scadenza del relativo contratto, la gestione dell'accertamento e della riscossione della TARI ai soggetti ai quali alla data del 31 dicembre 2013 risulta affidato il servizio di gestione dei rifiuti.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 26/02/2018 è stato approvato il "Regolamento per l'applicazione della Tariffa Rifiuti Corrispettiva";

A seguito dell'adozione, a partire dall' anno 2018, della predetta Tariffa Corrispettiva che, come previsto dall'articolo 1, comma 668, L. 147/2013, è applicata e riscossa dal Gestore del servizio, si è reso necessario procedere ad una nuova

regolamentazione dei reciproci rapporti tra l'Ente ed il Gestore, al fine di fissare i termini, le condizioni e le modalità di conduzione dei servizi. Ciò ha comportato la sottoscrizione di un nuovo contratto di servizio con la società (Rep. N. 7 del 10/05/2018) in sostituzione del contratto di servizio precedente (Rep. N. 74/2014).

Con riferimento al servizio TARIC, prosegue anche per parte del corrente anno l'affiancamento del personale dell'Ufficio tributi dell'Ente al personale della società partecipata nell'attività di emissione dei ruoli sino al completamento della migrazione dei dati nel software per la tariffazione. Il perfezionamento di tale operazione consentirà alla società di procedere all'emissione dei ruoli in automatico sulla base dei dati delle utenze elaborati direttamente da tali software.

Per far fronte alle difficoltà economiche intervenute a seguito dell'emergenza sanitaria da COVID-19, la Regione Basilicata ha disciplinato una misura diretta alla concessione di agevolazioni fiscali a favore delle attività economiche e degli studi professionali di tutti i comuni regionali.

La misura, identificata nell'Azione 3C.3.1.1. dell'Asse 3 "Competitività" del PO FESR 2014-2020, come modificato con Decisione di esecuzione C(2020)5747 della Commissione Europea del 20 agosto 2020, rappresenta dunque uno strumento che dovrebbe consentire l'incasso (totale o parziale) degli importi dovuti dalle utenze ammesse al beneficio, in possesso dei requisiti posti dalla normativa comunitaria.

Nel dettaglio, l'intervento regionale si caratterizza come delegazione di pagamento mediante cui la TARIC 2020 dovuta dagli utenti verrebbe corrisposta dalla Regione, su richiesta di intervento formulata dagli stessi utenti.

Per l'attuazione di tale misura, è stato necessario predisporre una modifica del Regolamento Comunale TARIC che a seguito di trattazione in Commissione Consiliare è stata definitivamente adottata con Delibera di Consiglio Comunale n. 117 del 30 settembre 2020.

Con riferimento alla misura agevolativa in oggetto, con la Determinazione Dirigenziale n. 12AF.2021/D.00429 del 12/07/2021, pubblicata sul BUR n. 62 del 16 luglio 2021, disponibile sul sito del POR FESR Basilicata 2021/2023 al seguente link <http://europa.basilicata.it/fesr/http-europa-basilicata-it-fesr-avviso-pubblico-tari/>, è stato disposto il trasferimento dell'importo concesso ai Comuni. In particolare, al Comune di Potenza è stato assegnato un contributo pari ad euro 2.331.668,58. Come stabilito nella riunione del 12 novembre 2020, inerente la procedura negoziata tra la Regione Basilicata e l'ANCI Basilicata per la concessione di contributi alle imprese lucane per far fronte alla TARI/TARIC 2020, ed in linea con l'articolo 8 dell'Avviso Pubblico, il Comune di Potenza dovrà effettuare un'articolata istruttoria prima di versare la quota parte di competenza ad ACTA S.p.A. .

2) SERVIZIO GESTIONE SOSTA A PAGAMENTO

Con Delibera Consiglio comunale n. 72 del 29/07/2016 l'Ente ha affidato il servizio di gestione dei parcheggi e delle aree di sosta a pagamento "in house providing" alla propria partecipata ACTA S.p.A. Il relativo contratto di servizio è stato sottoscritto il 15/10/2016 con naturale scadenza il 31/12/2019.

Con Delibera C.C. n.42 del 6/5/2020 è stato deliberato lo spostamento del termine contrattuale al 31/12/2022, allineando, in tal modo, la scadenza del Contratto di Gestione delle aree di sosta a pagamento a quello del Sistema Rifiuti e di Riscossione della Taric. Il 23 giugno 2020 è stato sottoscritto il "Contratto di servizio per la gestione della sosta a pagamento nella città di Potenza" N° rep 49/2020.

La scelta di affidare, come per i servizi sopra menzionati, la gestione delle aree di sosta all'A.C.T.A. S.p.A. è giustificata da diverse motivazioni: anzitutto, dal punto di vista della governance, la società, interamente partecipata dall'Ente, garantisce semplicità ed immediatezza di regole decisionali, a fronte del più complesso equilibrio che si deve realizzare nell'ambito di un affidamento a un soggetto terzo privato; l'affidamento in house consente, inoltre, l'attestazione in capo all'Ente di una elevata percentuale di introiti non certamente immaginabile nell'ipotesi di affidamento del servizio a privati, in quanto la società partecipata deve assicurare la integrale copertura dei costi di gestione ma non anche la realizzazione del maggior utile possibile.

La gestione del servizio di sosta a pagamento, affidato ad ACTA SpA, è comprensivo delle seguenti attività:

- a) gestione dei parcheggi a pagamento: manutenzione ordinaria dei parcometri e delle altre eventuali attrezzature utilizzate per l'espletamento del servizio, nonché manutenzione di tutti i sistemi tecnologici connessi al servizio, comprese le apparecchiature e le procedure operative (software) del sistema tecnologico di incasso delle tariffe della sosta;

- b) vigilanza e controllo sul corretto utilizzo, da parte dell'utenza, delle attrezzature e delle aree di sosta a pagamento nonché il controllo del pagamento della sosta e l'accertamento delle violazioni in materia di sosta che viene effettuato a mezzo di personale del gestore abilitato alle funzioni di "ausiliario del traffico", ai sensi dell'art. 17 comma 132 della legge 127/97;
- c) gestione degli incassi.

Nell'espletamento del servizio il gestore ha come principale obiettivo quello di tendere al continuo miglioramento del livello del servizio stesso, inteso come relazione tra i costi, l'entità delle prestazioni e il loro livello qualitativo, attuando i contenuti del proprio piano operativo tecnico-finanziario. Per il conseguimento di tali obiettivi, il gestore opera un'attenta e costante politica di contenimento dei costi nell'ambito delle modalità operative determinate dall'Ente; garantendo, per contro, elevati standard di efficacia ed efficienza nell'erogazione agli utenti del servizio attraverso costante informativa alla cittadinanza sul servizio offerto.

L'Acta S.p.A., nell'espletamento del servizio oltre ad effettuare la custodia dei beni necessari all'effettuazione del servizio, esegue la costante pulizia dei parcheggi e delle aree di sosta. Inoltre dal 27/12/2016, con il fine di migliorare il livello dei propri servizi, il Gestore ha messo a disposizione degli utenti un apposito numero verde per segnalare problemi e guasti ai parcometri in città, il numero è raggiungibile sia da utenze fisse che da mobili ed è disponibile dal lunedì al sabato dalle 9:00 alle 18:30, fuori da questo orario si attiverà la modalità a risponditore automatico.

Inoltre per migliorare le modalità di pagamento della sosta attraverso i parcometri gli utenti possono utilizzare il sistema di pagamento attraverso carte di credito, bancomat o carte di debito, con la possibilità di utilizzare il sistema contacless, sistema di pagamento rapido e sicuro. Altro servizio volto a rendere più agevole il pagamento della sosta è la distribuzione attraverso rivenditori autorizzati delle schede sosta (grattini), sul sito del gestore è pubblicato l'elenco dei rivenditori aggiornato.

Il Gestore ha creato apposito conto corrente dedicato, sul quale confluiscono esclusivamente tutti gli incassi relativi all'attività di sosta, fornendo al Comune ogni dato sugli incassi sia attraverso apposito accesso, in sola lettura, ai software relativi al controllo remoto dei parcometri, che attraverso la trasmissione del rapporto mensile circa l'utilizzo della sosta e sugli introiti tariffari inviato entro il mese successivo della rendicontazione.

L'A.C.T.A., inoltre, ha l'onere di segnalare tempestivamente le opere di manutenzione necessarie al manto stradale così come quelle relative alla segnaletica orizzontale e verticale stradale relativa agli stalli a pagamento o su eventuali guasti e inconvenienti sulle aree e sulle attrezzature utilizzate come ad esempio i parcometri.

3) SERVIZI PULIZIA E MANUTENZIONE DEGLI EDIFICI E DEGLI STABILI COMUNALI, NONCHÉ SERVIZIO DI SORVEGLIANZA DEGLI IMPIANTI SPORTIVI E DEI BAGNI PUBBLICI.

Alla scadenza (31/12/2019) dell'affidamento in house, in via sperimentale, ad ACTA , del servizio di pulizia, di manutenzione degli immobili comunali e del servizio di sorveglianza dei bagni pubblici e degli impianti sportivi, precedentemente disposto on deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 30/07/2018, nelle more di valutare la convenienza economica ai fini dell'affidamento ad Acta di tali servizi anche per gli anni successivi e di valutare, altresì, il livello di efficienza della gestione dell' ACTA svolta in precedenza in via sperimentale, si è proceduto a prorogare l'affidamento fino al 30/04/2020. Dopo un'attenta analisi della convenienza economica e dopo avere valutato positivamente l'efficienza nella gestione dei servizi affidati ad ACTA S.p.A. , con Deliberazione consiliare n. 41 del 06/05/2020 è stato disposto l'affidamento *in house* ad Acta S.p.A- del servizio di pulizia, di manutenzione degli immobili comunali, nonché del servizio di sorveglianza degli impianti sportivi (sino al 31/12/2022, allineando, in tal modo, la scadenza di tale servizio a quello del Sistema Rifiuti e degli altri servizi affidati in house alla società partecipata).

Ciò ha consentito all'Ente di continuare a beneficiare di un notevole risparmio economico, rispetto a quando il servizio era stato affidato ad una ditta esterna, quantificabile nel 41% per il servizio di pulizia e di oltre il 60% per il servizio di manutenzione. Con questo provvedimento, inoltre, è stato salvaguardato il posto di lavoro di coloro che erano in precedenza addetti a tali servizi, prima dipendenti della Facility s.r.l. e poi dipendenti ACTA a seguito dell'affidamento effettuato ad agosto 2018. Infine, il risparmio economico ottenuto ha consentito di estendere il servizio di pulizia e di manutenzione anche ad altri immobili comunali, per lo più contenitori culturali e di prevedere per tutti gli immobili destinati ad attività

culturali, altri servizi e in particolare il servizio di pulizia anche nei giorni festivi, in considerazione del fatto che, spesso, gli spettacoli culturali svolgono anche di sabato e di domenica. Inoltre, sempre grazie al risparmio economico ottenuto, è stato previsto il servizio di reperibilità (24 ore su 24 e per tutti i giorni) per le attività di manutenzione.

1.7 Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici

1.7.1 Servizi al cittadino

| Servizio | Numero | Posti |
|------------------------|--------|-------|
| Asili Nido | 4 | 190 |
| Scuole Materne statali | 14 | 1499 |
| Scuole Elementari | 17 | 2906 |
| Scuole Medie | 8 | 2012 |

Il servizio di refezione scolastica è gestito in concessione con un costo a carico del Comune pari a circa € 600.000,00 annui, corrispondente agli oneri sociali a carico del Comune per le agevolazioni sulle tariffe in base alla situazione reddituale.

1.7.2 Il servizio pubblico di distribuzione del gas naturale

Il Comune di Potenza, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 165 del 24 luglio 2015, ha preso atto del ruolo di Stazione appaltante demandatogli dagli Enti locali concedenti appartenenti all'Ambito "Potenza 2 – Sud" (ATEM) ai sensi dell'art. 2 del Regolamento gare di cui al D.M. n. 226/2011 e s.m. L'art. 2 del Regolamento gare disciplina il ruolo di stazione appaltante espressamente sulla base del conferimento di delega da parte degli Enti locali concedenti e pertanto, in conformità al quadro normativo in materia di ordinamento degli Enti locali, si è fatto ricorso allo strumento della Convenzione tra Enti locali di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000, mediante il quale i singoli Comuni titolari delle funzioni inerenti il servizio pubblico demandano specifiche funzioni al Capofila/Stazione appaltante. Il testo definitivo di Convenzione è stato approvato dal Comune di Potenza con deliberazione del Consiglio Comunale n. 117 del 12 novembre 2015. Successivamente la Convenzione è stata sottoscritta con firma digitale da parte dei Sindaci a ciò autorizzati dalle rispettive deliberazioni dei Consigli comunali.

L'art. 8, comma 1, del Regolamento gare ha stabilito l'obbligo per i Gestori del servizio di distribuzione del gas, titolari delle concessioni presenti sul territorio di ciascun Ambito, di versare alla Stazione appaltante a titolo di anticipazione, un corrispettivo una tantum a copertura degli oneri di gara connessi alla procedura di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale a livello dell'ATEM. Tali somme saranno rimborsate ai gestori uscenti dal gestore unico d'Ambito, subentrante a valle della procedura di gara. L'anticipazione del corrispettivo una tantum calcolato sulla base dei criteri stabiliti dall'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas (AEEG, poi AEEGSI, ora ARERA) nella deliberazione n. 407/2012/R/gas del 11/10/2012, essendo presenti più gestori nell'ATEM Potenza 2 – Sud, è stata richiesta ai gestori uscenti, secondo l'art. 8, comma 1, del Regolamento gare, in quota proporzionale ai punti di riconsegna serviti nei Comuni dell'ATEM, come risultanti dai dati di riferimento utilizzati per la formazione degli ATEM (anno 2008) e pubblicati dal MISE.

Si riporta di seguito la suddivisione dei Comuni sulla base della titolarità delle concessioni in essi presenti:

| Gestori | Comuni | Gestori | Comuni |
|-------------------|---|---|-------------------------|
| Italgas Reti SpA | Abriola | Aquamet SpA | Corleto Perticara |
| | Pignola | | Moliterno |
| | Potenza | | Sarconi |
| 2i Rete Gas SpA | Armento | S.I.DI.GAS SpA | Brienza |
| | Calvera | | Marsico Nuovo |
| | Carbone | | Sasso di Castalda |
| | Cersosimo | | Satriano di Lucania |
| | Francavilla in Sinni | Amalfitana Gas Srl, ora Italgas Reti S.p.A. (*) | Viggiano |
| | Galicchio | Gas Natural Distribuzione S.p.A., ora 2i Rete Gas Impianti S.p.A. (**) | Chiaromonte |
| | Grumento Nova | | Fardella |
| | Guardia Perticara | | Sant'Angelo Le Fratte |
| | Marsicovetere | Salerno Energia Distribuzione SpA | Missanello |
| | Noepoli | | Calvello |
| | Paterno | Camastragas Srl | Laurenzana |
| | Picerno | Soldo Francesco Srl | Anzi |
| | San Costantino Albanese | No rete metano | Castronuovo di S.Andrea |
| | Savoia di Lucania | | Roccanova |
| | Senise | (*) A seguito di cessione di ramo d'azienda, la concessione relativa alla distribuzione e misura del gas nel Comune di Viggiano è stata ceduta da Amalfitana Gas Srl ad Italgas Reti SpA. | |
| | Teana | | |
| | Terranova di Pollino | (**) Gas Natural Distribuzione SpA detenuta da Gas Natural Fenosa Internacional S.A., divenuta poi Nedgia S.p.A., è stata acquisita dal 1° febbraio 2018 da 2i Rete Gas Impianti S.p.A.. | |
| Tito | | | |
| Tramutola | | | |
| Vietri di Potenza | Totale n. 60 Comuni, di cui n. 2 Comuni non metanizzati (Castronuovo di S.Andrea e Roccanova) | | |

| | | |
|--------------|--------------|--|
| Cnea Sud Srl | Castelluccio | |
| | Inferiore | |
| | Castelluccio | |
| | Superiore | |
| | Episcopia | |
| | Latronico | |
| | Rotonda | |
| | San Severino | |
| | Lucano | |
| | Viggianello | |

Il corrispettivo una tantum è stato ripartito dalla deliberazione n. 407/2012/R/gas in due quote, una a copertura delle funzioni centralizzate d'ambito (tra le spese centralizzate rientrano oneri di pubblicità della gara, spese per Commissione di gara, etc.) e una a copertura delle funzioni locali in capo al singolo Comune ovvero, in caso di delega da parte del Comune, in capo alla Stazione appaltante.

Tra le funzioni locali rientra l'attività di valutazione del Valore Industriale Residuo (VIR) per la quale l'Autorità considera necessaria un'approfondita analisi a livello locale (cfr. parte motivazionale della deliberazione n. 407/2012/R/gas) e quindi rientrante tra le spese cui destinare quota del corrispettivo una tantum.

Con la deliberazione di G.C. n. 27 del 07/04/2016, ha stabilito di procedere all'acquisizione all'esterno, mediante procedura ad evidenza pubblica, del servizio di supporto tecnico, legale e finanziario necessario nelle attività di preparazione del bando di gara e di approvare il progetto del servizio stesso, composto dagli elaborati previsti dalla normativa in materia di contratti pubblici. La spesa per l'acquisizione di tale servizio trova copertura sulle somme di cui al corrispettivo una tantum. Il bando di gara per l'affidamento, mediante procedura aperta, del servizio denominato "Assistenza specialistica al Comune di Potenza in veste di Ente concedente e di Stazione appaltante della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito "Potenza 2 – Sud" ai sensi del D.M. n. 226/2011 e s.m." è stato pubblicato sulla G.U. 5° Serie speciale – Contratti pubblici n. 111 del 26/09/2016.

In data 11/05/2017 è stato stipulato il contratto con la società Studio Cavaggioni S.c.a r.l., aggiudicataria della gara.

Il Comune di Potenza, in veste di Ente delegato, ha richiesto a ciascun Comune concedente di fornire:

- la documentazione contrattuale completa (contratti di affidamento del servizio, atti integrativi e/o modificativi, deliberazioni, documentazione sui contributi pubblici ricevuti);
- dati sulle reti di proprietà comunale (es. tratti realizzati a scomputo degli oneri di urbanizzazione, impianti o porzioni d'impianto realizzate direttamente dall'Ente locale);
- elementi programmatici di sviluppo del proprio territorio nel periodo di durata dell'affidamento;
- Regolamento comunale manomissione sottosuolo e Regolamento comunale per occupazione suolo pubblico.

Visto il limitato numero di Comuni che hanno trasmesso gli elementi di cui alla precedente lettera c), in sede di Assemblea dei Sindaci tenutasi il 18/04/2018 è stata segnalata ai Comuni la necessità di rappresentare tempestivamente le esigenze di metanizzazione sul loro territorio.

Ai sensi dell'art. 4 del D.M. n. 226/2011, il Comune di Potenza, in qualità di Stazione appaltante delegata dai Comuni, ha inviato ai gestori uscenti presenti attualmente sull'ATEM (n. 12 società) formali richieste di fornire i dati e le informazioni necessari per la predisposizione del bando di gara. La richiesta ha riguardato i dati di cui all'art. 4, comma 1, per tutti gli impianti ed altresì quelli di cui al comma 2 (piano di sviluppo degli impianti per il periodo residuo di concessione) per gli impianti ove i contratti di concessione abbiano scadenza successiva alla gara d'ambito; è stato inoltre chiesto a tutti i gestori di fornire una proposta di valorizzazione degli impianti di loro proprietà nonché la quota di capitale investito netto per le porzioni di impianto di proprietà comunale. La richiesta di dati e documenti ai Gestori ha inoltre incluso la richiesta di

trasmissione della documentazione di cui al capitolo 19 delle Linee Guida MiSE approvate con D.M. 22 maggio 2014. Stante il ritardo di alcuni gestori nell'adempire agli obblighi informativi di cui all'art. 4 del Regolamento gare, è stato necessario inviare solleciti e formali diffide nonché, per una società, segnalazione alla competente Prefettura.

Alla data di stesura della presente relazione di aggiornamento per il DUP, si è concluso il contraddittorio con le società concessionarie del servizio pubblico, effettuato anche mediante lo svolgimento di tavoli tecnici, necessario per la determinazione del Valore di Rimborso spettante ai gestori uscenti. Una volta conclusa la fase del contraddittorio con il concessionario, il Valore di Rimborso determinato è sottoposto all'approvazione del singolo Ente concedente ai sensi dell'art. 6, comma 4, della Convenzione d'Ambito.

Sono stati altresì individuati i casi di scostamento VIR/RAB per i quali è obbligatorio il procedimento di verifica presso l'ARERA, secondo le disposizioni della deliberazione 27 dicembre 2017, n. 905/2017/R/gas. Trattasi dei casi in cui il VIR è risultato maggiore del 110% della RAB di località, con conseguente obbligo di trasmettere all'ARERA le valutazioni di dettaglio sul valore di rimborso per la verifica prima della pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 15, comma 5, del D.Lgs. n. 164/2000 e s.m.i.

La trasmissione all'ARERA delle informazioni e dei documenti necessari per la verifica sullo scostamento VIR/RAB avviene mediante caricamento su apposita piattaforma informatica "Scostamenti VIR/RAB" predisposta dall'ARERA e alla quale il Comune di Potenza si è accreditato in qualità di stazione appaltante dell'ATEM "Potenza 2 – Sud".

In relazione alle Linee Guida programmatiche dell'Ambito, documento unico per tutto l'ambito ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.M. 226/2011, sono state individuate le Condizioni Minime di Sviluppo (CMS) ossia le condizioni minime che rendono obbligatorio lo sviluppo dell'impianto di distribuzione (estensione di rete ed eventuale potenziamento della rete esistente):

- a) Densità minima di nuovi punti di riconsegna per Km di rete di distribuzione in nuove aree, che rendono obbligatorio lo sviluppo dell'impianto di distribuzione (estensione di rete e, eventualmente, potenziamento della rete esistente).

Per i Comuni non disagiati, il criterio ritenuto più idoneo per individuare gli interventi obbligatori è quello di un numero minimo di nuovi punti di riconsegna pari ad almeno 100 per Km di rete (≥ 100 PdR/Km). Per i Comuni disagiati, intesi anche come Comuni montani, è considerato congruo un numero minimo di 40 PdR per Kilometro di rete, che equivale ad almeno 1 PdR ogni 25 mt di rete.

- b) Volume di gas distribuito per Km di rete. Un intervento proposto/richiesto sarà considerato obbligatorio se prevede un consumo medio annuo di gas ≥ 27.084 smc/anno/Km; se minore, sarà considerato opzionale.
- c) Sicurezza ed ammodernamento degli impianti, ossia interventi previsti dalla regolazione quali la sostituzione o risanamento delle tubazioni in ghisa con giunti in piombo e canapa, la messa in protezione catodica efficace delle condotte in acciaio, la introduzione dei misuratori elettronici.

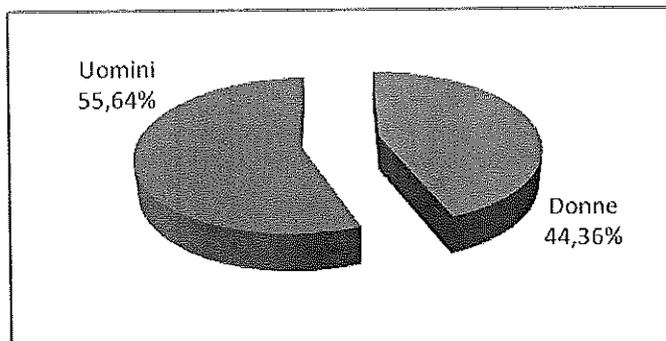
1.8 Risorse Umane: disponibilità e gestione delle risorse umane

RELAZIONE SULLA DISPONIBILITÀ E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE.

Risorse Umane: La Fotografia

Il personale di ruolo in servizio al 30/06/2021 è pari a 362 unità, di cui 202 uomini e 160 donne.

Personale in servizio al 30.06.2021 per sesso



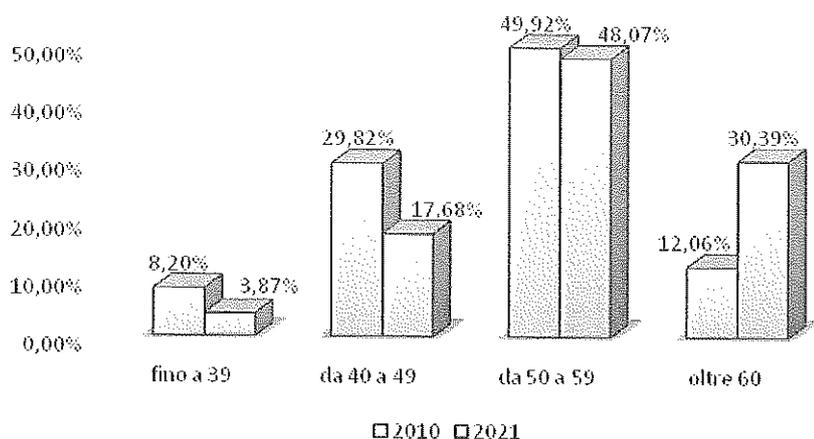
L'attuale dotazione organica è il frutto dei processi che hanno portato a un cambiamento del ruolo e delle funzioni gestite direttamente dall'ente locale: da soggetto che, fino a 20 anni fa, era gestore ed erogatore diretto di servizi alla comunità locale, ora siamo di fronte a un ente che prevalentemente programma e controlla l'erogazione dei servizi alla propria collettività. Questa evoluzione ha visto una forte diminuzione del personale che svolge attività di tipo operativo a favore di personale che ha funzioni più complesse legate a conoscenze anche fortemente specialistiche. Anche il personale dirigente è diminuito a fronte di un incremento del personale dell'area direttiva (istruttori direttivi e funzionari).

Nella tabella seguente si riporta la suddivisione del personale per profilo e per tipo di contratto di lavoro al 30.06.2021

| Profilo | Tempo | Tempo | Totale |
|--|------------|-----------|------------|
| Segretario Generale | | 1 | 1 |
| Dirigenti (un dirigente in aspettativa) | 3 | 3 | 6 |
| Dipendenti Cat. A | 38 | | 38 |
| Dipendenti Cat. B | 86 | | 86 |
| Dipendenti Cat. C | 139 | 1 | 140 |
| Dipendenti Cat. D (quattro funzionari in | 80 | 6 | 86 |
| Posizioni Organizzative | 16 | | 16 |
| Totale | 362 | 11 | 373 |

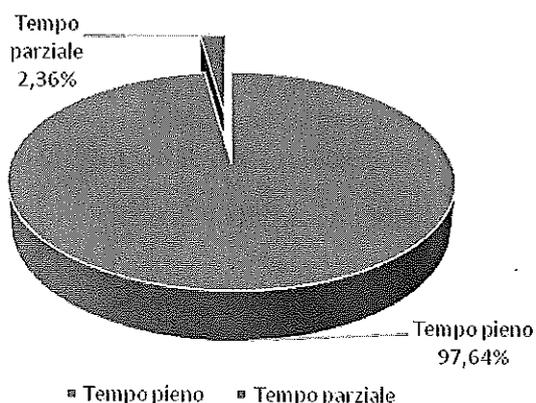
L'età media dei dipendenti comunali è di 54 anni e 11 mesi. Negli ultimi anni la composizione per età del personale è stata caratterizzata da un progressivo invecchiamento, in linea con l'andamento generale dell'età media dei dipendenti pubblici. Ciò è dovuto sia alla stabilità del posto di lavoro, per cui chi è entrato difficilmente lascia il posto o cambia lavoro, che ai vincoli assunzionali, che riducono la possibilità di assumere nuovo personale, non consentendo di coprire del tutto il *turnover* dovuto a pensionamenti. Analizzando l'età in classi, si rileva che oltre i ¾ dei dipendenti ha un'età superiore ai 50 anni.

Personale in servizio al 30.06.2021 per classi di età



Da un punto di vista del contratto di lavoro, ha un contratto part-time il 2,36% dei dipendenti comunali, mentre il 97,64% ha un contratto a tempo pieno.

Personale in servizio al 30.06.2021 per contratto di lavoro



Andamento della dotazione organica

L'attuale quadro normativo in materia di personale è caratterizzato da un forte orientamento al massimo contenimento della spesa, in linea con le finalità generali di riequilibrio della finanza pubblica.

Le disposizioni in materia di personale sono state oggetto, negli ultimi anni, non solo di numerose modifiche a livello legislativo, ma anche di una intensa attività interpretativa da parte della magistratura contabile che spesso è intervenuta a tracciare orientamenti e prassi applicative non di rado difformi tra loro.

Per quanto riguarda la gestione delle risorse umane degli Enti Locali, ha prevalso una logica incentrata nella definizione di vincoli di spesa sempre più rigidi, improntata a definire un quadro orientato prevalentemente a stabilire uno stretto contenimento dei limiti assunzionali. Tutto ciò limita pesantemente la possibilità di sviluppare un'autonoma politica del personale da parte degli Enti, anche con riferimento alla politica retributiva.

Le disposizioni che nel tempo si sono succedute e quelle attualmente vigenti riguardano sia le limitazioni alle possibilità di assunzioni di personale che il contenimento della spesa di personale.

Limiti alle assunzioni di personale

Con riferimento alle più recenti disposizioni normative in materia di vincoli alle assunzioni, si segnala che nel 2014, l'art. 3, comma 5, del decreto legge n. 90/2014, convertito nella legge n. 114/2014, aveva stabilito come tetto limite per il 2014 e il 2015 per le assunzioni a tempo indeterminato, una spesa pari al 60% di quella del personale di ruolo cessato l'anno precedente. Questo limite diventava poi l'80% nel 2016 e 2017 e il 100% a decorrere dal 2018.

L'art. 1, comma 228, della legge n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) ha poi ridotto, per gli anni 2016, 2017 e 2018, le capacità assunzionali delle pubbliche amministrazioni, portandole al 25% della spesa relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente.

Solamente nel 2017, a seguito delle problematiche connesse al blocco quasi totale del *turn-over* evidenziate dai comuni sia singolarmente che tramite l'associazione di categoria (ANCI), si è avuta una parziale inversione di tendenza da parte del legislatore, che, con il decreto legge n. 50 del 2017, convertito dalla legge n. 96 del 2017, ha elevato per gli anni 2017 e 2018 tale percentuale al 75% della spesa del personale cessato nell'anno precedente.

In ogni caso, tale disciplina ha cessato di avere efficacia dal 1° gennaio 2019.

Con l'approvazione del decreto legge 30 aprile 2019, n.34, convertito con legge n. 58 del 2019 (c.d. "decreto crescita") il legislatore ha posto le basi per il superamento dei blocchi, totali o parziali, delle assunzioni e verso la valorizzazione dell'autonomia di bilancio.

Infatti, il "decreto crescita", all'articolo 33, lega la capacità assunzionale dei comuni non più a percentuali del costo del personale cessato negli anni precedenti, ma a un valore standard di sostenibilità finanziaria delle assunzioni.

Si stabilisce, al riguardo, che i comuni possono assumere sino a una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore un valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione.

Si prova, quindi, ad innescare un sistema che valorizza la capacità di garantire la spesa del personale non solo rispettando l'equilibrio del bilancio pluriennale, ma in relazione a specifiche fonti di entrata, considerare idonee a farvi fronte.

Il che, in una gestione particolarmente attenta e virtuosa, innesca la possibilità di andare anche oltre il *turn over* del 100%: starà, dunque, all'indirizzo programmatico di ciascun comune decidere nella sostanza il volume di spesa da destinare alle assunzioni, agendo o sulla riduzione della spesa complessiva del personale, oppure sull'incremento delle entrate dei primi tre titoli.

Il "decreto crescita" rimetteva a un dPCM, da approvare entro 60 giorni dall'entrata in vigore del decreto legge, l'individuazione delle fasce demografiche, dei relativi valori soglia per fascia demografica e delle percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio, per i comuni "virtuosi" che si collocano al di sotto del predetto valore soglia.

Il dPCM attuativo delle suddette disposizioni è stato approvato il 17 marzo 2020 ed è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il 27 aprile 2020. Il 13 maggio 2020, il Ministro per la Pubblica Amministrazione ha poi adottato la circolare esplicativa del decreto attuativo, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 226 dell'11 settembre 2020.

In applicazione del suddetto quadro normativo è emerso che il Comune di Potenza rientra tra i comuni c.d. "virtuosi". Infatti, l'incidenza della spesa di personale del 2019 (ultimo rendiconto approvato) sulla media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, è risultata pari al 22,04%, quindi notevolmente al di sotto del valore soglia del 27,60% previsto dal dPCM per i comuni della classe demografica del Comune di Potenza.

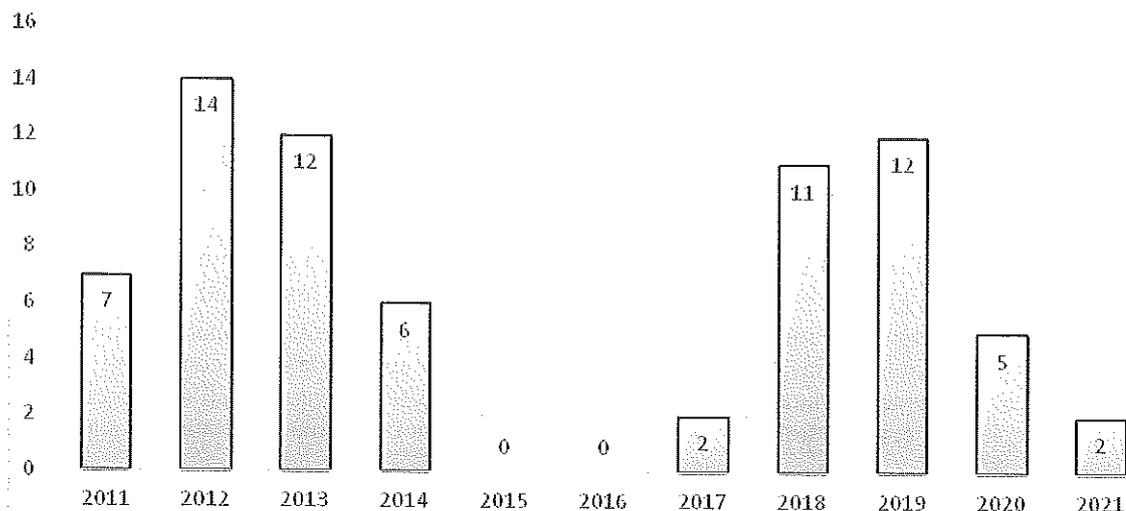
Un ulteriore vincolo per gli enti locali riguarda la spesa di personale di lavoro flessibile, disciplinata dall'art. 9, comma 28, della legge n. 122/2010, come modificato dall'art. 11, comma 4-*bis*, della legge n. 114/2014. Nella sua attuale formulazione, si stabilisce che i Comuni in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006, sono soggetti all'obbligo di rispettare, per le assunzioni con contratto di lavoro a tempo determinato, di collaborazione coordinata e continuativa, di formazione-lavoro a altri rapporti formativi, di somministrazione e lavoro accessorio, un limite corrispondente alla spesa sostenuta nell'anno 2009 per le stesse finalità.

In aggiunta, l'art. 259, comma 6, del decreto legislativo n. 267 del 2000, impone agli enti che abbiano dichiarato il dissesto finanziario, come il Comune di Potenza, per tutta la durata dello stesso, di ridurre la spesa per il personale a tempo determinato a non oltre il 50 per cento della spesa media sostenuta a tale titolo nell'ultimo triennio antecedente l'anno cui si riferisce l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.

Ai limiti derivanti dalla normativa generale sopra descritta, nel 2015 per il Comune di Potenza si poi è aggiunto anche il divieto di procedere a nuove assunzioni a qualsiasi titolo, quale conseguenza del mancato rispetto del patto di stabilità interno per l'anno 2014, come previsto dall'art. 31, comma 26, della legge n. 183/2011.

Il grafico che segue rappresenta l'andamento delle assunzioni scaturente dall'applicazione dei vincoli sopra rappresentati.

ASSUNZIONI (AL 30.06.2021)

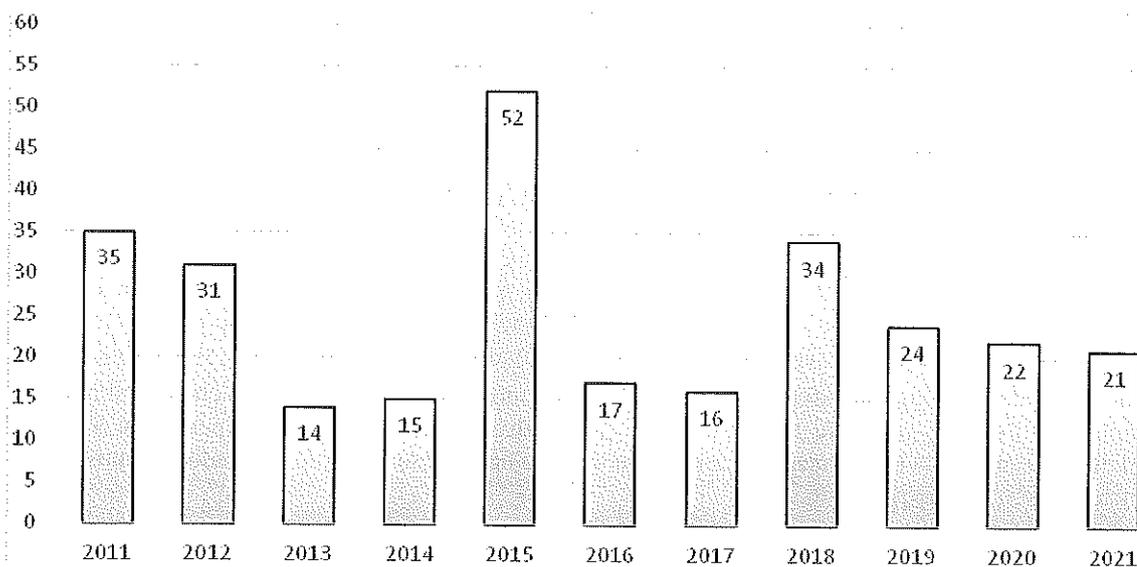


Sul fronte delle cessazioni, come è noto, la disciplina del trattamento previdenziale nel pubblico impiego è stata interessata da numerosi interventi legislativi finalizzati a una riduzione della spesa pensionistica nell'ambito della più ampia riduzione della spesa pubblica quali, in particolare le disposizioni in materia previdenziale contenute nel decreto legge n. 78 del 2010 e le successive modifiche in materia apportate nel 2011 dall'art. 24 del d.l. 201/2011 "Salva Italia" (c.d. riforma Fornero).

La rigidità delle suddette disposizioni è stata, poi, alleggerita con l'entrata in vigore della c.d. "quota 100" (decreto legge 4 del 2019, convertito dalla legge n. 26 del 2019), che fino al 31 dicembre 2021 consentirà ai dipendenti di essere collocati a riposo senza dovere attendere necessariamente i limiti di anzianità - anagrafica o contributiva - previsti dalla precedente normativa.

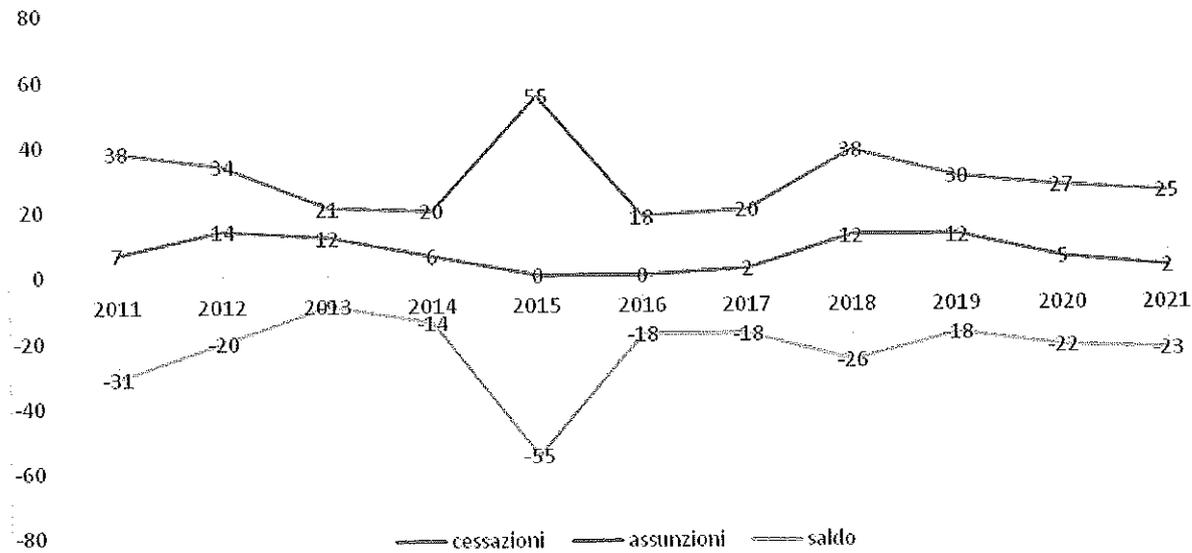
Ai pensionamenti ordinari si sono poi aggiunti anche i "prepensionamenti", disposti nel 2015 dall'Amministrazione Comunale tra le misure adottate per far fronte al dissesto finanziario dichiarato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 103 del 20 novembre 2014.

PENSIONAMENTI (AL 30.06.2021)

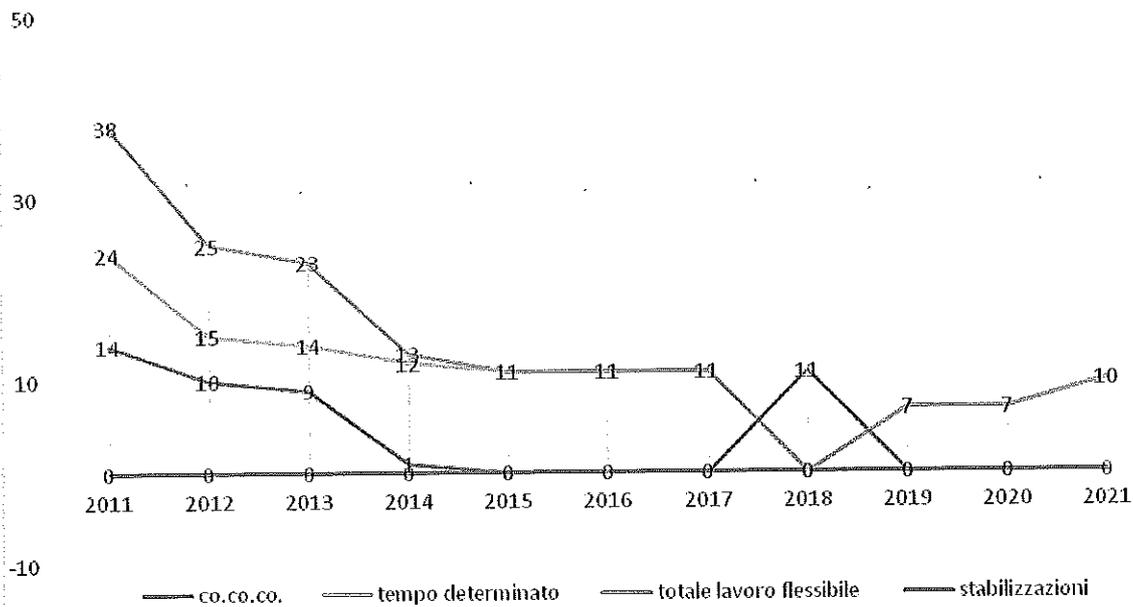


L'andamento complessivo delle assunzioni e delle cessazioni evidenzia, di conseguenza, una costante diminuzione delle prime a fronte di un numero piuttosto elevato di cessazioni. Il saldo, malgrado le assunzioni effettuate sulla base della normativa speciale sulla stabilizzazione del precariato, continua ad essere negativo, risultato pienamente in linea con le finalità delle disposizioni legislative adottate in questi ultimi anni in materia di assunzioni nel pubblico impiego.

ANDAMENTO ASSUNZIONI/CESSAZIONI (AL 30.06.2021)



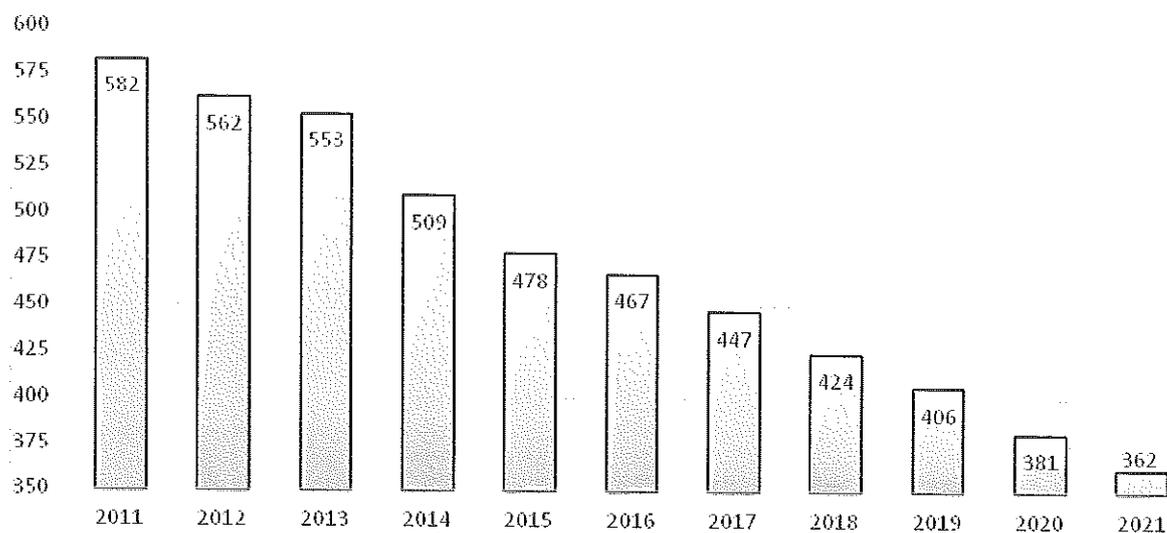
LAVORO FLESSIBILE (AL 30.06.2021)



In conclusione, il numero di dipendenti in servizio registra una costante riduzione negli anni, confermata anche nel 2021, dovuta principalmente all'applicazione delle disposizioni normative in materia di limiti alla spesa di personale e alla possibilità di coprire il *turn-over*, nonché alle misure adottate dell'ente per far fronte allo stato di dissesto finanziario.



ANDAMENTO DOTAZIONE ORGANICA (AL 30.06.2021)



L'attuale dotazione organica è rappresentata dalla seguente tabella:

DOTAZIONE ORGANICA (AL 30.06.2021)

| Cat. | Profilo professionale | |
|---------------|---|----------|
| | Dirigente | 3 |
| | Dirigente Comandante | 0 |
| | Totale | 3 |
| D | Avvocato | 3 |
| | Funzionario Amministrativo | 6 |
| | Funzionario Attività Economico Finanziarie | 2 |
| | Funzionario di Vigilanza | 1 |
| | Funzionario Tecnico | 10 |
| | Psicologo | 1 |
| | Assistente Sociale | 5 |
| | Istruttore Direttivo Amministrativo | 18 |
| | Istruttore Direttivo Amministrativo Bibl. Arch. | 1 |
| | Istruttore Direttivo Contabile | 11 |
| | Istruttore Direttivo di Vigilanza | 11 |
| | Istruttore Direttivo Informatico | 6 |
| | Istruttore Direttivo Tecnico | 20 |
| | Giornalista | 1 |
| Totale | 96 | |
| C | Istruttore Amministrativo | 40 |
| | Istruttore Contabile | 6 |
| | Istruttore Informatico | 4 |
| | Istruttore Tecnico | 24 |
| | Istruttore di Vigilanza | 65 |
| Totale | 139 | |
| B3 | Collaboratore professionale Amministrativo | 1 |
| | Collaboratore professionale Tecnico | 2 |
| Totale | 3 | |
| B1 | Esecutore Amministrativo | 43 |
| | Esecutore Tecnico | 40 |
| Totale | 83 | |

| | | |
|----------------------------------|---|------------|
| A | Operatore Addetto ai Servizi Tecnici e Amministrativi | 38 |
| | Totale | 38 |
| Totale Unità di Direzione | | 362 |

Contratti a tempo determinato al 30.06.2021

| Cat. | Profilo professionale | |
|------|---|---|
| | Dirigenti ex art. 110 TUEL | 3 |
| D | Assistente Sociale (finanziamento PON Inclusione) | 5 |
| D | Assistente Sociale (finanziamento fondo povertà) | 1 |
| C | Istruttore Amministrativo (Staff Sindaco ex art. 90 TUEL) | 1 |

ORGANIZZAZIONE DEL COMUNE DI POTENZA

La nuova organizzativa del Comune di Potenza, approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 273 del 14 novembre 2020, modificata da ultimo con deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 31 maggio 2021, è frutto di un processo ristrutturazione che ha avuto lo scopo di:

- rendere più efficace ed efficiente il funzionamento degli uffici tramite la razionalizzazione e lo snellimento delle strutture burocratiche e amministrative, anche attraverso l'accorpamento di uffici, con lo scopo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;
- migliorare la collaborazione trasversale tra gli uffici;
- rendere più rapida ed efficace la realizzazione degli obiettivi di mandato.

La struttura organizzativa prevede meccanismi che favoriscono il lavoro in team, attraverso gruppi intersettoriali, che contribuisce a rendere flessibile l'organizzazione del lavoro, demandandola a progetti variabili e perciò facilmente adattabili alle mutevoli esigenze dell'ambiente esterno e all'orientamento delle politiche dell'ente, in relazione agli obiettivi più importanti che richiedono un certo livello di trasversalità.

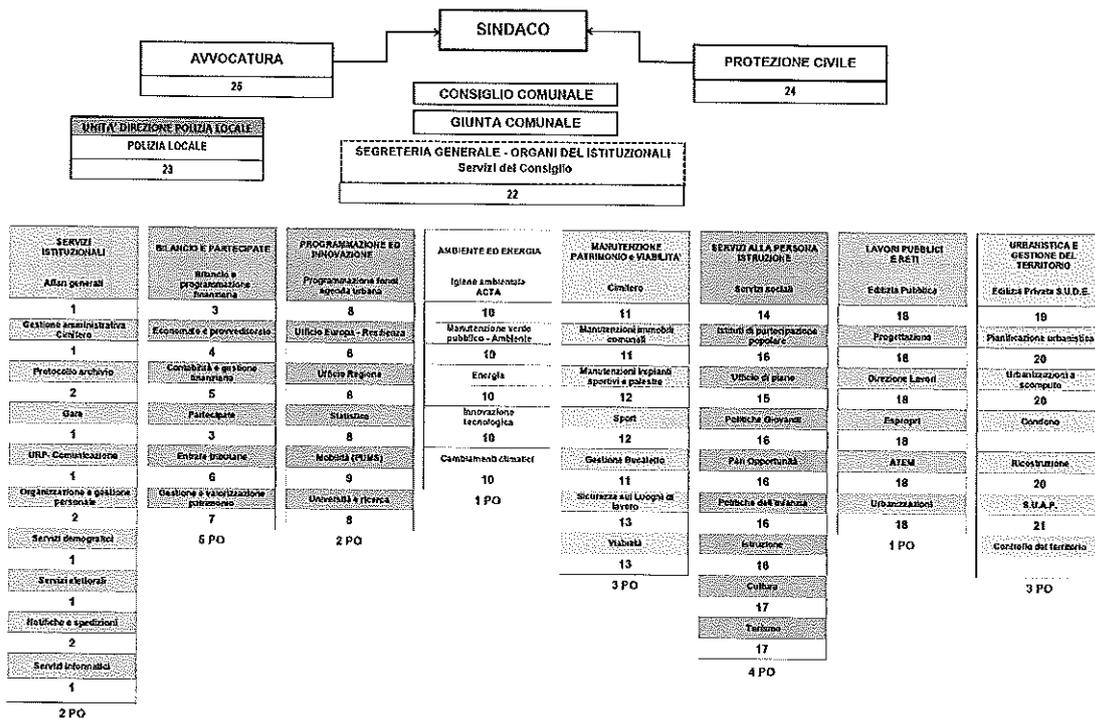
Il percorso di riorganizzazione che è stato realizzato ha ridefinito la dotazione organica dirigenziale dell'ente, portando le posizioni dirigenziali a 9. Considerato che i dirigenti presenti in organico sono solamente tre, di cui uno in aspettativa non retribuita, nel corso del 2021, a conclusione di una di una procedura comparativa pubblica, l'Amministrazione ha attribuito tre incarichi dirigenziali a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 TUEL.

NUOVO MODELLO ORGANIZZATIVO DEL COMUNE DI POTENZA

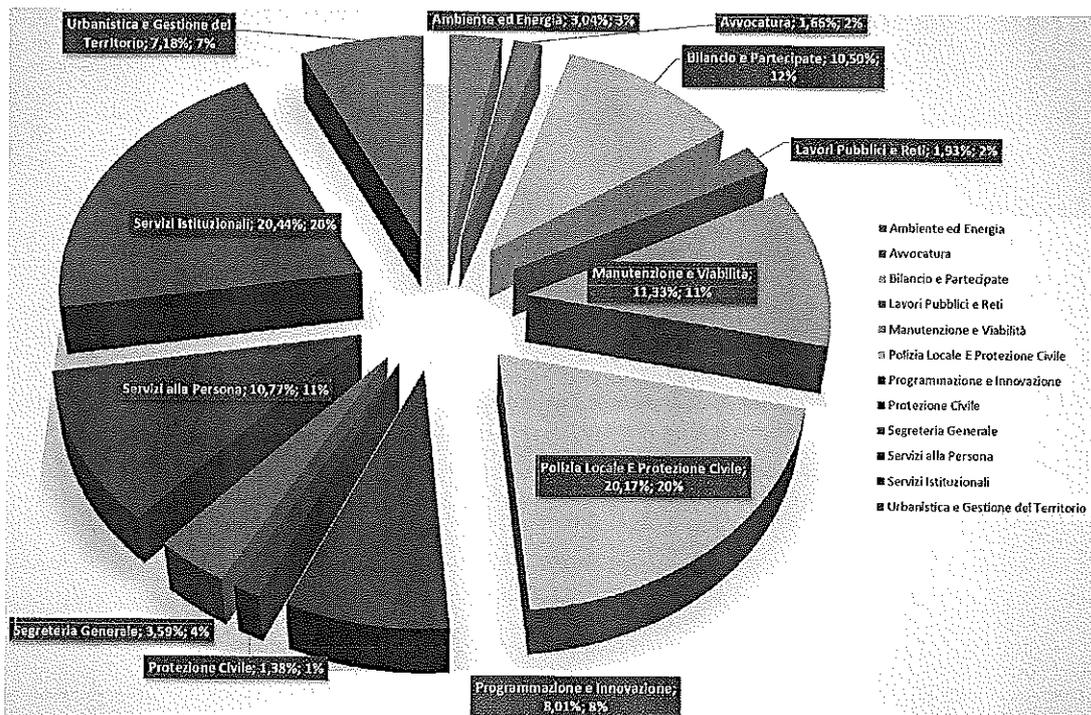
(deliberazioni della Giunta Comunale n. 273 del 14 novembre 2020 e n. 128 del 31 maggio 2021)



Maria Grazia Fontana



Nel grafico seguente si riepiloga la distribuzione del personale, a tempo indeterminato e determinato, fra i vari servizi. I servizi con maggiore concentrazione del personale sono: Servizi Istituzionali (20,44%), Polizia Locale (20,17%), Manutenzioni e Viabilità (11,33%), Servizi alla Persona (10,77%) e Bilancio e Partecipate (10,50%). Seguono Programmazione e Innovazione (8,01%), Urbanistica e Gestione del territorio (7,18%), Segreteria Generale (3,59%), Ambiente ed Energia (3,04%), Lavori Pubblici e Reti (1,93%), Avvocatura (1,66%) e Protezione Civile (1,38%).



IL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL PERIODO 2022/2024

L'articolo 6 del decreto legislativo n. 165 del 2001, come modificato dall'articolo 4, del decreto legislativo n. 75 del 2017, introduce importanti elementi tesi a realizzare il superamento del tradizionale concetto di dotazione organica.

La dotazione organica, nella disciplina precedente, rappresentava il "contenitore" rigido da cui partire per definire il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale (PTFP), nonché per individuare gli assetti organizzativi delle amministrazioni, contenitore che condizionava le scelte sul reclutamento in ragione dei posti disponibili e delle figure professionali contemplate.

Secondo la nuova formulazione dell'articolo 6, è necessaria una coerenza tra il piano triennale dei fabbisogni e l'organizzazione degli uffici.

Pertanto, il PTFP diviene lo strumento strategico per individuare le esigenze di personale in relazione alle funzioni istituzionali e agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini. Il PTFP diventa lo strumento programmatico, modulabile e flessibile, per le esigenze di reclutamento e di gestione delle risorse umane necessarie all'organizzazione.

La nuova visione, introdotta dal d.lgs. 75/2017, di superamento della dotazione organica, si sostanzia, quindi, nel fatto che tale modello, solitamente cristallizzato in un atto sottoposto ad iter complesso per l'adozione, viene sostituito da uno strumento flessibile - il PTFP - finalizzato a rilevare realmente le effettive esigenze dell'ente.

La dotazione organica si risolve in un valore finanziario di spesa potenziale massima sostenibile che non può essere valicata dal PTFP. Essa, di fatto, individua la "dotazione" di spesa potenziale massima imposta come vincolo esterno dalla legge o da altra fonte.

Nel rispetto dei suddetti indicatori di spesa potenziale massima, le amministrazioni, nell'ambito del PTFP, possono quindi procedere annualmente alla rimodulazione qualitativa e quantitativa della propria consistenza di personale, in base ai fabbisogni programmati, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Tale rimodulazione, quindi, individua volta per volta la dotazione di personale che l'amministrazione ritiene rispondente ai propri fabbisogni e che costituisce il riferimento per l'applicazione di quelle disposizioni di legge che assumono la dotazione o la pianta organica come parametro di riferimento.

Nella predisposizione dei propri piani dei fabbisogni di personale le amministrazioni devono programmare e definire il proprio bisogno di risorse umane in correlazione con i risultati da raggiungere in termini di prodotti e servizi, nonché di cambiamento dei modelli organizzativi, previa analisi degli input della produzione, valutando opportunamente le professionalità presenti e quelle mancanti e contemplando, all'occorrenza, ipotesi di conversione professionale.

Tenuto conto delle risorse già disponibili in bilancio, e di quelle che si renderanno disponibili nel triennio in considerazione dei futuri pensionamenti, in continuità con la passata programmazione, è stata prevista l'assunzione complessiva nel triennio di 12 unità come meglio specificato dal prospetto che segue:

| PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE | | | | | |
|--|-----------------------------|--|------------------|------|------|
| Categoria | Posti coperti al 30/06/2021 | Profilo professionale | Posti da coprire | | |
| | | | 2022 | 2023 | 2024 |
| Dirigenti | 3 | | | | |
| Dirigente Comandante | 0 | | | | |
| Totale | 3 | | | | |
| D | 3 | Avvocato | | | |
| | 6 | Funzionario Amministrativo | | | |
| | 2 | Funzionario Attività Economico Finanziarie | | | |

| | | | | | |
|---------------|------------|--|----------|----------|----------|
| | 1 | Funzionario di Vigilanza | | | |
| | 10 | Funzionario Tecnico | | | |
| | 1 | Psicologo | | | |
| | 5 | Assistente Sociale | | | |
| | 18 | Istruttore Direttivo Amministrativo | | | |
| | 1 | Istruttore Direttivo Amministrativo Bibliotecario / Archivista | | | |
| | 11 | Istruttore Direttivo Contabile | | | |
| | 11 | Istruttore Direttivo di Vigilanza | | | 1 |
| | 6 | Istruttore Direttivo Informatico | | | |
| | 20 | Istruttore Direttivo Tecnico | | | 1 |
| | 1 | Giornalista | | | |
| Totale | 96 | | | | 2 |
| C | 40 | Istruttore Amministrativo | 1 | 1 | 1 |
| | 6 | Istruttore Contabile | 1 | | 1 |
| | 4 | Istruttore Informatico | | | |
| | 24 | Istruttore Tecnico | | | 2 |
| | 65 | Istruttore di Vigilanza | | | 3 |
| Totale | 139 | | 2 | 1 | 7 |
| B3 | 1 | Collaboratore professionale Amministrativo | | | |
| | 2 | Collaboratore professionale Tecnico | | | |
| Totale | 3 | | | | |
| B1 | 43 | Esecutore Amministrativo | | | |
| | 40 | Esecutore Tecnico | | | |
| Totale | 83 | | | | |
| A | 38 | Operatore Addetto ai Servizi Tecnici e Amministrativi | | | |
| Totale | 38 | | | | |
| Totali | 362 | | 2 | 1 | 9 |

Per poter procedere a tali assunzioni, dovranno essere rispettati i seguenti vincoli:

- adozione del Piano triennale dei fabbisogni del personale;
- dichiarazione annuale di assenza di personale in sovrannumero o in eccedenza (art. 33 del d.lgs. 165/2001 come riscritto dall'articolo 16 della legge 183/2011);
- approvazione del Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità;
- adozione del Piano della performance;
- rispetto dei termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato e del termine per l'invio alla Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche ex art. 13, legge n.196/2009, dei relativi dati, nei trenta giorni dalla loro approvazione;
- obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013;
- assenza della condizione di deficitarietà strutturale e di dissesto.

Ovviamente la programmazione potrà essere successivamente modificata e/o integrata anche in relazione agli obiettivi alle priorità che saranno successivamente indicati.

1.9 Indirizzi generali e obiettivi strategici di bilancio

Consolidamento del percorso di risanamento finanziario dell'Ente attraverso la razionalizzazione delle spese da realizzarsi con il costante monitoraggio:

- di tutti i contratti relativi ai servizi, per la maggioranza dei quali si è già provveduto ad avviare e completare le procedure di affidamento e/o la revisione dei contratti in essere;
- dei costi di gestione degli Organismi partecipati dell'Ente, con particolare riferimento alla società in house ACTA S.p.A.;
- dei flussi di cassa, al fine di contenere al massimo il ricorso sistematico alle anticipazioni di cassa che rappresenta un fattore di criticità nella gestione ordinaria dell'Ente.

Parallelamente all'obiettivo di contenimento della spesa, nell'esercizio 2022 particolare attenzione sarà prestata alle entrate, con la verifica di tutte le tipologie.

Sono stati individuati i seguenti ambiti strategici che definiscono le linee di intervento prioritarie da attuare ed a cui è improntata anche l'azione amministrativa.

Nell'esercizio 2022 saranno perseguite le seguenti azioni:

IN TEMA DI INVESTIMENTI:

- completamento delle opere finanziate dalla riprogrammazione delle disponibilità finanziarie dei Fondi di sviluppo e coesione (FSC) di gestione regionale 2007-2013, in coerenza con i relativi cronoprogrammi di spesa;
- attuazione del piano Città, in modo da dare rapida risposta al bisogno degli abitanti del quartiere di Bucaletto;
- attuazione del Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie in modo da procedere alla riqualificazione del quartiere di Bucaletto;

Attuazione dell'ITI attraverso l'accordo di programma Regione Basilicata - Città di Potenza

L'Accordo di Programma fra Comune di Potenza e Regione Basilicata per l'attuazione dell'ITI Sviluppo Urbano della Città di Potenza è stato stipulato l'8 settembre 2017, a seguito dell'approvazione con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 31 luglio 2017 e Deliberazione di Giunta Comunale n. 129 del 10 agosto 2017.

Allo stato attuale, l'importo finanziario complessivo dell'ITI è pari a circa 54M€, di cui circa 53M€ a valere sul PO FESR Basilicata 2014-2020 e sul POC Basilicata 2014-2020, mentre il restante importo è finanziato da risorse comunali per di € 125.000 e da risorse dell'ATER Potenza per € 1.000.000

Il Comune di Potenza è beneficiario di 22 operazioni, provvedendo direttamente all'esecuzione delle procedure per la realizzazione di 21 e facendo ricorso per una alla figura del soggetto attuatore. Tali operazioni hanno una incidenza finanziaria di circa il 57% sul programma, con importo pari a circa 31 M€.

Le operazioni attuate direttamente dal Comune di Potenza rientrano nelle tipologia delle opere pubbliche e dell'acquisizione di beni e servizi; sulla base dei dati estratti dal sistema di Monitoraggio SIFESR risulta:

- importo impegnato € 6.462.842,02, pari al 20,94% dell'importo finanziario complessivo dei progetti;
- importo liquidato € 1.855.747,15 con avanzamento pari al 28,71% sull'importo impegnato;
- importo richiesto alla Regione € 4.100.145, 93 €, per circa il 42% a titolo di rimborso sulle spese effettivamente sostenute, e con una percentuale pari al 63,44% sull'importo impegnato;
- trasferimenti complessivamente ottenuti pari a € 4.097.495,77 con un saldo di cassa positivo di € 2.282.566,36 e una percentuale di erogazioni pari quasi il 100% di quanto richiesto.

Il programma si conclude il 31 dicembre 2023, pertanto nel periodo 2021-2023 si prevede la completa attuazione di tutte le operazioni, con una previsione di spesa complessiva da realizzare nel triennio di 29M€, di cui, sulla base degli attuali cronoprogrammi, circa 4,5M€ nel 2021.

Programmazione Fondi Strutturali 2021-2027

Il 2021 è stato l'anno di avvio del nuovo ciclo di programmazione. Si prevede che nell'anno venga definito il quadro regolamentare europeo per l'utilizzo dei fondi per la Politica di Coesione per il periodo 2021/2027, che per l'Italia ammontano complessivamente a 43 miliardi di €. Considerata la quota di cofinanziamento nazionale sui programmi, nel complesso dovrebbero essere mobilitate risorse per circa 81 miliardi di €, il cui utilizzo sarà programmato attraverso i Programmi Operativi Nazionali e Regionali. Si prevede, inoltre, che l'attuazione dei programmi possa concretamente avviarsi nel 2021 con l'approvazione dell'Accordo di Partenariato nazionale e, di conseguenza, dei PON e POR.

I temi della programmazione dei fondi strutturali sono declinati in 5 Obiettivi di Policy:

- OP1: un'Europa più intelligente;
- OP2: un'Europa più verde;
- OP3: un'Europa più connessa;
- OP4: un'Europa più sociale;
- OP5: un'Europa più vicina ai cittadini

di cui l'ultimo incentrato sulle strategie territoriali, fra le quali anche quelle riguardanti le aree urbane medie, in cui rientra la città di Potenza.

Nel 2021 proseguirà la fase di definizione del Programma Operativo Regionale per l'utilizzo delle risorse del FESR e dell'FSE+, con il dettaglio degli obiettivi specifici da perseguire e delle relative allocazioni finanziarie: parallelamente si avvierà la procedura negoziata per la definizione del nuovo Accordo per il finanziamento della Strategia Urbana di sviluppo della Città. Al momento ancora non sono definite le risorse finanziarie complessive che verranno utilizzate attraverso i nuovi strumenti negoziali di implementazione delle Strategie urbane, pertanto non è possibile indicarne la programmazione finanziaria nel triennio di riferimento 2021-2023, né la ripartizione per i diversi OP.

Allo stato attuale, gli indirizzi definiti a livello nazionale e regionale prevedono che la programmazione dello sviluppo urbano per il periodo in corso guardi ad un ambito territoriale più ampio di quello del perimetro amministrativo della città, costruendo collaborazioni fra Comuni contigui in una logica di strategia di area vasta, sia per la realizzazione di infrastrutture di comune interesse, sia per l'ottimale erogazione di servizi ai cittadini amministrati. Allo stesso modo, la strategia dovrà strutturarsi integrando l'azione sull'OP5 con le attività attivabili sugli altri obiettivi di policy, in particolare, ma non solo, con l'OP2, per i temi dell'uso dell'energia, della mobilità sostenibile, degli adattamenti ai cambiamenti climatici e della prevenzione dei rischi, e con l'OP4, a sostegno delle attività culturali e del turismo, dell'occupazione, dell'istruzione e dell'inclusione, nonché con l'OP1 per l'introduzione di processi di innovazione e la promozione della trasformazione digitale delle città.

Per quanto riguarda gli aspetti finanziari, al momento si prevede per le risorse FESR un'allocazione minima a sostegno dello Sviluppo Urbano sostenibile valutata a livello nazionale pari dell'8%. Inoltre, sembrerebbe affermarsi il principio secondo cui il volume finanziario dei nuovi programmi non sia inferiore a quelli della programmazione precedente.

Utilizzo Dei Fondi Del Recovery Fund Attraverso Il Pnrr

Contestualmente, nel 2021 sarà definito il Piano Nazionale di Recupero e Resilienza, che costituisce lo strumento di programmazione nazionale dell'iniziativa europea Next Generation EU, nata in risposta alla crisi sociale ed economica generata a seguito della emergenza sanitaria del 2020. Si tratta di un piano dal rilevante volume finanziario, pari a 223 miliardi di Euro. Secondo le attuali proposte di piano, saranno rese disponibili risorse per 144 miliardi di € riguardanti

nuovi interventi, in stretta coerenza tematica e strategica con la Politica di Coesione e con la programmazione delle altre fonti finanziarie.

Al momento attuale il piano non è ancora definito sotto l'aspetto degli interventi previsti, mentre è all'esame una bozza di ripartizione finanziaria fra le 6 missioni previste:

- Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura
- Rivoluzione verde e transizione ecologica
- Infrastrutture per una mobilità sostenibile
- Istruzione energia
- Inclusione e coesione
- Salute

e le relative componenti, alcune specificamente rivolte al coinvolgimento delle pubbliche amministrazioni.

Altri investimenti da attuare utilizzando i fondi nazionali e regionali

La strategia urbana definita attraverso la programmazione dei fondi comunitari, per sua natura addizionale, sarà coordinata con la programmazione dei fondi di sviluppo e coesione nazionali. Parallelamente all'attività di partecipazione ai programmi nazionali e regionali in corso a valere sulle risorse comunitarie, la strategia di investimento del Comune per il triennio sarà rivolta anche ad intercettare le possibilità offerte dalle diverse misure attivate a livello nazionale, con la produzione di progettualità sia per la candidatura di proposte in risposta a bandi nazionali, sia attraverso l'uso coordinato e bilanciato delle risorse assegnate sui diversi fondi ministeriali costituiti. In tale contesto, l'Amministrazione con deliberazione n. 53 del 15 marzo 2021 ha candidato, con successo, al bando "Programma innovativo per la qualità dell'abitare" (PinQUA) del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti un progetto di riqualificazione urbana, per un importo complessivo di 15 MLN di euro ammesso a finanziamento. Il Comune di Potenza infatti, nella graduatoria di valutazione stilata ai sensi del D.M. n. 395 del 16 settembre 2020 dall'Alta Commissione si è classificato al 93° posto su 271. Una particolare attenzione nell'utilizzo dei fondi nazionali sarà anche rivolta ai temi della mobilità e della riqualificazione del patrimonio pubblico. Allo stesso modo, un attento monitoraggio di tutti gli investimenti attivati e in corso, sia dal punto di vista dell'avanzamento fisico, sia per quanto attiene agli aspetti finanziari, conterà di migliorare la spesa degli investimenti e la programmazione di bilancio, nonché di valorizzare i percorsi in essere, all'interno della programmazione in avvio.

Partecipazione ad iniziative in ambito europeo

Nel triennio in corso l'Ente continuerà a sostenere la propria presenza alle iniziative promosse a livello europeo: in particolare, si intende capitalizzare le esperienze passate in ambito di partecipazione ai programmi Urbact e Interreg-Med ed alla Partnership dell'Agenda Urbana Europea, costruendo proposte che cerchino di riproporre partenariati collaudati o che ne creino di nuovi, soprattutto nei temi in cui l'esperienza dell'Ente si è consolidata, transizione energetica, resilienza dei sistemi urbani, adattamento ai cambiamenti climatici, o che sono di maggior rilievo per l'amministrazione. La partecipazione a tali programmi accompagna le politiche di investimento, garantendo, oltre all'acquisizione di nuovi finanziamenti, l'introduzione di innovazione nelle prassi amministrative e l'innalzamento della qualità progettuale, attraverso il confronto di esperienze, l'utilizzo di buone pratiche e la conduzione di sperimentazioni a livello locale. Allo stesso modo si sosterrà il rafforzamento della partecipazione a reti di istituzioni, in particolare di istituzioni urbane, attraverso la partecipazione ad altre iniziative di sostegno e accompagnamento nei percorsi di sviluppo, ad esempio il Patto dei Sindaci, la campagna Making Cities resilient, solo per citarne alcune già in corso. L'obiettivo del triennio risiede nel consolidare la partecipazione dell'Ente ai programmi europei e all'accesso ai finanziamenti diretti, incrementando il numero di progetti in cui la città è coinvolta, anche con ruoli di protagonista, in considerazione dell'attuale condizione favorevole di avvio dei programmi nel nuovo settennio. Nel 2021 e 2022 l'Amministrazione sarà anche importante nell'attuazione dei progetti di cooperazione, candidati nel 2020 e attualmente ancora in corso di valutazione per l'ammissione a finanziamento.

IN TEMA DI ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI COMUNALI:

- l'organizzazione del lavoro dei dipendenti comunali
- il massimo utilizzo di "squadre di manutenzione" costituite da dipendenti dell'Amministrazione, per gli interventi manutentivi alla viabilità urbana e agli immobili istituzionali dell'Ente.

IN TEMA DI EFFICIENZA E TRASPARENZA DELL'AMMINISTRAZIONE:

- l'istituzione e/o modifica dei Regolamenti esistenti per l'affidamento all'esterno degli appalti di lavori e di servizi sotto soglia, in modo da favorire la trasparenza e la rotazione degli affidatari.
- la definizione di un nuovo Regolamento che disciplini l'uso dei contenitori pubblici (Teatro Stabile, Cappella dei Celestini, Sala degli Specchi, sala dell'Arco, ecc.), per l'espletamento di spettacoli e manifestazioni;
- dopo l'approvazione della misura straordinaria per favorire la ripresa delle attività da parte delle associazioni sportive a seguito della emergenza epidemiologica da Covid 19 approvata con G.C. n. 269 del 14.11.2020 e l'aggiornamento dell'albo delle associazioni sportive, è necessaria la definizione di un nuovo Regolamento che disciplini l'assegnazione alle Associazioni sportive delle infrastrutture sportive di proprietà del Comune ed in particolare della Piscina Comunale;

IN TEMA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DI TRASPARENZA

In coerenza con le raccomandazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, il Consiglio Comunale, con la deliberazione n. 12 del 28 gennaio 2020, ha sancito gli indirizzi strategici, di seguito elencati:

- a) Confermare l'impegno alla diffusione della cultura della legalità, ponendo in essere le strategie più funzionali alla prevenzione della corruzione e alla piena attuazione della trasparenza dell'attività amministrativa;
- b) Attivare procedure di consultazione pubblica, tramite apposito avviso, accogliendo, nella redazione del PTPCT, le eventuali osservazioni/proposte inoltrate da *stakeholders* e cittadini;
- c) Favorire la partecipazione e la responsabilizzazione dei Dirigenti e delle Posizioni Organizzative, in qualità di Responsabili apicali, nel processo di valutazione e gestione del rischio di corruzione demandando agli stessi il diretto coinvolgimento di tutti i collaboratori assegnati sia nell'attuazione delle misure anticorruzione previste che nell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione per la Trasparenza;
- d) Riconoscere il carattere organizzativo delle misure di prevenzione della corruzione, che comporta la necessità di conformare, a questo principio, ogni strategia o intervento organizzativo, garantendo la più ampia coerenza tra il PTPCT e gli altri strumenti di pianificazione e programmazione dell'Ente, quale il DUP, e, in particolare il Piano della Performance, stabilendo, come da metodologia consolidata, che le misure previste siano inserite, unitamente agli adempimenti relativi agli obblighi di pubblicazione, quali obiettivi trasversali e/o individuali, nel Piano degli Obiettivi/ Piano della Performance, da adottarsi da parte della Giunta Comunale;
- e) Programmare, con periodicità annuale e compatibilmente con le risorse disponibili, la formazione del personale;
- f) Provvedere all'informatizzazione del flusso di pubblicazione dei dati obbligatori;
- g) Curare l'integrazione controlli interni/controlli anticorruzione
- h) Incrementare la formazione;
- i) Monitorare la qualità degli interventi formativi.

Gli indirizzi espressi dal Consiglio Comunale sono recepiti nel Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e tradotti in obiettivi gestionali (misure generali, specifiche, ulteriori prescrizioni, etc.), assegnati ai Dirigenti con il Piano della *Performance*/Piano degli Obiettivi.

L'Ente ha adottato la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 17/06/2020 avente ad oggetto "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2020-2022 – Adeguamento alla modifica dei "Criteri di rotazione del personale dipendente."

IN TEMA DI PRIVACY E DI TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

La protezione dei dati personali è regolata, in Italia e in Europa, da un insieme articolato di norme di legge, tra cui spicca il Regolamento Europeo 2016/679 ("Regolamento").

L'articolo 8, paragrafo 1, della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea («Carta») e l'articolo 16, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea («TFUE») stabiliscono che ogni individuo ha diritto alla protezione dei propri dati di carattere personale, conoscendo, in via preventiva, le modalità di trattamento degli stessi, sia nel settore privato sia in quello pubblico, obbligando i soggetti (società, aziende, organizzazioni, enti pubblici, ecc.), ai quali sono conferiti ad utilizzarli lecitamente, per le finalità preventivamente dichiarate e strettamente necessarie al raggiungimento dello scopo per il quale sono stati raccolti, nel rispetto di specifiche norme di legge.

Dal 2018 al 2019 l'Ente ha adempiuto ai primi obblighi previsti dal Regolamento Europeo sulla Privacy, provvedendo a:

- individuazione del DPO - Responsabile protezione dati e del Referente interno della privacy;
- designazione degli autorizzati al trattamento dei dati;
- designazione dei responsabili del trattamento dei dati;
- approvazione delle *“Linee guida per l'applicazione degli adempimenti in materia di trattamento dei dati personali delle persone fisiche”* (deliberazione di G.C. n. 81 del 28/02/2019);
- approvazione del *“Registro delle attività di trattamento e delle misure di sicurezza adottate per la corretta gestione delle banche dati e valutazione di impatto sulla protezione dei dati”* (deliberazione di G.C. n. 146 del 11/04/2019);
- informative relative alla tematica;
- n. 3 interventi formativi.

E' stato approvato il *“Regolamento sulla Protezione dei Dati Personali, in attuazione del Regolamento UE 2016/679”* con deliberazione del Consiglio Comunale n.28 del 30 aprile 2020.

Le norme introdotte si traducono in obblighi organizzativi, documentali e tecnici a cui il Comune di Potenza i qualità di titolare di trattamento dei dati personali, deve adempiere.

All'uopo, la disciplina predisposta, stabilisce modalità organizzative, misure procedurali e regole di dettaglio, al fine di consentire all'Ente di agire, con adeguata funzionalità ed efficacia, nell'attuazione delle disposizioni introdotte dal Regolamento in parola.

IN TEMA DI TRASPORTI E VIABILITÀ:

QUADRO DI SINTESI DELLE PRINCIPALI FUNZIONI E ATTIVITA' SVOLTE

Amministrazione e svolgimento delle attività per la viabilità e lo sviluppo ed il miglioramento della circolazione stradale. Comprende le spese per il funzionamento, la gestione, l'utilizzo, la costruzione e la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade e delle vie urbane e nelle contrade, dei percorsi ciclabili e pedonali, delle strutture di parcheggio e delle aree di sosta.

Comprende la riqualificazione delle strade, incluso l'abbattimento delle barriere architettoniche.

FINALITA' DA PERSEGUIRE

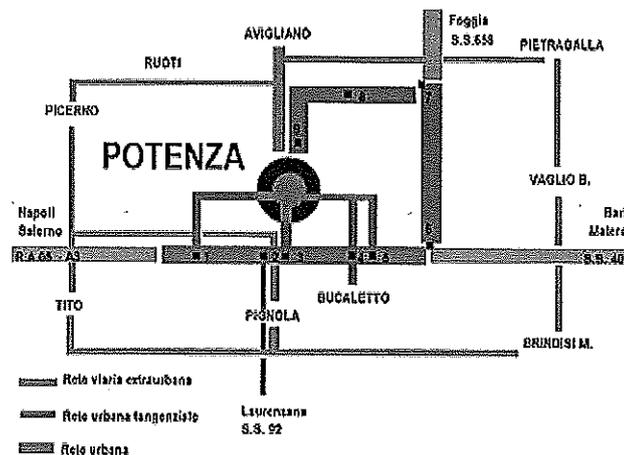
Prioritario per l'Amministrazione è:

- Operare adeguati interventi di manutenzione programmata, compito di notevole rilevanza fino ad oggi non pienamente attuato. Si pianificheranno le manutenzioni in modo da garantire prontamente la sicurezza attivando in parte le risorse disponibili da fondi di bilancio e da trasferimenti da specifiche disposizioni di legge. Saranno attuate varie attività di varia natura a partire dalla conoscenza qualitativa beni che si esplicherà attraverso il monitoraggio periodico della loro condizione (ispezione visiva) la valutazione delle condizioni del bene, la programmazione degli interventi in base all'urgenza dell'intervento.
- Elevare il grado di vivibilità del territorio in termini di viabilità, segnaletica e sicurezza stradale. Particolare attenzione sarà rivolta alla segnaletica di pericolo e prescrizione e a quanto possa servire a tutela della popolazione (Scolari, anziani, disabili ecc.)
- Predisposizione di regolamenti:
 - o per la manomissione del suolo pubblico, al fine di garantire un miglior controllo ed esecuzione dei lavori di ripristino delle strade cittadine a seguito delle manomissioni degli enti gestori di servizi e dei privati cittadini;
 - o per il rilascio delle autorizzazioni per la realizzazione di accessi e di passi carrabili.

- Programmare gli interventi di manutenzione su tutto il territorio comunale ed un progressivo abbattimento delle barriere architettoniche;
- Istituire il catasto delle strade secondo modalità stabilite dal D.Lgs. n. 285/92 - Codice della Strada. Esso rappresenta l'inventario di tutte le strade di uso pubblico presenti sul territorio comunale, con l'obiettivo primario di definire la consistenza della rete stradale nazionale in modo compatibile ed integrabile, in una prospettiva di medio lungo termine, con il catasto terreni e fabbricati;
- Rendere maggiormente trasparenti e veloci le procedure di affidamento dei lavori;

Con riferimento al Trasporto Urbano, nel 2022, al completamento della gara regionale, si avrà un nuovo contratto.

Con riferimento alla Viabilità urbana si dovrà intervenire sulle componenti del traffico e della mobilità per il miglioramento delle condizioni di circolazione veicolare e il decongestionamento dei quartieri interessati dai maggiori flussi di traffico. In tale processo, particolare importanza viene data allo sviluppo della mobilità sostenibile con implementazione di forme di spostamento alternative all'auto privata, mediante ampia diffusione e condivisione da parte della cittadinanza, secondo le linee guida europee e nazionali e sfruttando il finanziamento concesso al Comune per redazione del Piano Urbano della mobilità sostenibile (PUMS) di cui al D.M. n. 397/2017 e del Biciplan di cui alla L. 2/2018 per la promozione della mobilità ciclistica.



IN TEMA AMBIENTALE:

Potenza, città parco - Un grande piano per il Paesaggio urbano

Potenza, per la sua vocazione di Porta dell'Appennino e per lo straordinario patrimonio paesaggistico in cui è inserita, deve dunque ambire a costruire una visione coerente con tali valori; una visione che può così essere sintetizzata: Potenza, città giardino.

Giardino inteso non più come luogo circoscritto e chiuso ma, in accordo con le teorie del celebre paesaggista francese Gilles Clément, come sistema aperto e dinamico costituito da una rete di elementi - ambiti paesaggistici esterni ed interni alla città - in stretta connessione tra loro di cui tutti gli abitanti di Potenza sono i giardinieri, pronti a prendersi cura della "casa comune".

Potenza può dunque essere una città in cui si sperimenta e si realizza l'idea di costruzione di una grande rete ecologica urbana, intesa come insieme di habitat antropici e naturali, strettamente connessa ad una più estesa rete extraurbana che coinvolge necessariamente anche il Parco dell'Appennino Lucano e l'intera rete ecologica di Basilicata.

Gli elementi del progetto che andranno così a costituire la rete ecologica di "Potenza-città giardino" saranno le core areas (parchi urbani esistenti e di prossima realizzazione, boschi urbani, etc.), le aree puntiformi o stepping stones (giardini di quartiere, piccole aree verdi, giardini verticali e tetti giardino, rotatorie, scarpate ed ogni altra area verde urbana anche di

piccole dimensioni) ed infine i corridoi di connessione (viali alberati, parchi lineari come il parco fluviale, vegetazione ripariale, etc.).

Tutto questo sistema complesso, ma connesso, di elementi verdi può trasformare l'intera città in un grande parco, o meglio in una grande città giardino, così come fece nel XIX secolo il prefetto Haussmann a Parigi con una capillare rete gerarchica di spazi verdi urbani ed extraurbani, creando così i presupposti per una città più salubre in grado di migliorare lo stato di complessivo benessere fisico, mentale e sociale degli abitanti.

Il sistema di aree verdi ha inoltre altri vantaggi e concorre a risolvere numerosi problemi e raggiungere ulteriori obiettivi quali:

- prevenire le conseguenze, spesso drammatiche, delle criticità ambientali e gestire in modo virtuoso le acque meteoriche: realizzazione di rain gardens, tetti verdi e depaving di grandi superfici permeabili (es. trasformare parcheggi asfaltati in parcheggi verdi inerbiti);
- preservare e aumentare la biodiversità, delle specie vegetali e animali, in ambito urbano: realizzazione di giardini tematici (ponendo grande attenzione all'aspetto didattico mediante l'etichettatura delle piante come in un giardino botanico diffuso) in grado di valorizzare le piante spontanee (piante a manutenzione zero e senza alcuna irrigazione) e quelle "amiche" di api, farfalle e altri insetti pronubi;
- mitigare i cambiamenti climatici, ridurre l'inquinamento atmosferico, ridurre l'effetto isola di calore: potenziamento della copertura arborea urbana e realizzazione di interventi di forestazione urbana in aree dedicate e non in conflitto con l'edificato;
- ridurre le spese di gestione e gli interventi di manutenzione con la realizzazione di giardini sostenibili realizzati mettendo a dimora specie che necessitano di poca manutenzione (o nulla) e pochissime esigenze idriche (Xeriscaping)
- creare una forte connessione tra paesaggio extraurbano e le aree verdi urbane: piantumazione di specie arboree presenti nei boschi extraurbani, e in particolare nel Parco dell'Appennino Lucano, così da realizzare nella città Porta dell'Appennino un arboretum (giardino botanico delle specie arboree) che rimandi alle specie presenti nel parco invitando a scoprirle;
- salvaguardare le "campagne urbane" presenti in città, piccole porzioni di paesaggio in cui siano ancora attive pratiche agricole (come ad esempio nel caso del Vallone di Santa Lucia o degli orti urbani) così da creare una rete di giardini produttivi in città.

Il contratto di fiume Basento I

Il parco fluviale del Basento è una delle rivoluzioni della città avvenuta negli ultimi anni. La realizzazione del percorso pedonale, unita ad una pulizia straordinaria della zona che era stata completamente nascosta da un verde infestante hanno fatto riscoprire questo enorme spazio di 27 ettari ad una grande fetta di cittadini.

Gli eventi culturali realizzati nell'estate del 2019 hanno riscosso un successo incredibile, portando migliaia di persone a passare le serate estive e le notti sulle rive del fiume.

Per rilanciare questa attività che si è dovuta fermare a causa della pandemia, si realizzerà il modello previsto dalla formula del così detto: "contratto di fiume", dando la possibilità di interagire e di programmare la valorizzazione dell'ambiente fluviale in tutte le sue diverse componenti. Insieme alla Regione Basilicata, il Comune coinvolgerà tutto il mondo del terzo settore interessato al rilancio, alla tutela e alla valorizzazione dell'ambiente fluviale a trecentosessanta gradi.

City climbing, Potenza, una città da scalare

Le scale sono una innegabile caratteristica della città di Potenza e la scrittura architettonica di un dato geografico: attraversano e collegano gli strati della dorsale appenninica su cui si svolge la città.

Per Richard Sennett, uno dei più importanti sociologi urbani del nostro tempo, la città ha un duplice significato: un luogo concreto e materiale e una rappresentazione mentale, da una parte il territorio edificato e dall'altra il modo in cui lo vive e lo percepisce. Le scale assumono, per la città di Potenza, questo duplice significato: da un lato ne costituiscono la sua struttura urbana maggiormente evidente e dall'altro sono anche l'anima stessa della città, una serie di luoghi fortemente identitari nei quale tutti gli abitanti riconoscono un carattere distintivo e unico della città in cui vivono. Ogni scala è legata a racconti, ricordi, passeggiate, soste, attese, fatica nel salirle e spensieratezza nello scenderle; ogni scala è carica di

fondamentali valori immateriali per ognuno degli abitanti. Sono tutte diverse, ognuna un pezzo unico. Tutte sono luoghi pubblici inesorabilmente pedonali e hanno avvicinato, collegandoli, interi quartieri della città. Una tale dotazione di spazi pubblici sottratti al traffico rende Potenza una città speciale.

Questa ricchezza, attualmente sottoutilizzata, deve pertanto trasformarsi in una grande opportunità per la città di dotarsi di un sistema di spazi pubblici integrati unico al mondo.

Il progetto parte dunque da una semplice domanda: cosa accadrebbe se le scale fossero anche piazze, giardini, parchi, playground, arene, mercati, palestre, percorsi sportivi e musei en plein air?

Un quesito che sottende a una ricerca, a un'esplorazione che intende guardare le cose da un punto di vista diverso, provare a immaginare utilizzi imprevedibili e sorprendenti che sappiano trasformare Potenza in un unicum espressione della sua profonda identità, del suo *genius loci*; il progetto nasce da numerose sperimentazioni e ricerche precedenti ed in particolare dalla straordinaria esperienza di "Giardini in scala".

Questo progetto intende perciò costruire una rete di spazi pubblici diffusi e integrati con i sistemi della mobilità ciclabile e pedonale operando una riqualificazione leggera e declinando le scale in decine di differenti modalità (arte, spettacolo, paesaggio, sport, etc.), trasformando così un dato materiale in una grande opportunità di rilancio per la città di Potenza.

Tale progetto va inoltre a rafforzare la prestigiosa nomina di Potenza a Città Europea dello Sport 2021 ampliando l'offerta di luoghi per lo sport con una serie di innovativi ed ineguagliabili palcoscenici sportivi (vertical running, urban downhill, stairs workout, trekking urbano, jogging, orienteering etc.) strettamente legati all'identità della città.

La "Bicipolitana"

Transizione verde: la realizzazione di una infrastruttura ciclabile, che garantisca sicurezza per l'utenza stradale più vulnerabile, può disincentivare l'uso dell'auto privata come mezzo di trasporto urbano a Potenza, che registra un tasso di motorizzazione di 76 auto ogni 100 abitanti. La mobilità sostenibile passa necessariamente attraverso la promozione di mezzi di trasporto che occupino poco spazio, che non inquinino e che garantiscano, in questo particolare momento storico, il distanziamento fisico. Le biciclette, prevalentemente a pedalata assistita, costituiscono una soluzione efficace e attuale.

L'idea di BIKEPOWERcity nasce dalla necessità di tutelare una utenza sempre più rappresentativa della città di Potenza: i ciclisti urbani.

Tramite l'infrastrutturazione della città, attualmente sprovvista di corsie o piste ciclabili, si punta a contenere i livelli di inquinamento, a liberare lo spazio occupato quasi esclusivamente dalle auto e restituire alla popolazione una idea di città più vivibile e sostenibile. La contingenza e le necessità imposte dall'emergenza sanitaria COVID-19 impongono un'accelerazione dei processi e delle azioni da intraprendere nel breve periodo per adeguare e rivoluzionare il sistema di mobilità urbana, migliorando al tempo stesso la qualità dell'aria, dal momento che la diffusione del virus sembra fortemente condizionata dalla presenza di polveri sottili. Si tratta di un periodo particolarmente favorevole per sperimentare e attivare le prime misure.

Questo progetto deve essere necessariamente corredato da una intensa e fitta campagna di informazione e comunicazione coordinata e dedicata, affinché la cittadinanza possa essere accompagnata in un percorso così rivoluzionario. Tutto il progetto restituisce la visione di una città migliorabile, vista nel suo complesso, e desiderosa di dimostrare la sua capacità di ribaltare la cattiva fama in fatto di praticabilità e fruizione da parte delle utenze deboli. È importante avere una visione globale coerente ed ambiziosa, emulare i migliori modelli esistenti, e dimostrare convinzione e fermezza nella sua realizzazione nonostante le critiche e le difficoltà iniziali (l'esempio più utile a questo scopo è senz'altro quello di Copenhagen).

Grazie all'attuazione di questo progetto e alla realizzazione della BICIPOLITANA Potenza potrebbe diventare un modello unico, un progetto pilota di straordinaria valenza, da cui altre realtà "difficili" potranno prendere esempio. Occorre optare per scelte coraggiose per raccogliere i frutti di buone pratiche che vincano le resistenze di molti. Alcuni concetti qui enunciati sono di carattere generale, e valgono per tutte le utenze, perché impattano direttamente sulla fruizione democratica degli spazi e restituiscono un'idea di città molto più civile e attenta alle necessità dell'individuo. Per ottenere i giusti risultati è necessario agevolare prioritariamente la mobilità ciclistica e di non "relegarla" deviandola su strade secondarie e rurali, totalmente avulse dal sistema viario cittadino. Occorre invertire completamente la tendenza: il sistema

di mobilità deve essere concepito per favorire la fluidità e la velocità degli spostamenti in bicicletta, attraverso una serie di interventi che rendano l'uso dell'auto privata più scomodo e meno preferibile.

Il progetto prevede una serie di interventi rivolti a rendere sicuri gli spostamenti delle utenze più vulnerabili della strada (ciclisti, pedoni, disabili...) e ad agevolare una fruizione democratica degli spazi urbani: non si può prescindere dalla presenza di marciapiedi e di un fondo stradale che siano uniformi, di qualità, sicuri ed estesi e di un adeguato sistema di illuminazione. Particolare attenzione va posta alla qualità dell'asfalto che verrà realizzato nella individuazione delle piste e/o delle corsie ciclabili. In una città dalle caratteristiche orografiche di Potenza, in cui lo spazio è limitato, una misura che può consentire la realizzazione di una rete estesa di mobilità ciclabile (e pedonale) è l'adozione di un consistente numero di sensi unici, e la realizzazione di corsie preferenziali per autobus e biciclette: da un lato agevolano fortemente la ciclabilità e la percezione della sicurezza in una città fortemente motorizzata, dall'altro possono scoraggiare l'utilizzo dell'auto privata e portare a preferire l'uso della bicicletta, delle scale mobili ecc. L'idea di accessibilità dell'utenza debole passa anche attraverso scelte molto concrete quali i dissuasori di parcheggio per evitare le soste selvagge (che sottraggono spazi ai pedoni su marciapiedi e ai ciclisti su strada), l'installazione di rampe per l'accesso dei disabili e di canaline passaruota in prossimità di scale e gradinate. Il progetto prevede anche la realizzazione di rastrelliere e stalli di sosta adeguati alle biciclette attualmente in circolazione.

Musica nei parchi

In collaborazione con il Conservatorio di Potenza, meravigliosa struttura di immenso prestigio per la città, si porteranno i musicisti della scuola di musica nei principali parchi della città a suonare tutte le domeniche mattina.

IN TEMA DI RIQUALIFICAZIONE URBANA

- Bucaletto: da vergogna abitativa a simbolo della rinascita

Un forte impegno sarà profuso affinché da quartiere ghetto possa diventare, nell'arco della Consiliatura, uno dei fiori all'occhiello del Capoluogo con case dignitose per tutti. Basta occupazioni abusive, basta degrado, basta prefabbricati!

- Centro Storico: finalmente salotto buono della Città

- Valorizzazione del centro storico, aumento dell'offerta culturale (più eventi e di maggior rilievo) ed economica (sostegno alle attività esistenti e alle nuove aperture) e miglioramento della mobilità e dei collegamenti del centro storico. Realizzazione di un parcheggio e un piccolo Terminal bus nel centro e aumento delle fasce orarie di servizio di ponte attrezzato e scale mobili.

L'esecuzione del Piano triennale della cultura (approvato con delibera di Giunta il n°276 del 18.11.2020) nelle parti dedicate al centro storico, è appunto lo strumento per catalizzare questa energia creativa e progettuale. Individuare competenze e strutture in grado di tradurre il disegno progettuale è condizione imprescindibile per il suo successo. Il centro storico deve essere il punto di maggiore attrazione culturale e turistica. Il Piano della Cultura individua ogni utile esperienza, proposta, correlazione in funzione di quest'obiettivo.

- Censimento delle specie vegetali ed arboree ad oggi presenti in città, con il fine di conservarle e renderle dei piccoli monumenti di storia cittadina;
- Individuazione di nuove aree dove far sorgere parchi attrezzati per lo sport, per gli eventi, per lo svago e piste ciclabili, sfruttando le caratteristiche morfologiche del territorio cittadino per una mobilità sostenibile;
- Rilancio dell'economia delle aree rurali e miglioramento del collegamento con l'area urbana attraverso politiche sociali ed economiche;
- Garantire a tutti l'accesso ai luoghi di socializzazione, specie alle persone diversamente abili mediante l'eliminazione di ogni tipo di barriera architettonica, attraverso interventi mirati su strade, marciapiedi, edifici pubblici e di pubblico interesse.

IN TEMA DI URBANISTICA

- Riqualificazione di aree degradate con l'obiettivo di caratterizzarle come filtro naturale che possa fungere da collegamento tra il parco di Rossellino ed il parco fluviale del Basento;
- Riorganizzazione delle aree con progetti di riuso di alcuni dei capannoni esistenti;
- la prosecuzione delle attività concernenti la trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà in favore dei proprietari di immobili di edilizia residenziale su suoli di proprietà comunale;
- Attuazione del Piano Operativo per ridare piena efficacia al Regolamento Urbanistico della Città;
- La redazione di una Variante al Regolamento Urbanistico;
- La pianificazione, nell'ambito del R.U., di una Zona Artigianale che dia una risposta alle esigenze degli artigiani;
- Attuazione del protocollo di intesa con il Consorzio Area Sviluppo Industriale per il Trasferimento dell'Area Industriale di Potenza al Comune, in modo da poter includere tale Area nel R.U., con una previsione di trasformazione urbana compatibile con le esigenze della Città.

In attuazione dell'Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n° 131, tra il Governo, le Regioni ed i Comuni, sottoscritta in sede di Conferenza Unificata il 20 ottobre 2016 (G.U. n. 268 del 16/11/16), la Regione Basilicata ha adottato il Regolamento Edilizio Tipo (RET), di cui all'articolo 4, comma 1 *sexies* del Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380;

Si procederà, quindi, alla redazione ed approvazione del nuovo Regolamento Edilizio della Città, al fine di poter fornire ai cittadini strumenti più agili e moderni per la realizzazione delle attività edilizie.

IN TEMA DI RAPPORTI CON L'UNIVERSITÀ, GLI ENTI DI RICERCA E LE ASSOCIAZIONI:

- *Potenza Città universitaria. non una città con l'università!*

L'università è una delle occasioni perse dalla nostra città negli ultimi decenni. Puntiamo sull'apertura di nuove facoltà, vogliamo convincere gli studenti lucani a restare a studiare a Potenza e quelli italiani ed europei a venire a studiare all'Unibas! Proveremo a realizzare il collegamento tra il Campus di Macchia Romana e il centro cittadino, chiederemo agli organi di Ateneo di spostare qualche aula e i servizi nel centro storico, coinvolgeremo gli studenti che oggi scappano da Potenza ogni week-end nella quotidianità della nostra città

Ad inizio Agosto 2020 il ministro della Salute Roberto Speranza ha firmato insieme al ministro dell'Università e della Ricerca Gaetano Manfredi, il Presidente della Regione Basilicata Vito Bardi e la Rettore dell'Università della Basilicata Aurelia Sole l'Accordo di Programma per l'istituzione del Corso di Laurea Magistrale in Medicina e Chirurgia dell'Università degli Studi della Basilicata. Conoscenza e Salute sono i due beni pubblici fondamentali da cui si deve ripartire. Il protocollo istituisce il corso di Laurea Magistrale in Medicina e Chirurgia nell'Università della Basilicata rappresenta una grande opportunità di rilancio della Regione e dell'intero Mezzogiorno. L'intesa rientra nel piano di potenziamento a livello nazionale della formazione universitaria. L'investimento sui giovani, offrendo loro la possibilità di studiare nella propria terra, è un segnale importante di speranza per il futuro, ancor di più dopo l'emergenza dalla quale stiamo faticosamente uscendo.

- miglioramento del rapporto funzionale tra l'Università e la Città, mediante una serie di interventi, quali, giornate di studi e laboratori tecnici caratterizzati dal confronto su riqualificazione aree degradate, sicurezza sismica, mitigazione rischio idrogeologico e tecniche innovative nel campo dell'edilizia;
- lo sviluppo dell'attuazione del progetto "Unitown" di cui all'Accordo Quadro sottoscritto in data 19/05/2015 tra il Comune di Potenza e l'Università di Basilicata, finalizzato allo sviluppo della cooperazione nei settori che possono trarre vantaggio dalla collaborazione tra il mondo della ricerca e della formazione universitaria ed il Comune, in quanto Ente preposto alla programmazione, gestione e sviluppo del territorio urbano e dei suoi servizi. L'attività progettuale si esplica nelle seguenti aree: alta formazione e ricerca; produzione e diffusione della cultura e della scienza, dimensione e relazioni internazionali; immagine e futuro della città; servizi e opportunità per gli studenti e i giovani della città;

- la promozione dei rapporti con l'Università e le altre istituzioni universitarie, con gli Enti di ricerca presenti sul territorio regionale, nazionale ed internazionale, con gli Enti di formazione, con le Associazioni, per lo sviluppo di progetti e/o iniziative di interesse per il Comune. La promozione, altresì, di percorsi di apprendimento formativo scuola-lavoro e università-lavoro, l'istituzione di tavoli di concertazione, permanenti e/o temporanei, per la definizione dei programmi e delle strategie dell'Ente nonché le iniziative in favore del terzo settore.

IN TEMA DI SERVIZI SOCIALI:

- Costituzione dell'Ufficio di Piano e predisposizione del Piano sociale di zona quale strumento di programmazione degli interventi e dei servizi del sistema integrato locale;
- Promozione di percorsi innovativi per il contrasto all'esclusione sociale, di adulti e minori, derivante da privazioni economiche, educative e di accesso alle opportunità. In particolare, istituzione e sviluppo del "Distretto dell'Inclusione" quale organo di coordinamento delle iniziative volte a ridurre il rischio di povertà e di esclusione sociale e favorire il reinserimento sociale e lavorativo;
- Promozione, nello sviluppo del sistema di interventi e servizi sociali, del coinvolgimento dei diversi soggetti operanti nel territorio cittadino (pubblici, del terzo settore e del privato economico), secondo i principi di sussidiarietà, trasparenza e partecipazione;
- Promozione e valorizzazione delle relazioni di comunità: prosecuzione dell'evento sociale denominato "Settimana della Comunità. Relazioni AMOci";

IN TEMA DI ISTRUZIONE

- Erogazione del servizio asili nido come previsto dal manuale per l'autorizzazione dei servizi e delle strutture pubbliche e private che svolgono attività socio-assistenziale e socio-educative (D.G.R. n. 194/2017);
- Miglioramento dell'erogazione del servizio di assistenza specialistica all'autonomia ed alla comunicazione degli alunni diversamente abili delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I° grado.

IN TEMA DI CULTURA:

- *Il Piano triennale della Cultura e il S.U.E.V.: Sportello Unico degli Eventi*

Il Piano Triennale della Cultura (approvato con delibera di Giunta il n°276 del 18.11.2020) è l'espressione di una forte volontà politica da parte dell'Amministrazione Comunale di Potenza, città capoluogo, di assumere, tra i principali fattori qualificanti della sua azione amministrativa, la cultura quale motore per il consolidamento della dimensione sociale e identitaria. Questa Amministrazione è dunque pienamente consapevole del ruolo della cultura nella nostra società e dell'importanza che essa assume nella generazione dei processi di crescita civile e di sviluppo economico sia in senso lato che in senso stretto. Cultura è al contempo eredità e innovazione. Tale consapevolezza impegna a custodire la memoria del passato, a favorire percorsi di valorizzazione di questa eredità storica e culturale su cui, in gran parte, si fonda la nostra identità di comunità. Una identità arricchita da molteplici apporti e contaminazioni e dal genio creativo dei protagonisti della scena sociale, culturale e produttiva contemporanea. Innovazione e tradizione sono termini complementari: nulla nasce senza un confronto, un termine di riferimento, anche quando questo viene negato. Creare un ambiente che favorisca l'arte e la cultura è un compito fondamentale per chi amministra ed è un indicatore del grado di civiltà di una comunità. Con questo spirito abbiamo intrapreso questo percorso di costruzione di una visione e di una strategia culturale per il prossimo triennio. Puntiamo ad eventi non solo nel centro ma in tutta la città. E' indispensabile la costituzione di uno sportello che possa semplificare le procedure burocratiche per l'organizzazione di eventi ed iniziative. Il S.U.EV rappresenterà

una mano tesa nei confronti di tutte le associazioni che quotidianamente si impegnano per realizzare eventi culturali e non. A tal fine è indispensabile proseguire nella realizzazione di una puntuale regolamentazione di tutti i contenitori culturali e delle modalità con cui gli eventi che all'interno delle strutture vengono svolti. Bisognerà perseguire l'ulteriore obiettivo di affiancare alla funzione decisionale ed amministrativa una **STRUTTURA TECNICA DI ASSISTENZA** per la realizzazione del Piano, individuando i relativi finanziamenti necessari nelle schede progettuali e nella relazione istituzionale con la Regione Basilicata che è stata sollecitata all'uopo.

- Censimento e coordinamento di tutte le molteplici Associazioni culturali presenti sul territorio al fine di fornire loro il supporto logistico dell'Amministrazione comunale nella organizzazione di eventi, anche mediante l'attivazione di procedure di partenariato, finalizzate ad accedere a finanziamenti comunitari orientati alle attività culturali;
- Promozione di servizi culturali all'altezza dell'ambizione del Piano Triennale della Cultura approvato dalla Giunta Comunale. Il disegno progettuale del Piano triennale della cultura, infatti, mira alla creazione di una rete di presidi permanenti di offerta culturale per i quali si prevede la nomina della direzione artistica del Teatro F. Stabile e dei contenitori culturali deputati alle mostre, mirando alla creazione di nuovi motivi di interesse e di narrazione della cultura e dell'arte cittadina e regionale. Una proposta permanente accanto alle iniziative periodiche ed evenemenziali che rafforzi la reputazione, la notorietà e l'attrattività della città capoluogo.
- La nuova immagine della città non può prescindere dalle tecnologie digitali che consentano un accesso veloce alle informazioni e una capacità più complessiva di sviluppare nuove forme di narrazione e di condivisione dei motivi di interesse e del portato storico-culturale e di modernità ed innovazione che caratterizzano la città capoluogo. Si tratta, come noto, di uno dei settori con maggiore potenziale di sviluppo. Una linea di azione che include interventi di sostegno per la promozione della produzione culturale digitale, la fruizione online, lo sviluppo delle piattaforme digitali per lo spettacolo e gli eventi, anche con riferimento alla valorizzazione e fruizione del patrimonio tangibile ed intangibile. Le tecnologie digitali svolgono infatti una funzione fondamentale anche per le politiche di inclusione sociale e di integrazione, grazie alle molteplici applicazioni possibili profilate su molteplici tipi di utenza e di bisogni. Sollecitare e coadiuvare l'iniziativa privata per ricercare soluzioni avanzate e sperimentazioni significa accrescere le condizioni di attrattività e competitività della città e creare un ambiente idoneo per lo sviluppo dell'industria digitale e di quella creativa.
- La Storica Parata dei Turchi: un patrimonio da custodire e valorizzare

La storica Parata dei Turchi, per la città capoluogo rappresenta senza dubbio l'evento più importante. Essa è il frutto della commistione di elementi storici, leggendari, religiosi e di tradizione popolare. Nella Sfilata o Parata si esprime il senso identitario dell'intera comunità Potentina. Ogni città si identifica infatti in un evento principe che coinvolge l'intera comunità e che porta in scena la memoria storica della città stessa ed i simboli culturali e religiosi in cui si riconosce. Per i potentini, la Storica Parata dei Turchi, nel contesto di una festa connotata da una forte devozione verso il Santo patrono della città, San Gerardo La Porta, ha il suo fulcro nel ricordo del miracolo attribuito al Patrono: quello di aver salvato la città dai Turchi (appellativo che evoca lo scampato pericolo da incursioni saracene o, più in generale, la liberazione dal pericolo Ottomano e dunque da un nemico ostile alla Cristianità). E' questo il convincimento sedimentatosi nella coscienza popolare. Di queste vicende narrano i principali e tradizionali quadri della festa. E simboli inequivocabili come la presenza di una Nave con San Gerardo, trascinata da comparse nelle vesti e nelle sembianze di turchi o saraceni. Anche quando questo mito è stato "corretto", privilegiando l'interpretazione che punta a ricondurre la festa ad eventi documentati come quella correlata allo storico l'ingresso del Conte

Guevara a Potenza (XVI secolo), la lettura popolare non per questo è mutata, tanto forte è l'antica tradizione. La "Sfilata dei Turchi", come è più comunemente chiamata dalla gente potentina, è rimasta nei tempi l'appuntamento fisso e atteso del maggio potentino, evolvendo nel tempo nelle sue forme espressive di corale macchina teatrale e, al contempo, assumendo una rilevanza sempre meno locale, attirando per questo l'interesse da parte di storici, antropologi e professionisti della comunicazione. Negli ultimi anni si è sempre più assistito ad un processo di istituzionalizzazione della festa e ad un protagonismo maggiore da parte dell'amministrazione locale ma anche ad una rivitalizzazione "dal basso della festa", grazie al contributo creativo di diverse associazioni. Il rinnovato e crescente interesse verso la festa, anche ai fini del marketing territoriale e turistico della città, richiede l'attivazione di azioni collaterali in grado di mantenere viva l'attenzione sull'evento, durante l'anno, di promuoverne il senso ed il significato, di farlo sempre più conoscere ad un più vasto pubblico. Una più avvertita consapevolezza dell'importanza di questa festa può agire anche da propulsore per nuove produzioni artistiche, per iniziative avanzate di comunicazione, così da arricchire il maggio potentino di nuove iniziative, offrendo opportunità anche lavorative grazie ad una strategia più ampia e non ancorata ai soli giorni dell'evento.

INTERVENTI

1. Rivisitazione dei contenuti della Parata dei Turchi con conseguente valorizzazione della cultura potentina, attraverso l'attivazione di un comitato che riunisca figure ed esperti nei vari ambiti interessati dalla stessa Parata.
2. Ridefinizione della struttura organizzativa, a partire da una analisi della Parata negli anni precedenti e da una intensa attività di coinvolgimento e coordinamento di tutte le associazioni coinvolte.
3. Attivazione, con il coinvolgimento della rete di associazioni coinvolte, di un'intensa e costante attività laboratoriale (con conseguente creazione di laboratori delle arti) capace di sopperire alle esigenze di costumi storici, accessori, attrezzatura di scena, "armi sceniche", che diversamente il Comune dovrà continuare a noleggiare all'esterno.
4. Attivazione di "percorsi formativi" per avviare le nuove generazioni alle "arti dello spettacolo" coinvolte nella parata (danza popolare, sbandieratori, musica popolare, recitazione, abilità nell'andare a cavallo, scenografia e costumi etc.). Tale attività permetterebbe di avviare le nuove generazioni al "mantenimento della Storica parata", motivandole e preparandole, previa una intensa azione di divulgazione conoscitiva.
5. Attivazione di azioni di sensibilizzazione nelle scuole e nei centri di aggregazione giovanile, attraverso la presentazione di "momenti e soggetti della parata", al fine di destare curiosità, partecipazione e interesse alle azioni di cui ai punti 3 e 4.
6. Attivazione di incontri sul territorio regionale e messa a punto di una attività di ricerca volta a creare connessioni con i riti e le tradizioni che scandiscono i momenti salienti dell'anno solare (riti arborei, carnevale, il maggio etc.) che potrebbero ritrovare una collocazione scenica nella Parata che diventerebbe in tal modo espressione popolare della più vasta comunità lucana.
7. Allestimento all'interno del palazzo della Cultura di una sala dedicata al racconto della parata, attraverso una narrazione che utilizzi le diverse forme espressive museali a partire dalla fruizione di video storici e immagini dinamiche, e comprendendo anche la presentazione scenografica di costumi ed elementi chiave della Parata stessa.
8. Attività convegnistica con l'organizzazione di giornate di studio che vedano il coinvolgimento di Scuole, Università, associazioni ed istituzioni culturali intorno ai temi della Parata storica
9. Valorizzazione dei simboli (la iaccara, la luce, il fuoco, la nave o il Tempietto di San Gerardo), e dai temi (lo storico confronto – scontro tra Islam e Cristianesimo; segni e riti della cultura contadina etc.) che caratterizzano la parata Storica. Un'attenzione particolare sarà rivolta al ricercare gemellaggi con altre città che presentino iniziative simili e con le quali poter sviluppare in maniera sinergica attività convegnistica e di scambi culturali, come descritto al precedente punto 8.
10. La ricorrenza dei 900 anni dalla morte di Gerardo Della Porta, (Santo di origine piacentina e venerato patrono del capoluogo lucano dove fu vescovo tra il 1111 e il 1119), celebrata nel corso del 2019 a Potenza e a Piacenza (grazie al patrocinio delle due diocesi e delle rispettive amministrazioni comunali) ha costituito occasione di scambio di esperienze storico-culturali, sociali e religiose tra le comunità piacentina e potentina. Piano Triennale della Cultura della Città di Potenza - 54 In quell'occasione la Città di Potenza ha firmato un Protocollo di intesa con la Città di Piacenza per dar vita ad attività culturali, ricreative, di studio e di valorizzazione della figura di San Gerardo Della Porta da Piacenza. Il Piano

intende dar seguito ad iniziative che vedano coinvolte le due comunità di Piacenza e di Potenza, programmando in modo congiunto eventi socio-culturali a beneficio delle due comunità.

IN TEMA DI TURISMO

Rilancio turistico della città

La parola turismo sembrava dover rimanere in eterno una parola completamente sconosciuta ai potentini e agli amministratori della città capoluogo della Lucania. Nei bilanci delle precedenti amministrazioni alla voce turismo veniva costantemente assegnata la cifra zero euro. Nonostante questo dai dati segnalati da tutte le diverse strutture destinate all'ospitalità si calcolano circa 70.000 presenze all'anno. Tra le principali motivazioni per la visita della nostra città si registrano motivi di lavoro e motivi sanitari.

Grazie al boom di presenze turistiche registrate negli ultimi anni a Matera e al successo crescente che la Basilicata esercita da qualche anno, anche nel capoluogo si registrano sempre più presenze di turisti alla scoperta della Basilicata e dei lucani.

L'Amministrazione Guarente vuole dare la massima attenzione possibile ai turisti, per questo appena eletta ha immaginato di dedicare uno spazio degno allo sportello informazioni turistiche, collocandone gli uffici nel Palazzo della Cultura in Via Cesare Battisti, nel centro storico del capoluogo.

Con propria delibera ha promosso lo sviluppo del sistema turistico del territorio Potentino ovvero ha programmato:

- 1) la progettazione degli spazi dedicati allo IAT;
- 2) allestimento di un arredo interno e ideazione di un logotipo, brochure e altro materiale promozionale per l'ufficio informazione e accoglienza turistica;
- 2) comunicazioni a mezzo trasmissioni televisive delle bellezze della città;
- 3) la partecipazione alla BIT di Milano;
- 4) la segnaletica turistica ed audioguida.

Inoltre sono stati distribuiti questionari da far compilare agli ospiti di alberghi e b&b sui punti di forza e quelli di debolezza riscontrati da chi visita la città.

Proprio questi dati raccolti ed analizzati, uniti a quelli lasciati dagli utenti dello IAT sono stati utilizzati per compiere i primi passi nel miglioramento dell'offerta turistica.

Le tante potenzialità della città non sono mai state messe in condizioni di comporre un'offerta complessiva.

Per questo da diversi mesi sono stati messi insieme musei, pinacoteche, biblioteche, rappresentanti delle agenzie di viaggio e degli albergatori al fine di costruire un cammino comune che possa permettere alla città di recuperare il gap nei confronti delle esigenze dei turisti.

Tra le attività principali da svolgere c'è però anche quella di un'operazione sugli abitanti della città che sembrano sottovalutare l'incredibile patrimonio di storia, storia sacra, archeologia, di arte, architettura e ingegneria che la città custodisce.

Stimolare la promozione dei musei, dei tanti pezzi di storia contenuti e quasi nascosti, la torre Guevara, il ponte San Vito, il Duomo, ecc. Ma anche tutte le opere di ingegneria e architettura che raccontano una storia piena di difficoltà che tra guerre, terremoti, bombardamenti e tanto altro ha messo a dura prova la popolazione. Potenza nomen omen è un modo proprio per raccontare la grande caparbieta con cui i cittadini del capoluogo hanno dovuto affrontare e superare tantissime difficoltà. La città oggi si lancia verso il futuro superando anche il difficile momento della pandemia Covid consapevole di avere oggi tutti i numeri per poter raggiungere l'obiettivo di una ottima qualità della vita per i suoi cittadini e un bellissimo soggiorno a chi vuole visitarla per scoprire tutte le tradizioni, i valori e le consuetudini del nostro popolo.

Potenza come porta dell'appennino meridionale è la meta perfetta per conoscere e visitare la Basilicata.

Nel raggio di cento chilometri è possibile visitare due mari, montagne dove di scia, laghi meravigliosi come quelli di Monticchio, oasi naturali, parchi regionali nazionali, Matera. E' possibile fare decine di attività all'aperto uniche in Italia, dal "Ponte alla luna" al "Volo dell'angelo" al rafting in diversi fiumi. Una infinità di prodotti tipici, vigneti, formaggi. Luoghi archeologici, incredibili come Venosa, culla di Orazio, percorsi gastronomici di ogni tipo che nel periodo estivo letteralmente riempiono ogni week end dei mesi che vanno da giugno a settembre.

L'idea è quella di creare in città 4 o 5 eventi che possano aggiungersi al grande evento del maggio potentino e della festa del Patrono di fine maggio. Aumentando così l'attrattività della città nei confronti dei territori limitrofi e regalando ai cittadini momenti di svago e di aggregazione, tema che è da decenni tra i primi a destare scontento in città.

EVENTI

NATALE819

Il grande evento invernale è quello del NATALE819, approfittando delle caratteristiche morfologiche della città, il capoluogo più alto d'Italia, che offrono la possibilità di realizzare un grande evento del Natale, trasformando tutto il grande centro storico dal meraviglioso parco di Montereale fino alla Torre Guevara in un immenso villaggio di babbo Natale, con ruota panoramica, caroselli antichi, trenini di babbo Natale che fanno da spola tra le varie zone del villaggio di Babbo Natale, mercatini delle cose di Natale, mercatini di prodotti dolciari e di prodotti tipici del Natale prodotti in Basilicata, dagli spumanti ai panettoni.

Un centro pieno di luci e sculture di luci, con le chiese, teatri, cinema, musei e tutti i contenitori pubblici presenti nel centro che si riempiono di spettacoli e mostre.

Un diffuso utilizzo di video mapping deve portare gli utenti a scoprire ogni angolo del centro storico. Con una pubblicità organizzata per tempo, potrà diventare un forte attrattore turistico per tutto il sud.

La città infatti ha già dimostrato di essere perfetta per ospitare eventi che coinvolgano migliaia di persone con tutte le sue scale mobili e i tanti spazi a cui destinare spettacoli al chiuso e all'aperto.

Questo grande evento va a riempire il periodo che va dalla fine di novembre alla fine di gennaio, donando alla città un potente stimolo di aggregazione, di rilancio del centro storico dal punto di vista soprattutto commerciale, sfruttando il buon momento che si è realizzato in estate, quando per colpa del Covid decine di bar hanno dovuto allestire strutture all'aperto, colorando e riempiendo il centro di scorci meravigliosi.

Maggio potentino e parata dei turchi.

La primavera è un periodo meraviglioso per tutte le città caratterizzate da un inverno rigido, un periodo che dona ai cittadini entusiasmo, voglia di fare e soprattutto di uscire e stare all'aperto. Per questo da sempre maggio e giugno sono periodi ricchissimi di eventi. Centinaia di associazioni realizzano decine e decine di eventi in questo periodo, dando ai cittadini non solo potentini la possibilità di partecipare a tantissime iniziative.

Il culmine si raggiunge poi con la festa del Patrono che grazie all'Associazione dei Portatori del Santo è da 23 anni una festa che dura 5 giorni: 26-27-28-29-30 maggio. Una festa con un festival internazionale di musica folk, con la meravigliosa parata dei turchi e con la festa religiosa del 30.

L'estate è un periodo in cui la città, soprattutto nei week end si svuota dei potentini ma si riempie di persone che vengono da fuori città e da fuori regione, sono tanti ormai i turisti che utilizzano Potenza come base per visitare, scoprire la Basilicata. Nel raggio di 100 km, che per un cittadino di una metropoli è il tempo medio che percorre per andare e tornare dall'ufficio, si può vedere di tutto.

Due estati fa ha ravvivato l'estate cittadina un meraviglioso evento realizzato nel nuovo parco fluviale del Basento.

Terza "Mostra Enologica Lucana" città di Potenza.

Il progetto della "Terza Mostra Enologica Lucana" città di Potenza punta a rafforzare il posizionamento turistico della città di Potenza sul mercato nazionale ed internazionale. Per fare questo si intende puntare sulla progettazione, sperimentazione ed istituzione di un evento fieristico permanente incentrato sulla valorizzazione di una delle più importanti risorse della Regione Basilicata: le produzioni vitivinicole.

L'iniziativa nasce dalla consapevolezza della presenza sul territorio lucano di produzioni enologiche di eccellenza ma non ancora adeguatamente diffuse sul mercato nazionale e internazionale. La presente proposta progettuale intende valorizzare tale potenziale e al contempo assicurare alla città di Potenza uno strumento di promozione e visibilità stabile ed innovativo, in grado di attrarre appassionati, curiosi ed esperti e contribuire sensibilmente alla destagionalizzazione dei flussi turistici locali.

Il progetto sosterrà una serie di attività volte alla promozione, scambio di best-practice e formazione incentrate sulla valorizzazione dei vini locali e sullo sviluppo turistico della città. Inoltre, l'organizzazione di un grande evento espositivo incoraggerà il coinvolgimento di un vasto numero di stakeholder e della comunità locale.

La visione pluridisciplinare consentirà non solo di agevolare la commercializzazione dei prodotti enologici, ma anche l'alta formazione di figure professionali ad hoc nel settore fieristico ed espositivo, l'implementazione di seminari per esperti e wine-lover, l'attrazione di compratori nazionali e internazionali. Occorre rilevare anche come l'impiego di un approccio multisettoriale, oltre ad un generale beneficio sociale, creerà ripercussioni che favoriranno la crescita del settore gastronomico locale e l'efficace riposizionamento turistico della città di Potenza, anche in una logica di destagionalizzazione dei flussi.

La terza fiera enologica del vino è la riesumazione di un evento che fu organizzato nel capoluogo della Basilicata in due edizioni nel 1887 e nel 1888. Un evento di cui rimane un racconto preciso e meraviglioso nell'archivio della Camera di Commercio di Potenza grazie alle due pubblicazioni furono stampate dopo gli eventi. Un racconto dettagliatissimo di tutto l'evento che aveva un carattere prettamente scientifico, una commissione composta da grandissimi nomi nazionali e internazionali del mondo del vino giudicava tutti i vini prodotti in Basilicata. Grazie a questa fiera e alle pubblicazioni oggi abbiamo un quadro precisissimo e ricchissimo dell'incredibile ricchezza enologica che caratterizzava la nostra regione. Ma in queste pubblicazioni ci sono anche riferimenti a tutti i problemi che caratterizzavano all'epoca la produzione del vino di qualità. Il Centro Storico della città di Potenza diventerà un luogo di produzione e diffusione della cultura e della promozione del vino, la terza edizione della fiera si trasformerà in un "Percorso culturale" che si snoderà in tutto il centro storico della città. L'iniziativa mira alla trasformazione del cuore della città in un borgo dove avverrà una grande manifestazione volta a coinvolgere tutti i produttori del vino di Basilicata creando una grande vetrina per la degustazione e la vendita del vino, ma anche un grande evento della produzione del cibo legata al mondo di slow food.

Tutto il mondo dell'enogastronomia lucana incontrerà la comunità locale e numerosi visitatori coinvolgendo tutto il fervente associazionismo presente in città e nell'intera provincia, oltre che ad un circuito di volontari e professionisti del settore che verrà creato appositamente per la manifestazione. L'evento durerà 10 giorni per fare in modo di abbracciare due week end, il venerdì, il sabato e la domenica infatti sono i giorni in cui il centro storico del capoluogo già normalmente si popola di suo. La maggior parte degli eventi di punta si svolgeranno proprio durante il week end e culmineranno con le premiazioni celebrate dagli ospiti d'onore nell'ultimo giorno. Tutto sarà circondato dalla bellezza del quartiere più antico del capoluogo lucano. Tra le stradine intime e suggestive verranno organizzati eventi, laboratori ed esposizioni attraverso cui avverrà uno scambio di esperienze, informazioni, competenze ed emozioni con il pubblico. L'obiettivo è quello di creare un evento innovativo che coinvolga l'intera cittadinanza, tutti i lucani e porti alla riqualificazione del centro storico da ogni punto di vista, strutturale, aggregativo e commerciale. Il progetto ha una visione prospettica di lungo periodo, l'iniziativa servirà infatti da catalizzatore per la realizzazione di una nuova strategia di sviluppo incentrata sulla valorizzazione del patrimonio culturale ed enogastronomico. Il principio ispiratore è il recupero della storia e della cultura centenaria che lega la produzione del vino alle tradizioni e alla cultura dei lucani e dei potentini. Il settore del vino e quello della produzione di cibo di nicchia e di grande qualità come settore chiave per la ripresa economica, la qualità della vita e l'inclusione sociale. L'incontro della tradizione con la modernità, lo scambio tra diverse generazioni, l'attenzione ai valori del passato e al futuro del capoluogo regionale renderanno il percorso culturale tra le vie del Centro storico di Potenza un'esperienza unica, un connubio tra l'esigenza di crescita economica e la necessità di nutrire con nuova linfa l'identità locale donando all'intera regione un evento di portata nazionale.

1 "Fuochi di San Luca Branca"

La fiera enologica avrà una durata di 10 giorni, gli eventi più importanti si realizzeranno nel secondo week end che coinciderà con i fuochi di San Luca Branca, una festa di fuori pirotecnici che attrae ogni anno da oltre 20 anni migliaia di persone che però non vivono in nessun modo la città. Daremo in questo modo finalmente la possibilità ad alcuni di decidere di fare un week end in città e a chi volesse comunque stare soltanto un giorno di passare la mattinata per le vie del centro a scoprire la città, di comprare prodotti tipici e di partecipare alle degustazioni avendo la certezza poi di raggiungere in perfetto orario il luogo della gara.

IN TEMA DI SPORT:

- riqualificazione delle strutture sportive della città (ad esempio ex Coni);

- Potenza è "Città europea dello Sport 2021" la conferma è arrivata dal segretario generale Aces Europe, **Hugo Alonso**; dopo una fitta serie di colloqui avuti con l'ACES, Federazione delle Capitali e delle Città europee dello Sport, è stato deciso che Potenza sarà 'Città europea dello Sport' anche nel 2022 purché il programma abbia inizio entro la fine dell'anno 2021. Ora è necessario elaborare un programma straordinario per trovarci pronti affinché la città si presenti ai palcoscenici nazionali ed internazionali nelle condizioni di poter ben figurare.

Ovviamente questo è un obiettivo raggiunto che riguarda tanto la città quanto l'intera Basilicata e tutto il mondo dello sport Lucano;

| BENI | MISURE |
|--------------------|---|
| IMPIANTO NATATORIO | <p><u>Indirizzi generali</u></p> <p>Per quanto riguarda gli impianti sportivi, l'Ente ha svolto la propria attività perseguendo l'obiettivo del più ampio contenimento possibile dei costi, pur cercando allo stesso tempo di garantire al meglio la qualità dei servizi sportivi.</p> <p>Per conseguire questo risultato, l'Ente ha razionalizzato le spese abolendo la sorveglianza degli impianti sportivi e riducendo il servizio di pulizia, o in alcuni casi come le palestre scolastiche abolendolo completamente.</p> <p>Per quanto attiene una possibile esternalizzazione dell'impianto natatorio l'attuale amministrazione ha ritenuto mantenere la gestione diretta dell'impianto ed avviato le procedure per il potenziamento del personale. Nel frattempo è stato adottato una nuova turnazione delle unità di personale finalizzata a garantire le attività di controllo e sorveglianza della struttura durante l'orario di apertura della struttura senza alcun supporto esterno.</p> <p><u>Obiettivi da perseguire</u></p> <p>Potenziamento del personale con ampliamento della fascia oraria di apertura.</p> |

In questi mesi l'Amministrazione ha svolto la propria attività cercando di perseguire l'obiettivo di riqualificare gli impianti sportivi di proprietà dell'Ente ponendo in essere una serie di interventi tecnici e secondo un piano ben preciso. Invero, sono stati realizzati su tutte le strutture sportive interventi finalizzati non solo a rimediare alle innumerevoli criticità esistenti da anni, ma cercando di renderle idonee allo svolgimento delle attività sportive secondo una prospettiva più ampia, si pensi all'illuminazione del campo scuola che consentirà lo svolgimento dell'attività agonistica nonché l'organizzazione di eventi anche nelle ore serali, oppure all'aumento della capienza della tribuna presso la piscina comunale M. Riviello.

Si sta lavorando sulla razionalizzazione dei costi che l'Ente si trova a sostenere per offrire un servizio al mondo dello sport, attraverso l'efficientamento dello stesso impianto natatorio, ma anche delle altre palestre (Caizzo e Lepore) per le quali è in fase di aggiudicazione la gara (fondi ITI)

Ulteriori obiettivi dell'Amministrazione, rafforzati anche dalla diffusione dell'epidemia da Coronavirus, sono:

- la creazione di campi Playground diffusi in città, in modo da favorire l'attività sportiva all'aperto;
- riqualificazione campo M. Giocoli e impianto sportivo sito a C.da Lavangone destinandolo alle discipline su due ruote.

Si darà una risposta concreta anche al nuoto, cercando di offrire alla nostra squadra di pallanuoto una piscina in grado di ospitare partite di livello nazionale, in primis attraverso una piscina da 35 mt, puntando poi ad una piscina olimpionica.

Infine una riqualificazione del Viviani e dell'ex palazzetto Coni da dedicare agli sport, c.d. minori.

IN TEMA DI INDUSTRIA, PMI E ARTIGIANATO:

- Incentivazione e promozione dei prodotti artigianali locali

Potenza ha un tessuto economico e produttivo poco conosciuto dagli stessi potentini. Eccellenze artigianali e industriali, fonte a loro volta di "culture" specifiche, costituiscono un concentrato di saperi e competenze di grande interesse. Prendere consapevolezza di questa economia si traduce in un'altra percezione della città: non solo pubblico impiego e commercio, ma anche attività produttive ed eccellenze. Inoltre valorizzare queste presenze, generare opportunità di conoscenza, significa anche fornire chiavi di lettura e favorire processi di orientamento nei percorsi formativi dei giovani. Esplorare il mondo della ricerca presente in città, le aziende ad esso collegate, conoscere la dimensione industriale, visitare impianti, incontrare gli imprenditori, può costituire un momento significativo nella crescita della consapevolezza del potenziale produttivo della realtà cittadina. Si avverte infatti la necessità di accrescere la consapevolezza della rilevanza di questo patrimonio collettivo anche sollecitando una maggiore interazione istituzionale e sociale. A tal fine di concerto con la Camera di Commercio e le associazioni datoriali potrebbero essere messe a punto iniziative specifiche: come i "week end dell'economia" o la "settimana dell'economia", sollecitando l'adesione delle realtà più significative della città, con le stesse modalità con cui si promuovono i musei e gli altri luoghi della cultura.

Inoltre, attesa la conformazione del territorio cittadino, le valutazioni prodromiche per il reperimento di aree cittadine adeguate per la tenuta di manifestazioni seriali con finalità specifica di valorizzazione dei prodotti dell'artigianato locale hanno avuto esito negativo.

Sono invece in corso valutazioni di opportunità e fattibilità per l'allestimento episodico di aree cittadine e/o di immobili comunali atti ad ospitare mostre di prodotti alimentari tipici locali-soggetti a manipolazione artigianale e prodotti dell'artigianato artistico locale.

- Incentivazione per lo sviluppo dell'e-commerce locale (#IoComproPotentino)

La condizione determinata dall'epidemia da Covid 19 ha posto, per molti operatori economici soprattutto commerciali, l'esigenza di sviluppare canali di vendita alternativi ai punti di vendita fisici attraverso le piattaforme digitali e mobili e, in molti casi, il dotarsi di soluzioni digitali e di una logistica in grado di raggiungere i propri clienti nei loro luoghi di domicilio. Nel breve periodo il mercato locale torna ad essere oggetto di particolare rilevanza con una utenza molto più confidente con le tecnologie digitali.

-Valorizzazione del Centro Storico per creare opportunità in relazione alle attività artigianali.

Sono in corso di elaborazione gli atti necessari per l'istituzione del "Mercatino del Vintage" in Centro Storico, con la previsione di partecipazione di attività artigianali specializzate, rimandati per l'emergenza sanitaria ancora in corso.

Le previste consultazioni con Associazioni di settore e di Via per il recupero di immobili sfitti del Centro Storico, dove tenere eventi sperimentali di esposizione e vendita di prodotti commerciali ed artigianali, sono state rimandate a causa della stessa emergenza sanitaria.

Inoltre, il mondo variegato e composito delle sagre, un fenomeno spesso sottovalutato e privo della legittimazione che invece ha assunto in altri contesti territoriali (come ad esempio in Umbria), esprime in realtà livelli di qualità ragguardevoli anche in Basilicata. Il recupero di valori di autenticità e la nuova cultura alimentare che si è sviluppata negli ultimi decenni sono alla base del successo di molte di queste iniziative. Si è andata sviluppando infatti una progettualità che sempre più in modo integrato valorizza prodotti e territori, itinerari culturali enogastronomici nei borghi e contaminazioni con diverse espressioni artistiche.

In tal senso l'idea de "la Potenza del gusto" è quella di valorizzare le più importanti iniziative ed esperienze presenti in regione di promozione dell'enogastronomia dando vita ad una "Rassegna delle rassegne" che promuova culture e territori. Una prospettiva coerente con il ruolo della città capoluogo quale palcoscenico della cultura e delle culture locali e come attivatore di relazioni nazionali ed internazionali in questo ambito.

Il progetto prevede la creazione di un evento, di una "messa in scena" delle proposte di sagre e percorsi enogastronomici e culturali presenti in regione, allestendo lungo il centro storico, in un asse ideale che va dalla Torre Guevara sino a Montereale, stand degustativi e momenti illustrativi delle rassegne enogastronomiche lucane. Una iniziativa che potrebbe animare la città capoluogo per uno o più week end. La pre-condizione di questo progetto è la creazione di un network tra le

amministrazioni comunali, che vede promotore il Comune di Potenza, le pro-loco o le altre organizzazioni che sono protagoniste o che collaborano alla realizzazione delle più prestigiose sagre della Basilicata per la promozione e la valorizzazione degli eventi eno-gastronomici regionali. Un evento da attivare anche in collaborazione con il Dipartimento Agricoltura della Regione Basilicata e gli enti di promozione.

IN TEMA DI COMMERCIO-FIERE-RETI DISTRIBUTIVE-TUTELA DEI CONSUMATORI:

Rivitalizzazione del tessuto commerciale del territorio

Sono in corso valutazioni per la modifica del "Regolamento per la concessione correlata alla Tariffa Rifiuti e al Cosap pagati dalle attività commerciali ed artigianali ubicate in centro storico" di cui alla D.C.C. n.35/2020.

La ricerca di soluzioni, condivise sul piano urbanistico, per modificare le dotazioni di parcheggio obbligatorie per l'avvio di attività di medie strutture di vendita con sdv superiore a mq 250 nel territorio del Centro Storico cittadino è stata risolta provvisoriamente con il recupero, da parte dell'unico brand attualmente interessato, delle precedenti autorizzazioni di commercio mai modificate dai titolari.

Le modifiche del territorio interdetto al commercio itinerante e l'ampliamento delle tipologie di posteggi temporanei per il commercio su aree pubbliche sono state rimandate all'esito dello stato emergenziale ancora in corso.

Il percorso espositivo attuale del mercato mensile e delle fiere cittadine è stato riqualificato ed è in sperimentazione il nuovo posizionamento dei posteggi al fine di consentire una più sicura e piacevole fruibilità dell'utenza e un efficace controllo della Polizia Locale su postazioni abusive e borseggiatori.

1.10 Strumenti di rendicontazione dei risultati

Nel corso del mandato amministrativo, i programmi e gli obiettivi contenuti nel DUP saranno oggetto di verifica come di seguito indicato:

- in sede di ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 147 quater del D. Lgs. n. 267/2000;
- con l'approvazione del rendiconto di gestione;
- con la relazione di fine mandato ai sensi dell'art. 4 del D.lgs. 149/2011.

I documenti e atti di cui sopra saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente al fine di assicurare la più ampia e diffusione e conoscibilità degli stessi.



2. SEZIONE OPERATIVA

La SeO ha carattere generale e contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale.

Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente.

La SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza con riferimento all'intero periodo considerato, e per cassa con riferimento al primo esercizio, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale e copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione.

La SeO supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere.

Per ogni missione sono individuati gli aspetti finanziari, sia in termini di competenza con riferimento all'intero periodo considerato, che di cassa con riferimento al primo esercizio, della manovra di bilancio.

La SeO ha i seguenti scopi:

- Definire, con riferimento all'ente e al gruppo amministrazione pubblica, gli obiettivi dei programmi all'interno delle singole missioni. Con specifico riferimento all'ente devono essere indicati anche i fabbisogni di spesa e le relative modalità di finanziamento;
- Orientare e guidare le successive deliberazioni del Consiglio e della Giunta;
- Costituire il presupposto dell'attività di controllo strategico e dei risultati conseguiti dall'ente, con particolare riferimento allo stato di attuazione dei programmi nell'ambito delle missioni e alla relazione al rendiconto di gestione.

Tale Sezione è stata strutturata, in una prima parte nella quale vengono individuati gli obiettivi operativi per ciascun Programma di bilancio all'interno delle specifiche Missioni, ed una seconda parte con la quale si rappresenta la c.d. programmazione di dettaglio riferita al fabbisogno del personale, alle opere e ai lavori pubblici, alla valorizzazione ed alienazione degli immobili ed al programma annuale delle forniture e dei servizi.

2.1 PARTE PRIMA

2.1.1 Descrizione dei programmi e degli obiettivi operativi dell'Ente

Le linee strategiche individuate nella Sezione Strategica vengono tradotte in obiettivi operativi, che possono avere sia valenza annuale che pluriennale.

2.1.2 Obiettivi operativi classificati per missioni di bilancio

Missione: 01 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

Finalità e motivazioni delle scelte

In questa missione sono inclusi diversi programmi e quindi attività: dal funzionamento degli organi istituzionali, alla programmazione economica e finanziaria, alle politiche del personale, dei sistemi informativi, del patrimonio, al funzionamento dei servizi demografici e dell'ufficio tecnico. Le finalità da conseguire possono essere così individuate:

- Partecipazione dei cittadini alle attività dell'Ente;
- Comunicazione alla comunità dell'attività e delle decisioni dell'amministrazione comunale;
- Privilegiare la trasparenza e l'efficienza per dare risposte soddisfacenti ai bisogni dei cittadini;
- Miglioramento della gestione del patrimonio comunale per renderlo produttivo ed aumentare la redditività;
- Miglioramento politica delle entrate, velocizzando le varie fasi e ridurre i tempi della riscossione;
- Semplificazione delle procedure amministrative (rilascio certificati, atti, concessioni, autorizzazioni);
- Digitalizzazione atti.

Programmi della Missione

01.01 - Organi istituzionali

- Miglioramento della comunicazione istituzionale e partecipazione dei cittadini nella gestione della cosa pubblica
- Mantenimento dell'attività ordinaria

01.02 - Segreteria Generale

- Perseguimento dei principi di legalità, trasparenza e semplificazione, monitoraggio e aggiornamento del Piano della Prevenzione della Corruzione;
- Mantenimento dell'attività ordinaria

01.03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato

- Attuazione del nuovo ordinamento contabile armonizzato, consolidamento procedure della fatturazione elettronica e dello split payment istituzionale e commerciale, miglioramento forme di controllo delle società partecipate, razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica
- Gestione contabile post-dissesto e recepimento contabilità O.S.L.
- Mantenimento dell'attività ordinaria

01.04 - Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali

- Velocizzazione delle fasi delle entrate e riduzione dei tempi di riscossione e lotta all'evasione/elusione
- Mantenimento dell'attività ordinaria

01.05 - Gestione beni demaniali e patrimoniali

- Valorizzazione dei beni immobili, valorizzazione dei boschi con eventuale taglio di piante, revisione dei canoni di locazione dei fabbricati e dei terreni e alienazione degli immobili
- Mantenimento dell'attività ordinaria

01.06 - Ufficio Tecnico

- Miglioramento della programmazione delle attività, controllo dell'abusivismo, evasione pratiche di condono
- Mantenimento dell'attività ordinaria

01.07 - Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile

- Accelerazione di tempi di rilascio certificati e carta d'identità
 - Sensibilizzazione all'uso dell'autocertificazione;
 - Mantenimento dell'attività ordinaria
- 01.08 - Statistica e sistemi informativi
- Riqualificazione dei sistemi software e hardware in uso
 - Creazione/miglioramento reti
 - Mantenimento dell'attività ordinaria
- 01.09 - Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali
- Mantenimento dell'attività ordinaria
- 01.10 - Risorse Umane
- Riorganizzazione della struttura organizzativa dell'Ente, valorizzazione delle risorse al fine di incrementare l'efficienza dell'Ente
 - Mantenimento dell'attività ordinaria
- 01.11 - Altri servizi Generali
- Redazione del nuovo Regolamento sul funzionamento della Avvocatura Comunale
- Evitare contenzioso e privilegiare gli accordi bonari / atti transattivi per evitare eventuali ulteriori spese a carico dell'amministrazione.

| Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 01 | | | | | |
|--|---------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 21.673.430, 91 | 14.368.935,0 2 | 14.067.505,0 2 | 14.067.505,0 2 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 2.790.887,3 4 | 10.000,00 | 10.000,00 | 10.000,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | |
|--|---|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| Totale Missione 01: Servizi | competenza | 24.464.318, 25 | 14.378.935,0 2 | 14.077.505,0 2 | 14.077.505,0 2 |
| generali e istituzionali | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 02 - GIUSTIZIA

Finalità e motivazioni delle scelte

La gestione degli Uffici Giudiziari, a far data dal 01/09/2015, è passata al Ministero della Giustizia. L'Ente è tenuto a garantire la manutenzione straordinaria dell'immobile di proprietà. Le spese previste sono costituite dal pagamento della quota interessi passivi per mutui contratti negli anni precedenti dall'ente proprietario.

| Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 02 | | | | | |
|--|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 80.640,00 | 78.500,00 | 75.500,00 | 75.500,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Missione 02: Giustizia | competenza | 80.640,00 | 78.500,00 | 75.500,00 | 75.500,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 03 - ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA**Finalità e motivazioni delle scelte**

Assicurare la sicurezza pubblica in tutte le sue forme: sociale, stradale, lavoro, territorio, per di migliorare la qualità di vita dei cittadini. Coordinamento e monitoraggio dei programmi connessi all'ordine pubblico e alla sicurezza in ambito locale e territoriale. Attività di polizia stradale per la prevenzione e la repressione di comportamenti illeciti tenuti nel territorio di competenza dell'ente.

Contrasto all'abusivismo su aree pubbliche, ispezioni presso attività commerciali, controllo delle attività artigiane e commerciali, degli esercizi pubblici, dei mercati al minuto e all'ingrosso, vigilanza sulla regolarità delle forme particolari di vendita.

Programmi della Missione**03.01 - Polizia Locale e amministrativa**

- Potenziamento della vigilanza su strada;
- Contrasto all'abusivismo edilizio;
- Contrasto all'abusivismo su aree pubbliche;
- Mantenimento dell'attività ordinaria;

03.02 - Sistema integrato di Sicurezza Urbana

- Monitoraggio ed espletamento di attività in materia di sicurezza pubblica;
- Promozione e formazione di campagne di sensibilizzazione dei giovani alla sicurezza, al rispetto degli altri e della cosa pubblica;

Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 03

| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--|------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 4.349.052,63 | 3.649.456,84 | 3.619.591,85 | 3.619.591,85 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 57.096,00 | 50.000,00 | 50.000,00 | 50.000,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | |
|---------------------------------------|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | vincolato | | | | |
| Totale Missione 03: Ordine | competenza | 4.406.148,63 | 3.699.456,84 | 3.669.591,85 | 3.669.591,85 |
| Pubblico e sicurezza | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 04 - ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO

Finalità e motivazioni delle scelte

Garantire il diritto allo studio e alla formazione, mediante il sostegno agli istituti operanti sul territorio, agli studenti e alle famiglie.

Assicurare la manutenzione dell'edilizia scolastica, l'acquisto di arredi, ed interventi sugli edifici, gli spazi verdi, destinati alle scuole che erogano istruzione primaria, secondaria inferiore e secondaria superiore.

Garantire il sostegno alla frequenza scolastica degli alunni disabili e per l'integrazione scolastica degli alunni stranieri.

Programmi della Missione

04.01 - Istruzione prescolastica

- Mantenimento delle convenzioni con le scuole dell'infanzia presenti sul territorio e sostegno alle stesse;
- Manutenzione ordinaria e straordinaria edifici scolastici;
- Mantenimento dell'attività ordinaria;

04.02 - Altri ordini di istruzione non universitaria

- Manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici;
- Altre attività legate al diritto allo studio;
- Mantenimento dell'attività ordinaria;

04.06 - Servizi ausiliari all'istruzione

- Mantenimento e miglioramento qualità del trasporto scolastico;
- Miglioramento qualità della mensa scolastica;
- Sostegno alla frequenza scolastica degli alunni disabili;
- Mantenimento dell'attività ordinaria;

04.07 - Diritto allo studio

- Erogazione di fondi alle scuole;
- Borse di studio, buoni libro, sovvenzioni, prestiti e indennità a sostegno degli alunni non ripartibili;

Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 04

| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|---|------------------------------------|----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 4.297.001,91 | 3.807.790,44 | 3.733.592,65 | 3.733.592,65 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 6.278.111,98 | 9.750,00 | 9.750,00 | 9.750,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Missione 04: Istruzione e diritto allo studio | competenza | 10.575.113,89 | 3.817.540,44 | 3.743.342,65 | 3.743.342,65 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 05 - TUTELA E VALORIZZAZIONE BENI E ATTIVITA' CULTURALI

Finalità e motivazioni delle scelte

Promuovere la realizzazione del Piano Triennale della Cultura 2021-23. Investire nelle attività per il sostegno, la ristrutturazione e la manutenzione di strutture di interesse storico e artistico (monumenti, edifici e luoghi di interesse storico e architettonico) per la conservazione, la tutela del patrimonio storico ed artistico. Promuovere la ricerca storica e artistica correlata ai beni storici ed artistici dell'ente e per le attività di realizzazione di iniziative volte alla promozione, all'educazione e alla divulgazione in materia di patrimonio storico e artistico dell'ente. Manutenzione straordinaria, la ristrutturazione e il restauro di biblioteche, pinacoteche, musei, gallerie d'arte, teatri.

Promuovere la realizzazione, il funzionamento o il sostegno a manifestazioni culturali (concerti, produzioni teatrali e cinematografiche, mostre d'arte, ecc.).

Progetto "In marcia per Potenza Città Europea dello Sport 2021"

Programmi della Missione

05.01 - Valorizzazione dei beni di interesse storico

- Recupero del patrimonio storico;

05.02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale

- Programma Umanitario "Mens sana in corpore sano"
- Accordo di programma "Basilicata in marcia per la cultura"
- Potenziamento della biblioteca;
- Promozione di interscambio culturale;
- Svolgimento manifestazioni ed iniziative di carattere culturale per la collettività;
- Svolgimento iniziative culturali in collaborazione con le scuole del territorio;
- Mantenimento attività ordinaria;

| Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 05 | | | | | |
|---|---|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 1.061.331,07 | 778.481,29 | 732.497,38 | 732.497,38 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 248.846,21 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Missione 05: | competenza | 1.310.177,28 | 778.481,29 | 732.497,38 | 732.497,38 |
| Valorizzazione beni e attività culturali | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 06 - POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO

Finalità e motivazioni delle scelte

Le politiche dello sport dovranno svolgere una funzione essenziale a sostegno dello sviluppo e del radicamento della pratica sportiva, ritenuta essenziale per il miglioramento della qualità della vita per tutti i cittadini. Investire nelle attività di sostegno di iniziative e manifestazioni sportive amatoriali e dilettantistiche; nelle attività di promozione e diffusione della pratica sportiva in collaborazione con associazioni sportive dilettantistiche locali, enti di promozione sportiva, società e circoli senza scopo di lucro, centri di aggregazione giovanile.

Realizzazione di progetti e interventi specifici per la promozione e diffusione delle attività e iniziative sportive e motorie rivolte a tutte le categorie di utenti.

Promuovere l'autonomia e i diritti dei giovani, ivi compresa la produzione di informazione di sportello, di seminari e di iniziative divulgative a sostegno dei giovani. Promuovere iniziative rivolte ai giovani per lo sviluppo e la conoscenza dell'associazionismo e del volontariato.

Programmi della Missione

06.01 - Sport e tempo libero

- Promozione della collaborazione con le società sportive del territorio;
- Promozione della gestione delle società sportive in forma associata;
- Svolgimento di manifestazioni sportive;
- Manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti sportivi;

06.02 - Giovani

- Favorire l'aggregazione dei giovani;

Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 06

| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--|---------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 1.128.646,6 5 | 1.033.373,32 | 1.021.133,80 | 1.021.133,8 0 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 1.975.816,7 9 | 2.000,00 | 2.000,00 | 2.000,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | |
|--|---|--------------------------|---------------------|---------------------|--------------------------|
| | pluriennale vincolato | | | | |
| Totale Missione 06: Politica | competenza | 3.104.463,4 4 | 1.035.373,32 | 1.023.133,80 | 1.023.133,8 0 |
| giovanile, sport e tempo libero | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione 07 – Turismo

Finalità e motivazioni delle scelte

Le azioni che saranno intraprese hanno quale principale finalità lo sviluppo del turismo che dovrà essere incentivato in modo da divenire rilevante per l'economia locale.

Promuovere e organizzare di campagne pubblicitarie, per la produzione e la diffusione di materiale promozionale per l'immagine del territorio a scopo di attrazione turistica.

Programmazione e partecipazione a manifestazioni turistiche per la promozione delle tipicità agro-alimentari e i prodotti artigianali locali.

Programmi della Missione

07.01 - Sviluppo e valorizzazione del turismo

- Organizzazione ufficio informazione sul territorio
- Programma di Turismo Emozionale "Viaggio al Cuore della Vita in Basilicata"
- Laboratori Emozionali e creazione di itinerari turistici emozionali
- Azioni di promozione turistica del territorio

Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 07

| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--------------------------------------|---------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 151.000,00 | 10.000,00 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | |
|--|---|-------------------|------------------|-----------------|-----------------|
| | pluriennale vincolato | | | | |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Missione 07: Turismo | competenza | 151.000,00 | 10.000,00 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 08 - ASSETTO TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA

Finalità e motivazioni delle scelte

Adeguata pianificazione del territorio a livello comunale e regionale al fine di garantire la sicurezza dei cittadini e preservare una risorsa indispensabile per il futuro.

Migliorare l'arredo urbano e il miglioramento qualitativo degli spazi pubblici esistenti.

Monitoraggio e valutazione delle attività di sviluppo abitativo, per lo sviluppo e la regolamentazione degli standard edilizi.

Programmi della Missione

08.01 - Urbanistica e assetto del territorio

- Programmazione degli interventi sull'arredo urbano
- Mantenimento attività ordinaria

08.02 - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare

- Digitalizzazione delle pratiche edilizie cartacee del Comune di Potenza, con implementazione delle banche dati denominate SUDE. Sperimentazione da effettuare su campionatura.
- Valutazione delle attività di sviluppo abitativo

Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 08

| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--------------------------|------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 1.286.264,8 | 893.903,03 | 887.762,10 | 887.762,10 |

| | | | | | |
|---|---|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | | 9 | | | |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 2.443.217,67 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Missione 08: Assetto territorio, edilizia abitativa | competenza | 3.729.482,56 | 893.903,03 | 887.762,10 | 887.762,10 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 09 - SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

Finalità e motivazioni delle scelte

Valorizzazione, tutela e salvaguardia del territorio, dei fiumi, dei canali e dei collettori idrici, finalizzate alla riduzione del rischio idraulico, alla stabilizzazione dei fenomeni di dissesto idrogeologico, alla gestione e all'ottimizzazione dell'uso del demanio idrico, alla difesa dei versanti e delle aree a rischio frana, al monitoraggio del rischio sismico. Predisposizione sistemi di cartografia e del sistema informativo territoriale (banche dati geologica e dei suoli, piani per l'assetto idrogeologico, i piani straordinari per le aree a rischio idrogeologico.

Sostegno delle attività degli enti e delle associazioni che operano per la tutela dell'ambiente. Formulazione piani e dei programmi destinati alla promozione della tutela dell'ambiente, inclusi gli interventi per l'educazione ambientale.

Protezione delle biodiversità e dei beni paesaggistici, protezione naturalistica e faunistica e gestione di parchi e aree naturali.

Tutela dell'aria e del clima, alla riduzione dell'inquinamento atmosferico, acustico e delle vibrazioni, alla protezione dalle radiazioni.

Programmi della Missione

09.01 - Difesa del suolo

- Monitoraggio e controllo periodico del territorio per la cura dello stesso
- Attività di difesa del suolo

09.02 - Tutela valorizzazione e recupero ambientale

- Monitoraggio e controllo periodico del territorio
- Azioni di educazione ambientale

09.03 - Rifiuti

- Isole ecologiche per il servizio di raccolta rifiuti speciali
- Miglioramento attività ordinaria

Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 09

| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 1.472.771,8 9 | 1.114.027,79 | 1.037.881,86 | 1.037.881,8 6 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 6.461.442,1 4 | 154.850,00 | 132.250,00 | 132.250,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Missione 09: Sviluppo sostenibile e tutela ambiente | competenza | 7.934.214,0 3 | 1.268.877,79 | 1.170.131,86 | 1.170.131,8 6 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 10 - TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA'

Finalità e motivazioni delle scelte

Attività e servizi connessi al funzionamento, all'utilizzo, alla costruzione ed alla manutenzione dei sistemi e delle infrastrutture per il trasporto pubblico urbano, ivi compreso il trasporto su gomma e il trasporto meccanizzato. Garantire lo svolgimento dei servizi di trasporto urbano. Costruzione, manutenzione e miglioramento delle infrastrutture e dei sistemi di trasporto urbano.

Miglioramento della viabilità e della circolazione stradale, mediante la gestione, l'utilizzo, la costruzione e la manutenzione, ordinaria e straordinaria, delle strade e delle vie urbane, di percorsi pedonali, delle strutture di parcheggio e delle aree di sosta a pagamento. Riqualificazione delle strade, incluso l'abbattimento delle barriere architettoniche.

Programmi della Missione

10.02 - Trasporto pubblico locale

- Gestione contratto servizio trasporto urbano

10.05 - Viabilità e infrastrutture stradali

- Riordino viabilità urbana e interventi di manutenzione ordinaria alla viabilità
- Mantenimento delle attività ordinarie

Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 10

| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--|------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 13.502.542,38 | 10.765.118,45 | 10.689.630,05 | 10.689.630,05 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 21.706.280,63 | 3.235.575,41 | 2.691.128,93 | 2.691.128,93 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Missione 10: Trasporti | competenza | 35.208.823,01 | 14.000.693,86 | 13.380.758,98 | 13.380.758,98 |
| e diritto alla mobilità | di cui fondo | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | |
|--|------------------------------|--|--|--|--|
| | pluriennale vincolato | | | | |
|--|------------------------------|--|--|--|--|

Missione: 11 - SOCCORSO CIVILE

Finalità e motivazioni delle scelte

Salvaguardia dei cittadini e del territorio mediante attività relative a interventi di protezione (gestione degli eventi calamitosi, lotta agli incendi, etc.), per la previsione, la prevenzione, il soccorso e il superamento delle emergenze. Sostegno del volontariato che opera nell'ambito della protezione civile e programmazione, coordinamento e monitoraggio degli interventi di protezione civile sul territorio, nonché per le attività in forma di collaborazione con le altre amministrazioni competenti in materia. Prevenzione per fronteggiare calamità naturali.

Programmi della Missione

11.01 - Sistema di Protezione Civile

- Piano Comunale di Protezione Civile e sperimentazione azioni previste nel Piano
- Individuazione sito di coordinamento in situazioni di emergenza
- Mantenimento delle attività ordinarie

Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 11

| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--|---------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 229.978,78 | 172.090,95 | 171.593,44 | 171.593,44 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 94.735,36 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | |
|---|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Totale Missione 11: Soccorso | competenza | 324.714,14 | 172.090,95 | 171.593,44 | 171.593,44 |
| civile | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA

Finalità e motivazioni delle scelte

Favorire l'integrazione della persona nel contesto sociale ed economico in cui agisce, e soddisfare i bisogni della collettività e delle famiglie in particolare.

Garantire interventi a favore dell'infanzia e dei minori anche mediante l'elargizione di sussidi per interventi a sostegno delle famiglie monogenitore o con figli disabili. Assicurare i servizi per bambini in età prescolare (asili nido) per i finanziamenti a famiglie affidatarie. Alleviare il disagio minorile.

Garantire servizi di sostegno alle persone inabili.

Assicurare l'erogazione di servizi e il sostegno a interventi a favore degli anziani contro i rischi collegati alla vecchiaia (perdita di reddito, reddito insufficiente, perdita dell'autonomia nello svolgere le incombenze quotidiane, ridotta partecipazione alla vita sociale e collettiva, ecc.).

Garantire servizi e sostegno a interventi in favore di persone socialmente svantaggiate o a rischio di esclusione sociale (persone indigenti, persone a basso reddito, emigrati ed immigrati, profughi, alcolisti, tossicodipendenti, ecc)

Attività per l'erogazione di servizi e il sostegno a interventi per le famiglie.

Aiuto alle famiglie meno abbienti ad affrontare i costi di locazione e delle spese correnti per la casa.

Gestione amministrativa delle concessioni di loculi, delle inumazioni, delle aree cimiteriali, delle tombe di famiglia, sorveglianza, custodia e manutenzione, ordinaria e straordinaria, dei cimiteri.

Programmi della Missione

12.01 - Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido

- Razionalizzazione dei servizi di asilo nido e gestione attività di assistenza ai minori: gestione asilo nido, affidi ecc

12.02 - Interventi per la disabilità

- Interventi assistenziali disabili: trasporto, assistenza, inserimento in istituti, soggiorni, ecc.
- Abbattimento delle barriere architettoniche nel territorio

12.03 - Interventi per gli anziani

- Interventi assistenziali agli anziani: assistenza, inserimento in istituti;
 - Centri di aggregazione specifici, anche mediante l'ausilio di volontariato e organizzazione soggiorno anziani

12.04 - Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale

- Gestione attività di supporto a soggetti a rischio di esclusione sociale (contributi, assistenza, borse lavoro, ecc.)

12.05 - Interventi per le famiglie

- Gestione attività di supporto alle famiglie e valorizzazione del ruolo della famiglia

12.06 - Interventi per il diritto alla casa

- Servizio assistenza e contributi ad utenti meno abbienti

- 12.07 - Programmazione del governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali
- Gestione Piano sociale di zona
- 12.09 - Servizio necroscopico e cimiteriale
- Gestione delle attività legate al servizio necroscopico e cimiteriale;

Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 12

| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 10.643.369,44 | 5.727.067,42 | 5.428.153,76 | 5.428.153,76 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 1.029.095,07 | 650.000,00 | 650.000,00 | 650.000,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Missione 12: Politica sociale e famiglia | competenza | 11.672.464,51 | 6.377.067,42 | 6.078.153,76 | 6.078.153,76 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Missione: 14 - SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITÀ

Finalità e motivazioni delle scelte

Incentivare lo sviluppo economico locale ha una duplice finalità: contrastare la crisi economica e rilanciare la crescita del territorio per renderlo maggiormente competitivo al fine anche di ridurre la piaga della disoccupazione giovanile e non, eliminare sacche di povertà.

Promuovere interventi volti alla programmazione e allo sviluppo dei servizi e delle imprese manifatturiere, estrattive e edilizie presenti sul territorio e delle piccole e medie imprese. Assicurare la vigilanza e la regolamentazione degli stabilimenti e del funzionamento degli impianti.

Razionalizzazione della gestione dei mercati regionali e delle fiere cittadine.

Sportello unico per le attività produttive (SUAP).

Programmi della Missione

14.01 - Industria, PMI e Artigianato

- Incentivazione e promozione dei prodotti artigianali locali
- Valorizzazione del Centro Storico per creare opportunità in relazione alle attività enogastronomiche e artigianali;

14.02 - Commercio – e-commerce locale - reti distributive - tutela dei consumatori

- Rivitalizzazione del tessuto commerciale del territorio

14.04 – Affissione e pubblicità

- Realizzazione PRIPP

| Risorse finanziarie impiegate per i programmi della Missione 14 | | | | | |
|---|---|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Titolo | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
| Titolo 1: Spese correnti | competenza | 448.146,63 | 245.449,19 | 245.452,98 | 245.452,98 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 2: Spese in conto capitale | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Titolo 3: Spese per incremento di attività finanziarie | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Missione 14: Sviluppo economico e competitività | competenza | 448.146,63 | 245.449,19 | 245.452,98 | 245.452,98 |
| | di cui fondo pluriennale vincolato | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

2.1.3 Obiettivi gestionali degli Organismi partecipati

Il nuovo quadro normativo che regola i rapporti tra gli Enti proprietari e le società pubbliche è delineato dal D. Lgs. n. 175/2016 (Testo Unico delle società partecipate).



La società ACTA S.p.A., in quanto società *in house*, è sottoposta alle specifiche norme previste per le società pubbliche in materia di assunzioni, appalti e forniture, trasparenza ed anticorruzione, controllo dell'Ente proprietario sull'attività della società, etc.

In coerenza con gli indirizzi e gli obiettivi approvati dal Consiglio dell'Ente con la Delibera di C. C. n. 19 del 26/04/2021 di approvazione dell'aggiornamento del D.U.P. 2021/2023 e con la Delibera di G. C. n. 174 del 13/07/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e Piano della Performance/Piano degli Obiettivi 2021, comprensivo, tra l'altro, di alcuni degli obiettivi 2021 attestati alla società partecipata ACTA S.p.A., con successiva Deliberazione di Giunta comunale n. 180 del 29 luglio 2021, si è proceduto ad assegnare alla società partecipata A.C.T.A. S.p.A. gli obiettivi per il triennio 2021/2023 inerenti tutti i servizi alla stessa affidati dall'Ente: gestione del servizio rifiuti, raccolta e smaltimento, altri servizi aggiuntivi, riscossione della tariffa corrispettiva, servizio di gestione della sosta a pagamento e servizio di pulizia e manutenzione degli stabili comunali, nonché servizio di sorveglianza degli impianti sportivi e dei bagni pubblici. Con il presente documento si procede ad assegnare gli indirizzi e gli obiettivi alla società per il triennio 2022/2024, così come di seguito specificati:

UNITA' DI DIREZIONE AMBIENTE – SERVIZIO RIFIUTI

In considerazione dell'entrata a regime a fine 2017 del sistema di raccolta differenziata nella città di Potenza, di seguito si esplicitano gli obiettivi "generali" per il triennio 2022/2024 per il servizio in questione:

assicurare un'elevata protezione dell'ambiente tenendo conto della specificità dei rifiuti e che gli stessi siano recuperati e smaltiti senza pericolo per la salute dell'uomo e per l'ambiente;

conformare la gestione dei rifiuti ai principi di responsabilizzazione e cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni;

individuare ogni opportuna azione per il perseguimento delle finalità suddette, anche avvalendosi di soggetti pubblici e privati qualificati, mediante accordi e contratti di programma;

promozione di accordi e contratti di programma con i soggetti economici interessati, per il riutilizzo, il riciclaggio ed il recupero dei rifiuti, con particolare riferimento al reimpiego di prodotti ottenuti dalla raccolta differenziata;

riduzione dei rifiuti da avviare allo smaltimento finale;

ampliamento del sistema di raccolta porta a porta in alcune zone rurali, attraverso la sostituzione del sistema di raccolta stradale con quello porta a porta

potenziamento della prevenzione e delle attività di riutilizzo, di riciclo e di recupero;

gli oneri delle attività di smaltimento sono a carico del detentore e/o produttore di rifiuto;

il rifiuto da smaltire deve essere consegnato ad un gestore autorizzato;

il produttore di rifiuti speciali assolve ai propri obblighi, fra l'altro, conferendo i rifiuti ai soggetti gestori del servizio di raccolta dei rifiuti urbani, con i quali sia stata stipulata apposita convenzione.

Di seguito si esplicitano gli obiettivi "sociali" previsti per il triennio 2022/2024, in termini di qualità percepita e di soddisfazione dei cittadini utenti:

aggiornamento della carta servizi;

coinvolgimento dei cittadini nello sviluppo del sistema della raccolta differenziata;

predisposizione di servizi speciali ed integrativi mirati al miglioramento dei servizi di spazzamento e raccolta diversificati per orari, itinerari e fasce di utenza;

implementazione sui siti istituzionali del Comune e di ACTA di apposita procedura informatica per l'invio di segnalazioni da parte dei cittadini e per la successiva rendicontazione delle attività espletate a seguito della segnalazione;

coinvolgimento di associazioni, enti e comitati di quartiere sulle problematiche ambientali e di tutela dell'ambiente;

adeguamento alle disposizioni di cui alle delibere ARERA:

- n. 443 del 31 ottobre 2019, in tema di costi e nuovo metodo tariffario (MTR), dal 1[^] gennaio 2020, che ha definito nuovi criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento per il periodo 2018-2021, adottando il nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti (MTR), da applicarsi dal 1[^] gennaio 2020;

n. 444 del 31 ottobre 2019 In materia di Trasparenza nel servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani e Assimilati, entro il termine di entrata in vigore delle predette disposizioni, ai contenuti informativi minimi che devono essere garantiti a tutti gli utenti del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, sia attraverso informazioni da inserire in apposita sezione, facilmente accessibile dalla *Home page*, del sito internet del gestore del servizio, sia da informazioni da inserire sui documenti di riscossione, sia mediante comunicazioni individuali agli utenti relativamente a variazioni di rilievo delle condizioni di erogazione del servizio (quali modifiche nell'organizzazione delle attività di raccolta, del regime tariffario o del gestore dell'attività di gestione tariffe e rapporti con gli utenti) ;

INDICATORI DI RISULTATO TRIENNIO 2022/2024

| ANNO | OBIETTIVO | PESO | LIVELLO ATTESO | LIVELLO MINIMO | LIVELLO MASSIMO | INDICATORE |
|-----------|--|------|----------------|----------------|-----------------|---|
| 2022/2024 | Soddisfazione dell'Utenza | 20% | R > 0 | R = 0 | R > 0 | R = risultati del customer satisfaction |
| 2022/2024 | Raggiungimento degli standard stabiliti nella carta dei servizi | 20% | R = si | - | - | R = rispetto degli standard stabiliti nella carta dei servizi |
| 2022/2024 | Adeguamento disposizioni di cui alle Delibere ARERA N.443 e 444/2019 | 20% | R > 0 | R = 0 | R > 0 | R = risultati entro il termine di entrata in vigore delle relative disposizioni |
| 2022 | Raggiungimento obiettivi strategici | 40% | R > 0 | R = 0 | R > 0 | R = risultato d'esercizio raccolta differenziata media annua del 69% |
| 2023 | Raggiungimento obiettivi strategici | 40% | R > 0 | R = 0 | R > 0 | R = risultato d'esercizio raccolta differenziata media annua del 71% |
| 2024 | Raggiungimento obiettivi strategici | 40% | R > 0 | R = 0 | R > 0 | R = risultato d'esercizio raccolta differenziata media annua del 73% |

SERVIZIO DI RISCOSSIONE TARIFFA CORRISPETTIVA

Dopo l'introduzione della Tariffa Corrispettiva, nonostante l'aggravio determinatosi dalla pandemia Covid-2019 che ha imposto un inevitabile stop alle attività già programmate, nel triennio si prevede l'entrata a regime delle seguenti servizi/attività, con conseguenti effetti positivi in termini di recupero dell'evasione ed incrementi nelle riscossioni e maggiore autonomia economico-finanziaria della società:

completamento del servizio di misurazione puntuale dei rifiuti conferiti dall'utenza;
 gestione in autonomia dell'attività di riscossione volontaria e coattiva della TARIC;
 gestione in autonomia dello sportello utenti TARIC;
 aggiornamento banca dati utenti TARIC.

SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA A PAGAMENTO SU STRADA

Dalla Deliberazione di C.C. n. 42 del 06/05/2020 di affidamento del servizio di gestione della sosta a pagamento su strada alla Società ACTA SpA si rileva che la stessa deve perseguire l'obiettivo di elevare i livelli di efficienza e di economicità del servizio stesso.

A tal fine, con recente implementazione del servizio si è data la possibilità, con nessun costo aggiuntivo per l'utente, di utilizzare apposite app di gestori terzi, convenzionatisi con ACTA, per il pagamento in remoto del ticket orario, efficientando le modalità di rilascio dei biglietti nell'ottica di un futuro abbandono, per quanto possibile, dei tradizionali parcometri con abbattimento dei relativi costi di gestione e manutenzione.

Sono inoltre in corso le specifiche valutazioni circa l'ulteriore implementazione digitale del servizio, mediante utilizzo di software gestionali relativi al rilascio digitalizzato dei permessi residenti e degli abbonamenti nelle varie zone urbane soggette a tariffazione, annullando i costi del personale (allo stato prevalentemente comunale) utilizzato allo scopo.

Come ovvio, l'emergenza da COVID-19 ha determinato, sia nell'anno 2020 che nel primo semestre dell'anno 2021, diminuzioni di incasso legati alle limitazioni agli spostamenti delle persone (diminuzione del numero di abbonamenti rilasciati e dei ticket orari)

Le prospettive per il triennio 2022/2024 proseguirà l'attività di digitalizzazione del servizio, anche al fine di evitare agli utenti del servizio di recarsi presso gli uffici del Gestore o presso gli uffici Comunali.

OBIETTIVI ECONOMICO-FINANZIARI, EFFICIENTAMENTO DEI COSTI DI FUNZIONAMENTO E DEL PERSONALE

Rimangono sostanzialmente confermati, dal punto di vista finanziario, gli obiettivi che la partecipata dovrà realizzare nel triennio 2022/2024, rispetto a quelli indicati per il 2021.

Inoltre, in base alle disposizioni vigenti, la società dovrà uniformarsi, anche per il suddetto triennio, al seguente indirizzo specifico:

in considerazione del potenziamento/ampliamento dell'attività svolta dalla società partecipata, connesso ai nuovi affidamenti di servizi da parte dell'Ente proprietario, a consuntivo una o più delle tre seguenti voci di spesa ("complesso delle spese di funzionamento" e/o il "costo complessivo del personale" e/o le "altre spese di funzionamento") potranno superare il rispettivo importo dell'anno precedente, a condizione di mantenere inalterati i livelli della produttività e dell'efficienza della gestione, non aumentando l'incidenza media percentuale del "complesso delle spese di funzionamento" sul "valore della produzione", rispetto all'analogica incidenza risultante dal bilancio dell'anno precedente approvato.

Conseguentemente, in particolare:

il valore totale delle "spese di funzionamento", il valore delle "spese per il personale" e quello delle "altre spese di funzionamento" indicati nel bilancio 2021 della società, dovranno costituire, per la stessa, i parametri iniziali di riferimento per la predisposizione dei propri bilanci futuri;

nell'ambito delle spese di funzionamento, è data la possibilità di compensare le varie voci di spesa, con razionalizzazione di alcune tipologie e reinvestimento dei risparmi ottenuti nel reclutamento di risorse umane;

nei propri bilanci di esercizio (a consuntivo), la società dovrà dimostrare numericamente, in nota integrativa e/o nella relazione sul governo societario l'avvenuto rispetto dei suddetti indirizzi.

Con riferimento alla spesa del personale, innanzitutto la società dovrà attenersi al seguente indirizzo specifico:

la società dovrà effettuare la programmazione, su base triennale, delle eventuali nuove assunzioni che dovessero rendersi necessarie per l'espletamento dei servizi affidati, tenuto conto del numero dei dipendenti cessati per pensionamenti e/o altre cause, contenendo al massimo il saldo di spesa per il personale (anche in ragione del presumibile minor peso contributivo e fiscale dei neoassunti rispetto al valore della retribuzione dei dipendenti in uscita);

la società, in caso di nuove assunzioni di personale, dovrà attenersi alle disposizioni normative in materia (D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.).

| INDICATORI DI RISULTATO TRIENNIO 2022/2024 | | | | | | |
|--|--|----------|-------------------|---------------------------|----------------------------|--|
| ANNO | OBIETTIVO | PES O | LIVELLO ATTESO | LIVELL O MINIM O | LIVELL O MASSI MO | INDICATORE |
| 2022/2024 | Attuare le misure previste nel modello di organizzazione e gestione del rischio da reato ex D.lgs. 231/2001 integrato con quanto previsto da D.Lgs. 190/2012 in materia di anticorruzione e trasparenza, anche alla luce delle modifiche apportate dal decreto legislativo 97/2016 | 20% | R=si | R=si | R=si | Regolare pubblicazione delle informazioni di legge sul sito Società Trasparente Pubblicazione del piano entro la scadenza prevista ed Attuazione delle misure anticorruzione previste |
| 2022/2024 | l'incidenza media percentuale del "complesso delle spese di funzionamento" sul "valore della produzione", rispetto all'analoga incidenza risultante dal bilancio dell'anno precedente approvato. | 40% | $R1 < o = R$ | $R1 < o = R$ | $R1 < o = R$ | $R1 =$ incidenza media % dell'anno non superiore a quella dell'anno precedente |
| 2022/2024 | l'incidenza media percentuale degli oneri finanziari sul "valore della produzione" inferiore rispetto all'analoga incidenza risultante dal bilancio dell'anno precedente approvato. | 20% | $R1 < R$ | $R1 < R$ | $R1 < R$ | $R1 =$ incidenza media % dell'anno inferiore a quella dell'anno precedente |
| 2022/2024 | Miglioramento MOL (MARGINE OPERATIVO LORDO) | 20% | $R1 > R$ | $R1 > R$ | $R1 > R$ | $R1 =$ MOL dell'anno superiore a quello dell'anno precedente |

In considerazione delle problematiche conseguenti alla crisi epidemiologica causata dal virus Covid-19 e le connesse ripercussioni sulla gestione dei servizi della società partecipata negli esercizi 2020 e 2021 l'Ente, nel caso lo ritenesse opportuno, potrà fissare, con specifica delibera di Consiglio Comunale e/o in sede di aggiornamento del D.U.P. 2022/2024, ulteriori indirizzi ed Obiettivi alla società in house ACTA S.p.A. per il triennio 2022/2024.

Adempimenti a carico della società con riferimento al "controllo analogo" dell'Ente.

Con riferimento al "controllo analogo" che l'Ente proprietario è tenuto ad esercitare sulla società in indirizzo, di seguito si specificano la documentazione da trasmettere all'Ente e gli adempimenti a carico della società previsti dalle norme di riferimento, dal vigente Regolamento sui Controlli interni dell'Ente e Statuto della società:

Trasmissione della seguente documentazione e/o atti adottati dagli Organi della società, secondo la tempistica sotto indicata:

- determinazioni dell'Amministratore Unico riguardanti il singolo acquisto di importo superiore ad € 250.000 e/o impegni pluriennali di importo superiore ad € 1.000.000, da trasmettere con periodicità trimestrale;
- verbali assemblea del Soci, da trasmettere tempestivamente;
- verbali collegio sindacale, da trasmettere tempestivamente;
- verbali Organismo di Vigilanza e relazione periodica sull'attività svolta in conformità alle norme sulla Trasparenza ed Anticorruzione, da trasmettere tempestivamente;
- Situazione contabile (stato patrimoniale, conto economico e bilancio di verifica) infrannuale al 31/03- 30/06 - 30/9 di ciascun esercizio. A riguardo, si specifica che sarà necessario produrre, unitamente alle situazioni dei periodi suindicati, anche dati economici di dettaglio per ciascuna delle attività affidate alla società (gestione rifiuti, sosta a pagamento ed altri servizi), ciò al fine di effettuare le dovute verifiche di riduzione/efficientamento dei costi dell'esercizio rispetto agli esercizi precedenti;
- predisposizione e trasmissione, entro il 30 settembre di ciascun anno o comunque in tempi coerenti con la programmazione finanziaria dell'Ente, della relazione previsionale sull'attività, contenente la definizione di piani strategici, economici, patrimoniali e finanziari di breve e lungo periodo (almeno triennale) della Società;
- Preconsuntivo al 31/12, da trasmettere entro la fine di febbraio dell'esercizio successivo a quello di riferimento, al fine di consentire all'Ente proprietario l'effettuazione delle verifiche/valutazioni propedeutiche alla predisposizione del progetto definitivo di bilancio.

Monitoraggio sul raggiungimento obiettivi

La società è tenuta a comunicare gli esiti del monitoraggio sul raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente all'interno della "Relazione sul governo Societario" redatta ai sensi dell'art. 6, comma 4, del D.Lgs. n.175/2016, che costituisce un allegato obbligatorio al bilancio di esercizio.

Per l'anno 2020, la società ha fornito gli esiti del monitoraggio sul raggiungimento degli obiettivi assegnati con delibera di Giunta comunale n. 155 del 22/06/2020, nella "Relazione sul governo Societario" allegata al bilancio di esercizio al 31/12/2020 approvato dall'Assemblea dei soci in data 17 giugno 2021.

2.1.4 Pareggio di bilancio e vincoli finanziari

Con la legge 30 dicembre 2018, n. 145, all'articolo 1, commi da 819 a 827, è innovata la disciplina sulle regole di finanza pubblica relative all'equilibrio di bilancio degli enti territoriali, contenuta nella legge di bilancio per il 2017 ai commi 463 e seguenti (la maggior parte dei quali è conseguentemente abrogata). Le regioni a statuto speciale, le province autonome e gli enti locali, a partire dal 2019, potranno utilizzare in modo pieno il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa ai fini dell'equilibrio di bilancio, in ossequio a quanto disposto dal Giudice costituzionale.

Il comma 820 dispone che, dal 2019, ai fini del conseguimento dell'equilibrio di bilancio per le autonomie speciali e gli enti locali concorreranno sia il risultato di amministrazione, sia il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, nel rispetto del D.Lgs. n.118 del 2011.

La nuova disciplina viene dichiaratamente introdotta in attuazione di due sentenze della Corte costituzionale (la n. 247 del 2017 e la n. 101 del 2018).

Il comma 821, in linea con quanto disposto nel precedente comma, dispone che le autonomie speciali e gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Il rispetto di tale equilibrio viene desunto, per ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione.

In sintesi, in conseguenza dell'introduzione di nuove regole di finanza pubblica, il comma 823 primo periodo, dispone che cessano di avere applicazione dall'anno 2019:

1) le disposizioni della legge 232/2016 relative:

- all'obbligo in capo agli enti territoriali di concorrere alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica (art.1, commi 465);
- alle modalità con cui è assicurato il pareggio di bilancio (comma 466);
- agli adempimenti cui sono tenuti gli enti territoriali al fine del monitoraggio del rispetto dell'obiettivo del pareggio di bilancio (commi 468-474);
- alle sanzioni in caso di mancato conseguimento del saldo di bilancio e alle modalità con cui viene effettuato tale accertamento (commi 475-478; 480-481);
- al sistema premiale in favore degli enti territoriali (comma 469);
- alle iniziative attribuite al Ministro dell'economia qualora gli andamenti di spesa dei medesimi enti non siano coerenti con gli impegni assunti con l'unione europea (comma 482);
- all'assegnazione di spazi finanziari agli enti locali e alle regioni per investimenti, incluse le sanzioni per la mancata sottoscrizione di intese regionali, il non utilizzo degli spazi medesimi o il mancato rispetto di obblighi informativi (commi 485-493, 502, 505-508);
- al contributo chiesto alla regione Sicilia per gli anni 2017 e 2018 ai sensi dell'Accordo in materia di finanza pubblica del 2016 (comma 509);

Relativamente al saldo finale di competenza 2018 restano a carico degli enti gli obblighi connessi all'invio del monitoraggio e della certificazione, che avranno pertanto solo valore conoscitivo.

La legge di bilancio 2019 dispone in maniera esplicita l'abbandono delle sanzioni in caso di mancato rispetto del vincolo di pareggio nel 2018 ed il mancato utilizzo degli spazi finanziari acquisiti in corso d'anno.

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze con il D.M. 1° agosto 2019, ha aggiornato gli allegati al D. Lgs. n. 118/2011, introducendo quelli per misurare il rispetto da parte degli enti locali degli equilibri finanziari.

La sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021 ha dichiarato illegittimo il dispositivo di ripiano del Fondo anticipazioni di liquidità recato dal D.L. 162/2019 (art. 39-ter, commi 2 e 3). In seguito a detta Pronuncia, l'Ente comunale è obbligato a finanziare la quota capitale delle rate di ammortamento delle anticipazioni di liquidità non più con l'applicazione in bilancio del *Fondo Anticipazioni di Liquidità*, bensì con le risorse correnti reperibili nell'ambito del Bilancio di previsione finanziario triennale. Gli effetti sui bilanci degli Enti locali della dichiarazione di illegittimità della norma richiamata sono ancora oggetto di valutazione da parte dello Stato, ma il Comune di Potenza non potrà, in ogni caso, beneficiare di contributi straordinari governativi in quanto non rientrante nei criteri di riparto discendenti dall'applicazione della norma di cui all'art. 52 del D.L. 25 maggio 2021, n. 73.

Il 4 gennaio 2021 l'Organo Straordinario di Liquidazione ha approvato e depositato il Rendiconto della propria gestione liquidatoria, di cui la Giunta comunale ha preso atto con Deliberazione n. 38 del 25/02/2021. Con successiva variazione di bilancio si provvederà ad iscrivere le poste attive residuali rivenienti dalle cartelle esattoriali in corso di riscossione, all'esito delle comunicazioni dell'Agenzia delle Entrate – Riscossioni relative alle risultanze dello stralcio delle cartelle medesime, come previsto con D.L. n. 41/2021.

Nel corso del 2022 dovranno essere attentamente valutati gli effetti giuridico-finanziari rivenienti dalla definitiva conclusione delle operazioni post dissesto del 2014.

2.1.5 Valutazione generale dei mezzi finanziari

Entrate tributarie

| Entrate | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|---|-------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Tipologia 1.101: Imposte tasse e proventi assimilati | competenza | 20.051.000,00 | 20.135.000,00 | 20.140.000,00 | 20.140.000,00 |
| Tipologia 1.104: Compartecipazione di tributi proventi assimilati | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Tipologia 1.301: Fondi perequativi da amministrazioni centrali | competenza | 11.236.925,07 | 11.236.925,07 | 11.236.925,07 | 11.236.925,07 |
| Tipologia 1.302: Fondi perequativi dalla regione o provincia autonoma | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Titolo 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | competenza | 31.287.925,07 | 31.371.925,07 | 31.376.925,07 | 31.376.925,07 |

Trasferimenti correnti

| Entrate | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|---|-------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Tipologia 2.101: Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche | competenza | 17.887.734, 56 | 9.618.026,5 1 | 8.910.890,1 8 | 8.910.890, 18 |
| Tipologia 2.102: Trasferimenti correnti da famiglie | competenza | 5.000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Tipologia 2.103: Trasferimenti correnti da imprese | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Tipologia 2.104: Trasferimenti correnti da istituzioni sociali private | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Tipologia 2.105: Trasferimenti correnti dall'unione europea e dal resto del mondo | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Totale Titolo 2: Trasferimenti correnti | competenza | 17.892.734, 56 | 9.618.026,5 1 | 8.910.890,1 8 | 8.910.890, 18 |

Entrate extra-tributarie



| Entrate | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--|-------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Tipologia 3.100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni | competenza | 3.810.707,00 | 4.005.707,00 | 4.005.707,00 | 4.005.707,00 |
| Tipologia 3.200: proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti | competenza | 3.276.815,00 | 3.250.515,00 | 3.250.515,00 | 3.250.515,00 |
| Tipologia 3.300: Interessi attivi | competenza | 7.000,00 | 7.000,00 | 7.000,00 | 7.000,00 |
| Tipologia 3.400: Altre entrate da redditi da capitale | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Tipologia 3.500: Rimborsi e altre entrate correnti | competenza | 5.749.730,97 | 1.346.428,00 | 1.346.428,00 | 1.346.428,00 |
| Totale Titolo 3: Entrate extratributarie | competenza | 12.844.252,97 | 8.609.650,00 | 8.609.650,00 | 8.609.650,00 |

Entrate in conto capitale

| Entrate | | Previsione 2021 | Previsione 2022 | Previsione 2023 | Previsione 2024 |
|--|------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Tipologia 4.100: Tributi in conto capitale | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Tipologia 4.200: Contributi agli investimenti | competenza | 31.451.120,32 | 3.088.176,00 | 762.250,00 | 762.250,00 |
| Tipologia 4.300: Altri trasferimenti in conto capitale | competenza | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

| | | | | | |
|---|-------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Tipologia 4.400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali | competenza | 6.413.498,2 1 | 6.655.640,9 4 | 6.912.261,5 6 | 6.912.261,5 6 |
| Tipologia 4.500: Altre entrate in conto capitale | competenza | 2.311.049,8 0 | 1.102.249,4 1 | 2.691.128,9 3 | 2.691.128,9 3 |
| Totale Titolo 4: Entrate in conto capitale | competenza | 40.175.668,33 | 10.846.066,35 | 10.365.640,49 | 10.365.640,49 |

2.2 PARTE SECONDA

2.2.1 Programma triennale delle Opere Pubbliche 2022 / 2024 ed elenco annuale 2022

Il programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024, l'elenco annuale 2022 e le relative fonti di finanziamento sono riportate nell'Allegato A.

2.2.2 Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2022 / 2024

Il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2022-2024 è riportato nell'Allegato B.

2.2.3 – Programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2022-2024

La programmazione del fabbisogno di personale a livello annuale e triennale, in grado di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica, è riportata nell'Allegato C.

2.2.4 Programma biennale delle forniture e dei servizi per gli anni 2022 / 2023

Si riporta di seguito la tabella del Programma biennale 2022/2023 delle forniture e dei servizi, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. 50/2016.



| Cod. Int. Amm.ne | Tipologia | | Descrizione del contratto | Responsabile del Procedimento | | Importo Contrattuale Presunto 2022 in Euro | Importo Contrattuale Presunto 2023 in Euro |
|---------------------|-----------|-----------|---|----------------------------------|-----------|---|---|
| | Servizi | Forniture | | Cognome | Nome | | |
| | | | | | | | |
| 00001 | X | | Supporto Ufficio Tributi Gestione Entrate | MANTELLI | GERARDINA | 350.000,00 | 0,00 |
| 00002 | | X | Fornitura Energia Elettrica | | | | |
| 00003 | | X | Fornitura Gas | | | | |
| 00004 | | X | Acquisto carburanti e lubrificanti | ROSSI | ANNA | 60.000,00 | 0,00 |
| 00005 | X | | Servizio di pulizia, manutenzione e sorveglianza immobili comunali | GALGANO | ADRIANA | | 1.122.726,01 |
| 00006 | X | | Telefonia Fissa | | | | |
| 00007 | X | | Servizi di vigilanza | | | | |
| 00008 | X | | Archivio Informatico | | | | |
| 00009 | | X | Spese Generali di cancelleria | | | | |
| 00010 | X | | Polizze assicurative | GALGANO | ADRIANA | 44.602,48 | |
| 00011 | X | | Servizio Tesoreria | | | | |
| 00012 | X | | Servizi Informatici Assistenza e consulenza specialistica | | | | |
| 00013 | X | | Servizio trasporto pubblico urbano | | | | |
| 00014 | X | | Servizio trasporto scolastico | SILEO | FILOMENA | 255.000,00 | 0,00 |
| 00015 | | X | Fornitura servizio idrico integrato | | | | |
| 00016 | X | | Manutenzione e conduzione impianti scuole | | | | |
| 00017 | X | | Asili nido | | | | |
| 00018 | X | | Mensa | | | | |
| 00019 | X | | Lotta al randagismo | | | | |
| 00020 | X | | Servizi cimiteriali | | | | |
| 00021 | X | | Assistenza pubblica e domiciliare per minori, anziani, disabili * | AMBROSE LLI | MARILENA | 1.851.200,00 | 0,00 |
| 00022 | X | | Assistenza handicap | | | | |
| 00023 | X | | Assistenza ai minori | | | | |
| 00025 | | X | Acquisto autobus TPI | | | | |
| 00026 | | X | Acquisto automezzi ed attrezzature per la viabilità | | | | |
| 00027 | X | | Servizio di stampa e postalizzazione verbali | | | | |
| 00028 | | X | Acquisto veicoli di servizio | MAURO | CLAUDIO | 50.000,00 | 50.000,00 |

| | | | | | | | |
|-------|---|---|---|-------------|----------|--------------|------|
| 00029 | | X | Acquisto massa vestiario | | | | |
| 00030 | x | | Noleggio rilevatore velocità S.S.7 Var/b | | | | |
| 00031 | X | | Centro socio-educativo diurno per disabili | AMBROSE LLI | MARILENE | 290.000,00 | 0,00 |
| 00032 | X | | Servizio socio-educativi per minori PON Inclusionione ** | AMBROSE LLI | MARILENE | 154.000,00 | 0,00 |
| 00033 | X | | Servizio accompagnamento al lavoro beneficiari SIA in stato di povertà** | AMBROSE LLI | MARILENE | 154.000,00 | 0,00 |
| 00034 | X | | LgnETeA-fami Servizio supporto rendicontazione | | | | |
| 00035 | X | | LgnETeA-fami Servizio affidamento Revisore | | | | |
| 00036 | X | | LgnETeA-fami Servizio comunicazione e informazione | | | | |
| 00037 | X | | LgnETeA-fami Affidamento progetto integrazione migranti Attività ludiche | | | | |
| 00038 | X | | LgnETeA-fami Affidamento integrazione migranti attività sportive | | | | |
| 00039 | X | | LgnETeA-fami Affidamento Progetto autonomia abitativa** | | | | |
| 00040 | X | | Trasporto sociale | | | | |
| 00041 | X | | Progetto estivo anziani* | | | | |
| 00042 | X | | Progetto estivo minori* | | | | |
| 00043 | X | | Assistenza all'autonomia e alla comunicazione | AMBROSE LLI | MARILENE | 1.050.000,00 | |
| 00044 | X | | Pronto intervento sociale | | | | |
| 00045 | X | | Servizio di redazione del PUMS | | | | |
| 00046 | X | | Servizio di supporto professionale tecnico-scientifico al gruppo di lavoro PUMS | | | | |
| 00047 | | X | Innovazione sistemi di videosorveglianza | | | | |
| 00048 | X | | Coprogettazione servizi sociali finalizzati all'inclusione sociale | AMBROSE LLI | MARILENE | 100.000,00 | |

| | | | ** | | | | |
|-------|---|--|---|----------------|----------|-----------|--|
| 00049 | X | | Fondo Povertà: Pronto Intervento Sociale** | AMBROSE LLI | MARILENE | 75.000,00 | |
| 00050 | X | | Fondo Politiche Migratorie: affidamento laboratori orientamento** | | | | |
| 0051 | X | | Supporto alla programmazione | ROSSI | ANNA | 40.000,00 | |

(*) Fonte delle risorse finanziarie Regione Basilicata

(**) Fonte delle risorse finanziarie Ministero

