COMUNE DI POTENZA

Unità di Direzione: **RISORSE FINANZIARIE**

OGGETTO: ***SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2020-2022, AI SENSI DELL' ART. 193 DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267***.

Relazione istruttoria/illustrativa

PREMESSO che

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 31/03/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020/2022;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 31/03/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione per il periodo 2020/2022;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 112 del 20/04/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il periodo 2020/2022, nonché assegnate le risorse ai responsabili di servizio per il conseguimento degli obiettivi;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 20/04/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la I Variazione al Bilancio di Previsione 2020-2022, ratificata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 12/06/2020;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 134 del 27/05/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la II Variazione al Bilancio di Previsione 2020-2022, ratificata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 20/07/2020;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 138 del 08/06/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la I Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 141 del 08/06/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la II Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 30/06/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto di gestione dell'esercizio 2019;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 29/07/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la Variazione di Assestamento Generale del Bilancio 2020-2022;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 184 del 04/08/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 a seguito della Variazione di Assestamento Generale del Bilancio di Previsione 2020-2022;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 222 del 18/09/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la IV Variazione al Bilancio di Previsione 2020-2022, ratificata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 132 del 16/11/2020;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 249 del 23/10/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la V Variazione al Bilancio di Previsione 2020-2022, in corso di ratifica;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 250 del 23/10/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la V Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022

RICHIAMATA la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza, sul territorio nazionale, relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

CONSIDERATA la Delibera del Consiglio dei Ministri del 07 ottobre 2020 che proroga lo stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 fino al 31 gennaio 2021;

VISTO l'art. 193, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.ms.is., il quale testualmente prevede che:

1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'articolo 162, comma 6.
2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:
a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'articolo 194;
c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.
La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.
3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'articolo 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.
4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo."

VISTO L'art. 54 del DL 14 agosto 2020, n. 104 (c.d. Decreto Agosto) che di seguito si riporta:

"Art. 54 - Termine per gli equilibri degli enti locali

1. In considerazione delle condizioni di incertezza sulla quantità delle risorse disponibili per gli enti locali, all'articolo 107, comma 2, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, le parole «anche ai fini della deliberazione di controllo a salvaguardia degli equilibri di bilancio a tutti gli effetti di legge e il termine di cui al comma 2 dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 30 settembre 2020» sono sostituite dalle seguenti: «e il termine di cui al comma 2 dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al ***30 novembre 2020****».*

RISCONTRATO che dal periodo del lockdown tutte le attività dell'Ente hanno subito gli effetti della particolare e critica situazione che ha portato il Governo all'adozione di numerosi provvedimenti emergenziali restrittivi;

TENUTO CONTO delle note (Prot. n. 44376 del 18/06/2020, Prot. n. 59887 del 12/08/2020, Prot. n. 65937 del 07/09/2020, Prot. n. 69777 del 18/09/2020, Prot. n. 89247 del 20/11/2020), con le quali il dirigente dell'Unità di Direzione Risorse Finanziarie ha chiesto a tutte le Unità di Direzione dell'Ente di:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio;
- rilasciare le attestazioni di inesistenza/esistenza di debiti fuori bilancio e, in quest'ultimo caso, ai sensi dell'art. 194 del TUEL, di attivare gli strumenti previsti dall'art. 193, c. 2, dello stesso TUEL;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;

CONSIDERATA la documentazione agli atti dell'Ufficio Bilancio, con la quale i dirigenti hanno comunicato l'esigenza di adeguamento di alcune previsioni di entrata e di spesa all'andamento della gestione, evidenziando la necessità di apportare le conseguenti variazioni e considerate, altresì, le seguenti note con le quali hanno segnalato l'esistenza/inesistenza di debiti fuori bilancio, in parte ancora in fase di istruttoria per definirne la totale o parziale competenza, dell'Organismo Straordinario di Liquidazione:

- nota prot. n. 66231 del 08/09/2020 "U.D. Polizia Locale e Protezione Civile" – attestazione di inesistenza di debiti fuori bilancio;
- nota prot. n. 66282 del 08/09/2020 "Segreteria Generale – Organi Istituzionali – Servizi del Consiglio" - attestazione di inesistenza di debiti fuori bilancio;
- nota prot. n. 89636 del 23/11/2020 "U.D. Avvocatura" - attestazione esistenza debiti fuori bilancio che non compromettono gli equilibri del bilancio in quanto trovano copertura finanziaria negli stanziamenti già previsti;
- nota prot. n. 89644 del 23/11/2020 "U.D. Risorse Finanziarie" – attestazione esistenza debiti fuori bilancio che non compromettono gli equilibri del bilancio in quanto trovano copertura finanziaria negli stanziamenti già previsti;
- mail del 23/11/2020 della Dott.ssa M. G. Fontana, dirigente ad interim "U.D. Assetto del Territorio" - attestazione esistenza debiti fuori bilancio che non compromettono gli equilibri del bilancio in quanto trovano copertura finanziaria negli stanziamenti già previsti;
- nota prot. n. 89676 del 23/11/2020 "U.D. Servizi Istituzionali" - attestazione di inesistenza di debiti fuori bilancio;
- nota prot. n. 89676 del 23/11/2020 "U.D. Manutenzione Urbana" - attestazione di inesistenza di debiti fuori bilancio;

- nota prot. n. 89676 del 23/11/2020 “U.D. Servizi alla Persona” - attestazione esistenza debiti fuori bilancio che non compromettono gli equilibri del bilancio in quanto trovano copertura finanziaria negli accantonamenti già previsti dall’Organismo Straordinario di Liquidazione e negli stanziamenti di bilancio;

DATO ATTO che i debiti fuori bilancio saranno oggetto di riconoscimento di legittimità da parte del Consiglio Comunale con successivo atto delle Unità di Direzione competenti;

DATO ATTO, pertanto, che è stata attivata la procedura volta alla verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita al fine di assicurare il mantenimento degli equilibri di bilancio;

VERIFICATO che, sia per la gestione della competenza che per la gestione dei residui, si evidenzia una situazione di equilibrio e di adeguatezza dell’accantonamento al FCDE;

VISTA la proposta di deliberazione recante ad oggetto "VI Variazione al Bilancio di previsione 2020-2022”, con la quale sono stati effettuati i necessari adeguamenti delle previsioni di entrata e di spesa, in considerazione dell’andamento della gestione e delle richieste di variazione presentate dalle diverse Unità di Direzione, anche al fine di garantire gli equilibri;

TENUTO CONTO, infine, che per quanto riguarda la gestione di cassa si prevede un generale equilibrio;

CONSIDERATO il parere dell’organo di revisione economico finanziaria, reso ai sensi dell’articolo 239, comma 1, lettera b), n. 2), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n 267;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Per quanto sopra riportato, si propone di adottare la seguente

DELIBERAZIONE

1) di accertare ai sensi dell’art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 il permanere degli equilibri di bilancio;

2) di dare atto che, come da comunicazioni dei dirigenti dei Settori:
   - sono presenti sentenze esecutive, per le quali saranno adottati i relativi provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, dei quali alcuni in corso di verifica se di totale competenza dell’Organismo Straordinario di Liquidazione, e che, comunque,

non compromettono gli equilibri di bilancio in quanto trovano copertura o sugli accantonamenti dallo stesso predisposti, o su stanziamenti già presenti in bilancio;

3) di allegare la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2020, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del d.Lgs. n. 267/2000;

4) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Potenza lì 24 novembre 2020

Firmato digitalmente da GIUSEPPE GIUZIO C=IT

IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Giusy Cilia)

CILIA GIUSY Firmato digitalmente da CILIA GIUSY Data: 2020.11.24 08:39:08 +01'00'

Sulla presente proposta, in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto legislativo 18/8/2000 n. 267 (T. U. Enti Locali), si esprime il seguente parere: FAVOREVOLE

Potenza lì 24 novembre 2020

Il Dirigente
(Dott.ssa Giusy Cilia)

CILIA GIUSY Firmato digitalmente da CILIA GIUSY Data: 2020.11.24 08:39:46 +01'00'

Sulla presente proposta, in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto legislativo 18/8/2000 n. 267 (T. U. Enti Locali), si esprime il seguente parere: FAVOREVOLE

Potenza lì 24 novembre 2020

Il Responsabile Finanziario
(Dott.ssa Giusy Cilia)

CILIA GIUSY Firmato digitalmente da CILIA GIUSY Data: 2020.11.24 08:40:14 +01'00'