



Città di Potenza

Il Sindaco

N. 71 DEL REGISTRO DEI PROVVEDIMENTI DEL SINDACO

Oggetto: nomina del datore di lavoro in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro ai sensi del d.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.

IL SINDACO

RICHIAMATI

- il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, recante *"Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"*;
- il decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106, recante *"Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"*;

RILEVATO

- che l'articolo 2, comma 1, lett. b), del decreto legislativo n. 81/2008, definisce come datore di lavoro *"il soggetto titolare del rapporto di lavoro con il lavoratore o, comunque, il soggetto che, secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione nel cui ambito il lavoratore presta la propria attività, ha la responsabilità dell'organizzazione stessa o dell'unità produttiva in quanto esercita i poteri decisionali e di spesa. Nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per datore di lavoro si intende il dirigente al quale spettano i poteri di gestione, ovvero il funzionario non avente qualifica dirigenziale, nei soli casi in cui quest'ultimo sia preposto ad un ufficio avente autonomia gestionale, individuato dall'organo di vertice delle singole amministrazioni tenendo conto dell'ubicazione e dell'ambito funzionale degli uffici nei quali viene svolta l'attività, e dotato di autonomi poteri decisionali e di spesa. In caso di omessa individuazione, o di individuazione non conforme ai criteri sopra indicati, il datore di lavoro coincide con l'organo di vertice medesimo"*.

VISTI

- gli articoli 17 e 18 del citato decreto legislativo n. 81/2008, ove vengono evidenziati gli adempimenti a carico del "datore di lavoro" e dei dirigenti;

CONSIDERATO

- che dall'analisi delle norme che regolano la responsabilità gestionale nell'ambito della pubblica amministrazione, affidata in linea generale al dirigente pubblico/responsabile di servizio (articolo 4, comma 2, del decreto legislativo n. 165/2001 e articolo 107 del decreto legislativo 267/2000), si evince chiaramente come, nell'ambito delle amministrazioni pubbliche, gli organi di governo politico sono titolari dei poteri di indirizzo politico - amministrativo dell'ente, mentre ai dirigenti/responsabili di servizio spetta la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa delle risorse assegnate;

PRECISATO

- che la figura del datore di lavoro in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro deve essere scelta tra i soggetti ai quali spettano i poteri di gestione, dotati di autonomi poteri decisionali e di spesa;

SPECIFICATO

- che, in caso di mancanza della segnalata nomina, come nel caso di nomina irrituale o non corretta (in quanto non corrispondente ai canoni di legge) è lo stesso vertice della singola amministrazione ad assumere il ruolo di datore di lavoro;

CONSTATATO

- che tale interpretazione è stata di recente confermata anche dalla Suprema Corte di Cassazione, Sez. 3^a, che con sentenza n. 30170 del 5 luglio 2018 ha chiarito che *"Nelle pubbliche amministrazioni, l'attribuzione della qualità di datore di lavoro a persona diversa dall'organo di vertice non può che essere espressa, anche perché comporta i poteri di gestione in tema di sicurezza ... di conseguenza, in mancanza di tale individuazione permane in capo a suddetti organi l'indicata qualità, anche ai fini dell'eventuale responsabilità per la violazione della normativa antinfortunistica. Pertanto, il sindaco di un Comune va esente da responsabilità in materia antinfortunistica, in base all'art. 2, comma 1, lett. b), d.lgs. 9 aprile 2008, 81, solo se procede all'individuazione dei soggetti cui attribuire in sua vece la qualifica di datore di lavoro; viceversa, l'organo di direzione politica che non abbia espressamente attribuito la qualifica di datore di lavoro al dirigente del settore competente, conserva lui stesso la qualifica"*;

RILEVATO

- che il destinatario della nomina deve avere adeguate capacità professionali, nonché poteri di autonomia gestionale e di spesa, per svolgere i compiti assegnati;

CONSIDERATO

- che, per le considerazioni sopra esposte, la figura del datore di lavoro non può essere individuata nel Sindaco del Comune, in quanto lo stesso non ha competenze tecnico gestionali;

VISTA

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 15 febbraio 2018, con la quale si è proceduto all'approvazione della struttura organizzativa dell'ente;

DATO ATTO

- che il macromodello dell'ente risulta articolato nelle seguenti strutture apicali:

1. Segreteria Generale;
2. Unità di Direzione "Polizia Locale e Protezione Civile";
3. Unità di Direzione "Avvocatura";
4. Unità di Direzione "Servizi Istituzionali";
5. Unità di Direzione "Risorse Finanziarie";
6. Unità di Direzione "Servizi alla Persona";
7. Unità di Direzione "Assetto del Territorio";
8. Unità di Direzione "Manutenzione Urbana";

DATO ATTO

- altresì che spettano direttamente ai singoli dirigenti e/o responsabili gli obblighi in materia di sicurezza ai sensi degli artt. 17 e 18 del decreto legislativo n. 81/2008, e che pertanto detti obblighi sono compresi nell'ambito delle attribuzioni e delle competenze organizzative e direzionali conferite ai dirigenti dell'Ente;

RITENUTO

- pertanto di individuare, con il presente decreto, le attribuzioni e le competenze organizzative e direzionali in materia di sicurezza spettanti a ciascun dirigente comunale dell'Ente relativamente alle strutture di competenza, in quelle di cui agli artt. 17 e 18 del decreto legislativo n. 81/2008;

RICHIAMATI

- i propri decreti, con cui ai sensi dell'art. 50, comma 10, del decreto legislativo n. 267/2000, sono stati nominati i seguenti responsabili delle strutture apicali dell'ente:
 1. dott. Giovanni Moscatiello, Segretario Generale responsabile della Segreteria Generale (decreto sindacale n. 261 del 2 settembre 2014);
 2. dott.ssa Anna Bellobuono, dirigente responsabile dell'Unità di Direzione "Polizia Locale e Protezione Civile" (decreti sindacali n. 97 del 12 dicembre 2017 e n. 4 dell'11 gennaio 2018);
 3. avv. Maria Rosa Zaccardo, funzionario responsabile *ad interim* dell'Unità di Direzione "Avvocatura" fino al 30 settembre 2018 (decreto sindacale n. 63 del 2 agosto 2018);
 4. dott. Giovanni Moscatiello, dirigente responsabile *ad interim* dell'Unità di Direzione "Servizi Istituzionali" (decreti sindacali n. 14 del 26 gennaio 2017 e n. 96 del 12 dicembre 2017);
 5. ing. Mario Restaino, dirigente responsabile dell'Unità di Direzione "Risorse Finanziarie" (decreto sindacale n. 85 del 12 dicembre 2017);
 6. arch. Giancarlo Grano, dirigente responsabile dell'Unità di Direzione "Servizi alla Persona" (decreti sindacali n. 69 del 29 giugno 2016 e n. 16 del 19 febbraio 2018);
 7. ing. Francesco Mancuso, dirigente responsabile dell'Unità di Direzione "Assetto del Territorio" (decreto sindacale n. 67 del 29 giugno 2016);
 8. ing. Mario Restaino, dirigente responsabile *ad interim* dell'Unità di Direzione "Manutenzione Urbana" (decreto sindacale n. 15 del 19 febbraio 2018);

VISTO

- l'art. 109 del decreto legislativo n. 267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali";

RITENUTA

- l'urgenza di provvedere a ottemperare alla nomina del datore di lavoro per la sicurezza;

DECRETA

di nominare **datori di lavoro per la sicurezza ex d.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.**, ciascuno per le strutture di competenza, con decorrenza dalla data di notifica del presente provvedimento, i seguenti responsabili:

1. **dott. Giovanni Moscatiello**, Segretario Generale responsabile della Segreteria Generale;
2. **dott.ssa Anna Bellobuono**, dirigente responsabile dell'Unità di Direzione "Polizia Locale e Protezione Civile";
3. **avv. Maria Rosa Zaccardo**, funzionario responsabile *ad interim* dell'Unità di Direzione "Avvocatura" fino al 30 settembre 2018;
4. **dott. Giovanni Moscatiello**, dirigente responsabile *ad interim* dell'Unità di Direzione "Servizi Istituzionali";
5. **ing. Mario Restaino**, dirigente responsabile dell'Unità di Direzione "Risorse Finanziarie";

6. **arch. Giancarlo Grano**, dirigente responsabile dell'Unità di Direzione "Servizi alla Persona";
7. **ing. Francesco Mancuso**, dirigente responsabile dell'Unità di Direzione "Assetto del Territorio";
8. **ing. Mario Restaino**, dirigente responsabile *ad interim* dell'Unità di Direzione "Manutenzione Urbana";

DISPONE

che il presente provvedimento sia notificato al Segretario Generale e ai Responsabili delle Unità di Direzione e venga trasmesso all'Ufficio "Risorse Umane" per i successivi adempimenti di competenza.

Potenza, 03.09.2018

IL SINDACO

Ing. Dario De Luca

